*Тезисы на коллегию Федерального Казначейства 14.03.2017 г.*

Уважаемые коллеги!

Хотя формально нынешняя коллегия **посвящена итогам** прошлого года и задачам на год текущий, позвольте, с учетом того, что Федеральному казначейству в этом году **исполняется 25 лет, заглянуть в будущее** (!) Казначейства, опираясь, конечно, на результаты и приобретенный опыт нашей совместной работы.

Действительно **25 лет это солидный стаж** для любой организации. За это время Казначейством пройден **труднейший путь** становления и наведения элементарного порядка в бюджетной системе:

- **тысячи счетов** в разных банках с выведенными из бюджетной системы денежными средствами **превратились** в лицевые счета, на которых учитываются обязательства, и единый казначейский счет, на котором сосредоточены все финансовые потоки бюджета;

- полный **хаос** в оформлении обязательств бюджетополучателей (вспомните какие были договора: в метрах, килограммах и т.д.) превратился в **систему по** **учету** бюджетных обязательств в ФК;

- **тонны** ненужных товаров вместо денег, поступающих в доходы бюджетов, **приводящие, в том числе, к нарушению пропорций** распределения доходов между бюджетами (т.н. товарная форма уплаты налогов) – а теперь – единая точка для поступления всех доходов только **денежными средствами** с распределением между бюджетами бюджетной системы по установленным нормативам;

- отсутствие отчета об исполнении бюджета – а теперь аудированный отчет принимается в форме закона;

- тонны бумажных документов, представляемых в органы казначейства всеми участниками переведены в электронную форму **в рамках создания АС ФК**;

- а какие масштабные межведомственные государственные информационные системы сегодня находятся в Вашем управлении – ЕИС, BUS.GOV.RU, ГАСУ, ГИС ГМП, Электронный бюджет с Единым порталом бюджетной системы!

Кроме того, в бюджетном законодательстве появились нормы о казначейском обслуживании исполнения бюджетов, включая санкционирование расходов, о единой бюджетной классификации, введен институт управления остатками на казначейском счете, включая механизмы кредитования субъектов Российской Федерации, размещения временно свободных остатков, покрытия кассовых разрывов и т.д. и т.п.

Наконец, в прошлом году Федеральному казначейству передали функции внутреннего государственного финансового контроля и ввели понятие казначейского сопровождения.

То есть мы **прошли путь** от **полной децентрализации** в рамках управления бюджетными средствами **до концентрации** всех основных инструментов в руках казначейства, **накопив при этом огромный багаж знаний, умений и навыков.**

Не могу не отметить целенаправленную работу Федерального казначейства по оптимизации структуры и численности. На сегодня этот опыт является лучшим среди всех ФОИВ. Я это ответственно заявляю.

За всеми этими результатами стоит **огромная и очень** **напряженная** ежедневная работа казначеев. Порою «в ручном режиме», «глазами» вы поступательно, шаг за шагом отрабатывали самые сложные механизмы. Ведь **чем глобальнее** задачи, тем **сложнее проблемы при их решении.**

Достаточно вспомнить, как было трудно в 2005 году при переходе на новую бюджетную классификацию и новый план счетов.

С какими проблемами приходилось сталкиваться при внедрении АСФК!

Как тяжело было «переучить» клиентов заполнять новые платежные документы - Заявки на кассовый расход, взамен привычных «платежек» в 2010 году!

Как непросто шел процесс внедрения портальных решений в разное время!

Знаю, как непросто **сейчас** приходится казначеям на местах.

Вы, порой буквально находитесь **в эпицентре** самых сложных событий.

Особенно остро это ощущалось **в начале года**, когда возникли проблемы в **работе информационных систем при интеграции бюджетного и закупочного процессов.**

Коллеги, все мы знаем, что внедрение любой информационной системы требует внедрения комплекса трудоемких мероприятий по **реинжинирингу бизнес-процессов, доработке внедряемых программных средств, обучению людей работе в системе.**

Во многих случаях внедрение информационных систем **становится сложным и болезненным процессом**.

Понимаю, что ситуация трудная, что **поток документов** **захлестнул Казначейство**, что многие заказчики оказались не готовы к новациям, что большая часть вопросов возникала, в том числе, от незнания ими новых требований и новых инструкций.

Знаю, что много негативных оценок и упреков пришлось выслушать вам в свой адрес в последнее время! И это тогда, когда сотрудники Казначейства от руководителей до специалистов работают, не считаясь с личным временем.

Центральному аппарату необходимо провести большую работа по анализу проблем в работоспособности наших информационных систем, их доработке, извлечению уроков и устранению ошибок.

И, конечно, **прежде чем** переходить к следующим новациям, очень важно обеспечить **стабильную работоспособность всех бизнес-процессов**, адаптировать к ним внешнюю среду, наших клиентов, чтобы обеспечить бесперебойную работоспособность казначейской системы.

Главное понимать, что новые проекты - это не только огромные риски, но и **огромные возможности** по оптимизации и улучшению операционных функций государства в бюджетной сфере.

**Уважаемые коллеги, 25 лет это даже и по человеческим меркам, возраст, когда должен быть определен стратегический выбор жизненного пути.**

Давайте и мы заглянем на **несколько лет вперед и посмотрим, какой мы хотим видеть казначейскую систему?**

Какие функции должно выполнять казначейство? Какие сотрудники, и какой квалификации будут работать в казначействе будущего? Тем более, что сейчас мы готовим новую редакцию Бюджетного кодекса, в которой хотим отразить перспективную казначейскую систему, а вступит в силу она как раз ближе к 2020 году.

Итак, Казначейство 20 годов 21 века это:

1-е - **бюджетная платежная система**, со всеми вытекающими функциями управления денежными средствами участников и неучастников бюджетного процесса, выходящая в рамках казначейского сопровождения далеко за рамки бюджетного процесса. Клиентоориентированная, с массой сервисов для всех клиентов: это:

и размещение свободных остатков с начислением на них процентов;

и личные кабинеты клиентов по типу «Мобильный банк»;

и различные платежные инструменты от платежных карт, смартфонов, до аккредитивов;

и валютные операции и.т.д.

2-ое - **единая учетная служба**, обеспечивающая ведение бухгалтерского, бюджетного, налогового, управленческого учета финансово-хозяйственной деятельности, а также расчет заработной платы и составление отчетности **для всех казенных учреждений** федерального уровня, включая ФОГВ. При этом:

все документы, отражающие финансово-хозяйственной операции учреждений переведены в форму электронных документов и обеспечен полностью электронный юридически значимый документооборот;

при формировании документов применяется принцип однократного ввода информации и применения единых справочников, реестров и классификаторов;

бухгалтерские проводки и отчетность формируется автоматически в соответствии с правилами, установленными Минфином России;

главная книга Российской Федерации формируется в режиме он-лайн.

3-е - единая служба контроля и оценки эффективности расходования бюджетных средств, которая непосредственно в ходе бюджетного процесса:

обеспечивает необходимые настройки контролей при формировании электронных документов, о которых сказала выше, не позволяющие допустить ошибки, просрочки или выявить риски злоупотреблений;

предупреждает с помощью информации в личных кабинетах сотрудников учреждений, ответственных за совершение тех или иных хозяйственных операций о возможных рисках нарушений и путях их устранения до завершения операций;

осуществляет периодический контроль в ходе реализации конкретных мероприятий (закупок, строительства, выплат и т.д.), являющихся объектами контроля по рискоемким направлениям и правильному отражению их результатов в документах.

При этом сотрудники казначейства должны будут стать аналитиками, аудиторами, осуществляющими свои функции на основе всегда доступной, достоверной, развернутой в различных разрезах информации о финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Правда здорово?

А что для этого нужно сделать? Задачи на ближайший год поставил в своем выступлении Министр.

Роман Евгеньевич подробно остановился на инструментах их реализации. Главное – видеть эту нашу цель и неуклонно к ней двигаться, тем более, что она не за горами.

Оглядываясь назад, оценивая тот путь, который прошла казначейская система и те результаты, которых удалось достичь за прошедшие 25 лет, я уверена, что вы успешно справитесь со всеми задачами, как справлялись всегда, от Камчатки до Калининграда!

Хочу выразить искренние **слова благодарности** за работу, которую Вы выполняете ежедневно, на высоком профессиональном уровне, с полном самоотдачей, не считаясь с личным временем, за тот вклад, который Вы вносите в развитие финансовой системы!

В этот **юбилейный год** позвольте пожелать коллективу, ветеранам Казначейства, вашим родным и близким крепкого здоровья, огромного счастья и семейного благополучия.

**Желаю дальнейших успехов в реализации всех задач и приумножения традиций в нашем общем деле!**

Спасибо.