



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 мая 2014 г. № 793-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Концепцию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов.

2. Федеральным органам исполнительной власти и государственным внебюджетным фондам руководствоваться положениями Концепции, утвержденной настоящим распоряжением, при решении задач в сфере систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов.

3. Казначейству России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 1 октября 2014 г. разработать:

концепцию создания единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации;

план мероприятий по реализации Концепции, утвержденной настоящим распоряжением, и концепции единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Концепции, утвержденной настоящим распоряжением, при решении задач в сфере систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации информационных ресурсов.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 10 мая 2014 г. № 793-р

К О Н Ц Е П Ц И Я

методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов

Концепция методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов (далее - Концепция) разработана во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 10 августа 2013 г. № АД-П10-5806 о реализации плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов (далее - план мероприятий).

В Концепции определяются цель, задачи, ожидаемые результаты и направления методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров, информационных ресурсов (далее - систематизация и кодирование информации).

I. Необходимость методологии систематизации и кодирования информации

В настоящее время практически во всех социально-экономических сферах проведены или проводятся преобразования, создающие значительный массив информации, необходимой для принятия управленческих решений при взаимодействии органов государственной власти с физическими и юридическими лицами, а также органов государственной власти между собой. При этом совершенствование процедур и методов государственного управления определяет высокие

требования к механизмам использования указанных массивов информации в различных социально-экономических сферах. Соответствие этим требованиям возможно только путем развития информационных технологий, в том числе путем перехода на новый качественный уровень структурирования и обработки информации, что, в свою очередь, невозможно реализовать без формирования методологии систематизации и кодирования информации.

К направлениям деятельности органов государственной власти в сфере систематизации и кодирования информации можно отнести государственную регистрацию различных прав (имущественные права, государственная регистрация различных правовых статусов объектов или субъектов правоотношений, регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регистрация уставов муниципальных образований) и другие направления, связанные с ведением баз данных и иных различных информационных ресурсов, содержащих информацию об объектах и субъектах правоотношений.

Кроме того, существует множество ведомственных информационных ресурсов, ведение которых осуществляется в целях придания специальных или дополнительных правовых статусов объектам или субъектам правоотношений или регистрации специальных и дополнительных прав у субъектов правоотношений (реестр морских портов, единый федеральный реестр туроператоров, реестр субъектов естественных монополий, сводный реестр государственных и муниципальных заказчиков). На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований также существует множество локальных информационных ресурсов, используемых при взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц.

В связи с этим возникли значительные массивы информации, содержащей сведения об объектах и субъектах правоотношений, не увязанных между собой, что привело к следующим проблемам в сфере систематизации и кодирования информации:

различные информационные ресурсы дублируют сведения об одних и тех же объектах и субъектах правоотношений. При этом между соответствующими информационными ресурсами отсутствуют взаимосвязи и обмен сведениями об объектах или субъектах правоотношений, а состав, структура и кодирование указанных сведений существенно различаются в зависимости от органа государственной власти - владельца информационного ресурса;

в ряде социально-экономических отраслей отсутствуют какие-либо информационные ресурсы, содержащие сведения об объектах или субъектах правоотношений, необходимые для обеспечения качественного взаимодействия физических и юридических лиц с органами государственной власти, а также между органами государственной власти.

Проблемы в сфере систематизации и кодирования информации, в свою очередь, приводят к следующим негативным последствиям:

противоречивость и утрата актуальности сведений об объектах и субъектах правоотношений в различных информационных ресурсах;

избыточность процедур, связанных с необходимостью повторного и многократного ввода одних и тех же сведений в информационные ресурсы;

значительные затруднения, связанные с однозначной идентификацией объектов и субъектов правоотношений при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти, а также между органами государственной власти;

затруднения автоматизации, структурирования и оптимизации управления информацией в соответствующих социально-экономических сферах, в том числе для целей общественного контроля и деятельности контрольно-надзорных органов;

существенное удорожание ведения и поддержания в актуальном состоянии различных информационных ресурсов, а также обслуживание соответствующих государственных информационных систем.

Проблемы в сфере систематизации и кодирования информации наиболее остро проявились в процессе реализации Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" при переходе на межведомственное электронное взаимодействие и переводе государственных (муниципальных) услуг в электронный вид. Частично такие проблемы удалось решить организационными методами, в том числе путем согласования технологических карт межведомственного взаимодействия и форматов электронных сервисов. На решение указанных проблем также направлено постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 928 "О базовых государственных информационных ресурсах". Предметом регулирования указанного постановления, принятого во исполнение Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", является регулирование вопросов ведения базовых государственных информационных ресурсов для сферы оказания государственных (муниципальных) услуг. Однако для комплексного

решения проблем в сфере систематизации и кодирования информации требуется регламентация вопросов взаимодействия информационных ресурсов разных типов, систематизации и кодирования информации в них в рамках сотрудничества органов государственной власти и органов местного самоуправления с физическими и юридическими лицами, а также органов государственной власти и органов местного самоуправления между собой.

Следствием отсутствия в Российской Федерации комплексных правил систематизации и кодирования информации, необходимых для оптимизации государственного (муниципального) управления в соответствующих сферах и качественного улучшения процедур взаимодействия государства, физических и юридических лиц, стали указанные проблемы. В мировой практике также ставится вопрос о необходимости комплексного решения задач, связанных с систематизацией и кодированием информации. В частности, в рамках международного опыта ведется проработка стратегии открытых данных, предполагающей необходимость формирования одинаковых стандартов, структурирования и систематизации информации, что, как ожидается, позволит существенно сэкономить расходы на ведение и информатизацию нормативной справочной информации, необходимой для взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с физическими и юридическими лицами. Проработка вопросов структурирования информации, создания формуляров данных для обеспечения семантической интероперабельности является частью работ, которые ведутся в рамках стратегии открытых данных. В развитие указанной стратегии разработаны рекомендации по ведению и использованию базовых словарей "Бизнес", "Люди", "Местоположение", "Услуги", содержащих основные характеристики объектов и субъектов правоотношений, и обеспечению взаимосвязи бизнес-реестров с базовыми словарями.

II. Цель, задачи, результаты методологии систематизации и кодирования информации

Основной целью Концепции является определение и правовое закрепление основных подходов, правил, методов и способов систематизации и кодирования информации, направленных на улучшение качества взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с физическими и юридическими лицами, а также

органов государственной власти и органов местного самоуправления между собой.

Для достижения поставленной в Концепции цели необходимо:

классифицировать виды информационных ресурсов в Российской Федерации, а также установить понятия соответствующих видов информационных ресурсов;

установить сферы, в которых необходимо создание информационных ресурсов для обеспечения систематизации и кодирования информации;

определить подходы к взаимосвязи информационных ресурсов исходя из необходимости исключения многократного ввода дублирующейся информации в различные информационные ресурсы;

определить подходы к упрощению порядка взаимодействия физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления при условии установления взаимосвязей между информационными ресурсами;

установить общие подходы к порядку создания, ведения, изменения и применения ответственными органами государственной власти и органами местного самоуправления информационных ресурсов;

определить подходы к применению информационных технологий, направленных на обеспечение автоматизации процессов, связанных с взаимодействием информационных ресурсов между собой;

определить перечень мероприятий, необходимых для реализации задач, предусмотренных Концепцией.

Для достижения цели и решения поставленных задач предложенная в Концепции методология систематизации и кодирования информации будет основана на следующих принципах:

исключение дублирования процедур сбора и обработки информации органами государственной власти и органами местного самоуправления с обеспечением однократного ввода информации и обеспечением ее обработки в режиме реального времени посредством применения современных информационных технологий;

обеспечение преемственности идентичной информации об объектах и субъектах правоотношений в информационной среде Российской Федерации;

обеспечение максимальной открытости и доступности информационных ресурсов для эффективного использования и управления информацией заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными заинтересованными лицами.

Решение задач методологии в сфере систематизации и кодирования информации предполагается осуществить путем формирования комплексной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы систематизации и кодирования информации в Российской Федерации, в два этапа.

На I этапе (2014 - 2015 годы) в целях создания нормативной правовой базы, регулирующей вопросы систематизации и кодирования информации на федеральном уровне, предлагается решение следующих задач:

- принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы систематизации и классификации информации на федеральном уровне;

- внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты в связи с принятием указанных нормативных правовых актов.

На II этапе (2016 - 2017 годы) в целях создания нормативной правовой базы, регулирующей вопросы систематизации и классификации информации на всех уровнях Российской Федерации, предлагается решение следующих задач:

- принятие федерального закона, регулирующего вопросы систематизации и кодирования информации в Российской Федерации и устанавливающего правила, аналогичные нормативному правовому акту Правительства Российской Федерации (на I этапе) для федерального, регионального и муниципального уровней;

- внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты в связи с принятием соответствующего федерального закона.

По итогам реализации Концепции предусматривается обеспечить:

- актуальность сведений об объектах и субъектах правоотношений в различных информационных ресурсах;

- исключение повторного и многократного ввода одних и тех же сведений в информационные ресурсы, ранее представленные в иные информационные ресурсы;

- однозначность идентификации объектов и субъектов правоотношений при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти, а также между органами государственной власти;

- минимизацию затрат, связанных с ведением и поддержанием в актуальном состоянии различных информационных ресурсов.

III. Основные направления методологии систематизации и кодирования информации

Для реализации Концепции предлагается определить и разграничить понятия общероссийского классификатора как отдельного вида информационного ресурса, а также базовых и производных государственных информационных ресурсов.

1. Общероссийские классификаторы

Общероссийскими классификаторами предполагается признавать информационные ресурсы, используемые для группировки видов объектов или субъектов правоотношений и определенные в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 "Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области" утвержден порядок разработки, принятия, введения в действие, ведения и применения общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области, а также определены перечень из 34 общероссийских классификаторов и ответственные за их ведение федеральные органы исполнительной власти.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации детально не регламентирует процедуры создания, ведения, изменения, актуализации общероссийских классификаторов, единообразного применения актуальных версий общероссийских классификаторов, а также гармонизации общероссийских классификаторов с международными аналогами (при необходимости).

В настоящее время сложилась практика ведения органами государственной власти в целях выполнения своих функций различных версий одних и тех же общероссийских классификаторов. Кроме того, актуализация и гармонизация общероссийских классификаторов в условиях отсутствия нормативных правовых актов, устанавливающих требования к соответствующей процедуре, в большинстве случаев осуществляется с существенными задержками, а по отдельным общероссийским классификаторам не осуществляется в течение последних лет. Так, процесс актуализации Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и Общероссийского классификатора

продукции по видам экономической деятельности в целях их гармонизации с принятыми в 2008 году в Европейском союзе Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе и Статистической классификацией продукции по видам экономической деятельности Европейского экономического сообщества осуществлялся с 2008 года по 2014 год.

Ряд общероссийских классификаторов, таких, как Общероссийский классификатор деталей, изготавливаемых сваркой, пайкой, склеиванием и термической резкой, Общероссийский технологический классификатор деталей машиностроения и приборостроения, не обновлялся в течение последних 6 лет. Отдельные информационные ресурсы дублируют состав сведений других информационных ресурсов, в связи с чем могут быть признаны избыточными.

На I этапе реализации Концепции в рамках нормативной правовой базы, регулирующей вопросы систематизации и кодирования информации на федеральном уровне, в отношении общероссийских классификаторов предлагается решение следующих задач:

закрепление единой процедуры создания, ведения, изменения и применения общероссийских классификаторов;

определение перечня общероссийских классификаторов с указанием классификаторов, гармонизация которых с международными аналогами является обязательной, и специальной процедуры, обеспечивающей их своевременную гармонизацию;

проведение инвентаризации общероссийских классификаторов с исключением из их числа не востребовавшихся и избыточных;

проработывание вопроса о закреплении определения и порядка ведения справочника как отдельного вида информационного ресурса;

определение, что в составе кода либо в составе сведений информационного ресурса, включающего информацию об объектах или субъектах правоотношений, должны использоваться коды действующих общероссийских классификаторов, присвоенные видам объектов или субъектов правоотношений в указанных общероссийских классификаторах, либо должны разрабатываться новые общероссийские классификаторы (при необходимости);

установление обязанности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных

сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межведомственную координацию в сфере систематизации и кодирования информации:

обеспечить принятие (изменения) соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок ведения общероссийских классификаторов, а также информационных ресурсов с учетом необходимости использования общероссийских классификаторов не позднее 1 января 2015 г.;

обеспечить принятие (изменения) соответствующих нормативных правовых актов в связи с отменой не востребовавшихся или избыточных общероссийских классификаторов не позднее 1 июля 2015 г.

На II этапе реализации Концепции указанные задачи необходимо решать на региональном (муниципальном) уровне.

2. Базовые государственные информационные ресурсы

Базовыми государственными информационными ресурсами предлагается признавать информационные ресурсы, содержащие сведения о первичном правовом статусе объекта или субъекта правоотношений и достаточные для однозначной и универсальной идентификации указанных объектов или субъектов правоотношений при взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц. При этом должны быть охвачены все значимые для взаимодействия органов государственной власти, физических и юридических лиц правоотношения, участниками которых являются:

субъекты правоотношений (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, юридические лица, индивидуальные предприниматели, публично-правовые образования);

объекты правоотношений (объекты административно-территориального деления, территории, географические наименования, адреса, имущество, имущественные права).

В настоящее время существуют информационные ресурсы, которые выполняют функцию определения первичного правового статуса или первичного учета объектов и субъектов правоотношений, но им не может быть присвоен статус базовых государственных информационных ресурсов, так как информация из указанных информационных ресурсов не используется для формирования сведений в других информационных ресурсах.

Так, для регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, а также Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" ведется Единый государственный реестр юридических лиц (далее - Единый государственный реестр). Однако сведения из Единого государственного реестра в большинстве случаев не используются для ведения органами исполнительной власти иных информационных ресурсов, куда вносятся сведения о юридических лицах, аналогичные ранее внесенным в Единый государственный реестр.

Включение сведений в единый федеральный реестр туроператоров, содержащий информацию о туроператорах, имеющих право в соответствии с Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" осуществлять туроператорскую деятельность, или в Реестр морских портов Российской Федерации, в котором подлежат государственной регистрации сведения о морских портах в соответствии с Федеральным законом "О морских портах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", осуществляется на основании сведений и документов от заявителей без учета сведений, ранее внесенных в Единый государственный реестр.

Кроме того, в большинстве случаев в составе кодов или сведений различных информационных ресурсов не используется номер записи из Единого государственного реестра. Это не позволяет иметь в информационных ресурсах актуальные сведения о юридических лицах в соответствии с Единым государственным реестром, что, в свою очередь, не позволяет обеспечить однозначную идентификацию указанных лиц и приводит к несопоставимости данных, повторному и многократному представлению заявителями в различные органы государственной власти сведений и документов, ранее представленных в Единый государственный реестр.

Ряд нормативных правовых актов, регламентирующих учет информации об отдельных видах территориального деления, в частности, постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 344 "О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации" определяет соответствующий информационный ресурс, но не содержит полноценного порядка ведения, изменения и применения государственного реестра муниципальных образований

Российской Федерации. Соответствующие нормы носят общий характер, не определяя права и обязанности лиц, ответственных за своевременное внесение сведений в реестр. Кроме того, присваиваемый в указанном реестре муниципальным образованиям номер записи, как и иные сведения реестра, не используются в других информационных ресурсах, что не позволяет единообразно и своевременно идентифицировать изменения, связанные с муниципальными образованиями.

В ряде значимых для взаимодействия органов государственной власти, физических и юридических лиц социально-экономических сфер полностью отсутствуют информационные ресурсы, которым может быть присвоен статус базовых государственных информационных ресурсов. В частности, отсутствует единая система учета населения, который осуществляется различными органами государственной власти для выполнения ведомственных функций - Федеральной миграционной службой, Федеральной налоговой службой, Пенсионным фондом Российской Федерации, органами записи актов гражданского состояния. Это обстоятельство не позволяет обеспечить полноценную идентификацию гражданина Российской Федерации для различных целей, в том числе для предоставления льгот, выдачи субсидий, корректного расчета государственного (муниципального) задания, статистики.

На I этапе реализации Концепции в рамках разработки нормативных правовых актов, регулирующих вопросы систематизации и кодирования информации на федеральном уровне, в отношении базовых государственных информационных ресурсов предлагается решение следующих задач:

установление нового понятия базового государственного информационного ресурса, а также утверждение перечня базовых государственных информационных ресурсов и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за создание, ведение, изменение и применение базовых государственных информационных ресурсов, в том числе с учетом существующих информационных ресурсов;

закрепление, что ведение различных информационных ресурсов осуществляется исходя из необходимости обеспечения соответствия сведений в них сведениям базовых государственных информационных ресурсов посредством использования информации, предоставляемой из базовых государственных информационных ресурсов в установленном порядке;

определение, что в составе кода либо в составе сведений информационного ресурса, включающего данные, ранее включенные в базовый государственный информационный ресурс, используется идентификатор или код, присвоенный информации в базовом государственном информационном ресурсе;

определение общих подходов к порядку создания, ведения, изменения и применения базовых государственных информационных ресурсов, а также включение (исключение) сведений в базовые государственные информационные ресурсы ответственными федеральными органами исполнительной власти. При этом необходимо проработать процедуру согласования изменений структуры и формата данных в базовых государственных информационных ресурсах между федеральными органами исполнительной власти и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межведомственную координацию в сфере систематизации и кодирования информации;

установление обязанности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межведомственную координацию в сфере систематизации и кодирования информации:

обеспечения принятия (изменения) соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок ведения информационных ресурсов, включенных в перечень базовых государственных информационных ресурсов, не позднее 1 июля 2015 г., в том числе с учетом положений законодательства Российской Федерации;

обеспечения принятия (изменения) нормативных правовых актов в целях исключения избыточных требований к заявителям о предоставлении сведений и документов об объектах и субъектах правоотношений в базовые государственные информационные ресурсы, в случае если соответствующие сведения уже вносятся в иные базовые государственные информационные ресурсы, не позднее 1 января 2016 г. в дополнение к аналогичным мероприятиям, проводимым в рамках оптимизации процессов предоставления государственных (муниципальных) услуг.

На II этапе реализации Концепции указанные задачи необходимо решать на региональном (муниципальном) уровне.

3. Производные государственные информационные ресурсы

Производными государственными информационными ресурсами предлагается признать все иные (кроме базовых) информационные ресурсы, включение сведений в которые об объектах или субъектах правоотношений необходимо для приобретения специальных, отраслевых и дополнительных правовых статусов указанными объектами и субъектами правоотношений.

При этом могут выделяться производные государственные информационные ресурсы первого уровня, используемые при межведомственном взаимодействии, а также производные государственные информационные ресурсы второго уровня, носящие ведомственный локальный характер и используемые самим владельцем ресурса.

На I этапе реализации Концепции в рамках разработки нормативных правовых актов, регулирующих вопросы систематизации и кодирования информации, в отношении производных государственных информационных ресурсов предлагается решение следующих задач:

проработка вопроса о закреплении понятия производного государственного информационного ресурса первого и второго уровней;

установление требования к обеспечению принятия ответственными федеральными органами исполнительной власти на федеральном уровне правовых актов, определяющих перечень производных государственных информационных ресурсов первого уровня в установленном порядке;

закрепление, что ведение и применение информационных ресурсов осуществляется исходя из необходимости обеспечения соответствия сведений производных государственных информационных ресурсов первого уровня сведениям базовых государственных информационных ресурсов посредством использования информации, предоставляемой из базовых государственных информационных ресурсов в установленном порядке;

установление, что в составе кода либо в составе сведений производного государственного информационного ресурса первого уровня, включающего данные, ранее включенные в базовый государственный информационный ресурс, используется идентификатор или код, присвоенный информации в базовом государственном информационном ресурсе;

определение общих подходов к порядку создания, ведения и изменения производных государственных информационных ресурсов первого уровня, а также включение (исключение) сведений в производные государственные информационные ресурсы первого уровня ответственными федеральными органами исполнительной власти по аналогии с указанными ранее требованиями к базовым информационным ресурсам;

установление обязанности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межведомственную координацию в сфере систематизации и кодирования информации:

обеспечения принятия нормативных правовых актов, устанавливающих перечень производных государственных информационных ресурсов первого уровня, не позднее 1 июля 2015 г.;

обеспечения принятия (изменения) нормативных правовых актов, регламентирующих ведение производных государственных информационных ресурсов первого уровня, в соответствии с Концепцией не позднее 1 июля 2015 г.;

обеспечения принятия (изменения) нормативных правовых актов в целях исключения избыточных требований к заявителям о предоставлении сведений и документов об объектах и субъектах правоотношений в производные государственные информационные ресурсы первого уровня, в случае если соответствующие сведения уже вносятся в базовые государственные информационные ресурсы, не позднее 1 января 2016 г. в дополнение к аналогичным мероприятиям, проводимым в рамках оптимизации процессов предоставления государственных и муниципальных услуг.

Ведение и использование производных государственных ресурсов второго уровня предлагается не регламентировать специальным образом, установив требование к публикации в открытом доступе сведений о производных государственных ресурсах второго уровня в установленном порядке.

На II этапе реализации Концепции указанные задачи необходимо решать на региональном (муниципальном) уровне.

IV. Реализация Концепции на технологическом уровне

Одной из ключевых проблем сферы систематизации и кодирования информации является проблема дублирования сведений об одних и тех же объектах и субъектах правоотношений в различных информационных ресурсах. При этом между соответствующими информационными ресурсами отсутствуют взаимосвязь и обмен сведениями об объектах и субъектах правоотношений. Это приводит к многократному вводу одинаковых данных в различные информационные ресурсы, а также к существенным затруднениям автоматизации, структурирования и оптимизации процессов управления информацией в различных социально-экономических сферах.

В связи с этим предлагается создание и развитие программных средств, предназначенных для управления и хранения (в установленных случаях) информационных ресурсов, позволяющих реализовать основные задачи Концепции.

Указанные программные средства должны обеспечивать возможность:

сопоставления информации, формируемой в производных государственных информационных ресурсах, с информацией базовых государственных информационных ресурсов и общероссийских классификаторов в автоматизированном режиме;

поиска и взаимосвязи между реестровыми записями базовых и производных государственных информационных ресурсов;

доступа к общероссийским классификаторам, базовым и производным государственным информационным ресурсам, а также соответствующим нормативным правовым актам с учетом требований законодательства Российской Федерации;

ведения информационных ресурсов в случае отсутствия у владельца собственной системы, обеспечивающей ведение информационного ресурса и доступа к нему иных потребителей, с учетом положений Концепции.

При создании и развитии соответствующих программных средств предлагается использовать в том числе инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

В рамках I этапа реализации Концепции не позднее 1 января 2016 г. необходимо решить задачу в части установления обязанности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции

по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, обеспечить на технологическом уровне взаимосвязи между общероссийскими классификаторами, базовыми и производными государственными информационными ресурсами, в том числе с учетом положений Концепции, с охватом не менее 70 процентов общероссийских классификаторов, федеральных базовых государственных информационных ресурсов и соответствующих федеральных производных государственных информационных ресурсов первого уровня.

В рамках II этапа реализации Концепции указанную задачу необходимо решить на региональном (муниципальном) уровне не позднее 1 января 2018 г.

V. Целевые показатели реализации Концепции

Целевыми показателями реализации Концепции являются:

на I этапе (2014 - 2015 годы):

принятие постановления Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы систематизации и кодирования информации на федеральном уровне;

внесение изменений в нормативные правовые акты федерального уровня в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации, регулирующего порядок создания, ведения, изменения и применения общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов;

обеспечение взаимосвязей между общероссийскими классификаторами, базовыми и производными государственными информационными ресурсами, в том числе с использованием программных средств, создание (развитие) которых предусмотрено Концепцией, с охватом не менее 70 процентов базовых информационных ресурсов и соответствующих производных государственных информационных ресурсов федерального уровня;

на II этапе (2016 - 2018 годы):

принятие федерального закона, регулирующего вопросы систематизации и кодирования информации в Российской Федерации;

внесение изменений в нормативные правовые акты в связи с принятием соответствующего федерального закона;

развитие системы обеспечения взаимосвязей между общероссийскими классификаторами, базовыми и производными

государственными информационными ресурсами, в том числе с использованием программных средств, создание (развитие) которых предусмотрено Концепцией, с охватом не менее 70 процентов базовых государственных информационных ресурсов и соответствующих производных государственных информационных ресурсов регионального уровня;

доведение целевых показателей I этапа реализации Концепции до 95 процентов.

VI. Механизмы, этапы и источники финансирования реализации Концепции

В рамках Концепции необходимо определить механизм ее реализации, предусматривающий использование комплекса организационных, экономических и правовых мер по повышению эффективности реализации мероприятий и достижению планируемых результатов в сфере систематизации и кодирования информации. С учетом сложности, комплексности и масштабности реализации задач, поставленных в Концепции, предлагается многоуровневая система управления процессом ее реализации.

Подкомиссия по систематизации и кодированию технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности будет рассматривать проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Концепции, координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации Концепции.

Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности будет координировать действия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации Концепции, в том числе по вопросу создания и развития информационной системы, обеспечивающей взаимосвязи между общероссийскими классификаторами, базовыми и производными государственными информационными ресурсами (включая вопросы разработки и (или) принятия необходимых правовых актов, вопросы формирования требований к созданию и развитию информационной системы, формирования требований к

информационным системам других федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения интеграции с информационной системой), а также по вопросу разработки, реализации и мониторинга исполнения плана мероприятий в части создания и развития такой информационной системы.

Федеральное казначейство будет обеспечивать координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Концепции, межведомственную координацию работ по разработке, принятию, ведению, изменению и применению общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии в рамках реализации Концепции будет осуществлять принятие и введение в действие общероссийских классификаторов и изменений к ним, а также методическое обеспечение процессов, связанных с принятием и введением в действие общероссийских классификаторов и изменений к ним.

Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с функциями и полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности будут обеспечивать принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Концепции, а также реализовывать мероприятия по информационному взаимодействию ведомственных информационных систем с информационной системой, предусмотренной Концепцией.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивая внесение изменений в правовые акты регионального уровня, направленные на реализацию Концепции, будут создавать условия для реализации мероприятий по информационному взаимодействию локальных информационных систем с информационной системой, предусмотренной Концепцией.
