



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

№ 13-7/001-2078

На № _____ от _____

Департамент по делам инвалидов направляет для рассмотрения в соответствии с действующим законодательством обращение [REDACTED] в части вопроса, связанного с порядком определения размера пособия по уходу за двумя детьми, поступившее из Федерального казначейства.

О результатах рассмотрения просим проинформировать [REDACTED]

Одновременно для сведения заявителя по вопросу выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет в пределах компетенции сообщается следующее.

Единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, установлена Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 81-ФЗ граждане, имеющие детей, обладают правом на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Согласно статье 15 Федерального закона № 81-ФЗ пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40 процентов среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Во исполнение Федерального закона № 81-ФЗ приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н установлен Порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей (далее – Приказ).

На основании статьи 17.2 Федерального закона № 81-ФЗ, пунктом 80 Приказа установлено, что, в том числе, ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня достижения ребенком возраста полутора лет.

В соответствии с Приказом лица, имеющие право на получение пособия, в целях его получения обращаются в указанные организации (органы) с заявлением и необходимыми документами, определенными пунктом 54 Приказа, в число которых входят и копии документов, подтверждающих статус.

Отношения, связанные с чернобыльской катастрофой, регулируются Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Закон), являющимся специальным законодательным актом, предусматривающим социальную поддержку граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определяющим статус указанных граждан и содержащим четкие критерии объема предоставляемых им мер социальной поддержки, а также основные положения концепции проживания населения в районах, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы.

В соответствии со статьей 7 Закона его действие распространяется на территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, границы которых и перечень населенных пунктов, находящихся в них, устанавливаются в зависимости от изменения радиационной обстановки Правительством Российской Федерации.

Перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1582 (в редакции от 7 апреля 2005 г.).

Меры социальной поддержки гражданам, постоянно проживающим на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, определены статьей 19 Закона.

В соответствии с указанной статьей Закона данным гражданам предоставляются, в том числе меры социальной поддержки, предусмотренные пунктом 7 части первой статьи 18 Закона, в части выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет. При этом в случае ухода за двумя и более детьми размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. Суммированный размер указанного пособия в случае ухода за двумя и более детьми не может превышать 100 процентов заработка (дохода), из которого произведено исчисление этого пособия, но не может быть ниже суммированного двукратного установленного федеральным законом минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Закон, согласно смыслу его статей 1, 3 и 4, направлен на защиту прав и интересов, а также определяет государственную политику в области социальной поддержки граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г., в связи с чем Законом гарантируется, в том числе, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, а также предоставление иных соответствующих мер социальной поддержки.

Из названия статьи 19 Закона можно сделать вывод, что предусмотренные этой статьей возмещение вреда и меры социальной поддержки предоставляются гражданам, постоянно проживающим (работающим) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом.

Таким образом, упомянутая мера социальной поддержки (выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере) установлена законодателем в качестве государственных гарантий и компенсаций женщинам в связи с их постоянным проживанием (работой) на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» проживание гражданина определяется его постоянной регистрацией по месту жительства, о чем, согласно Правилам регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, производится соответствующая отметка в их паспортах.

Регистрационный учет введен в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

В этой связи нормы статьи 19 Закона применяются, буквально подразумевая, что женщина, родившая ребенка, для реализации своего права на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере, должна быть зарегистрирована на соответствующей загрязненной территории Российской Федерации, что не входит в противоречие со статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как с наличием места жительства связана реализация социальных прав, которые именно в силу своей специфики должны осуществляться только в одном месте, поскольку нельзя проживать постоянно или преимущественно в двух разных местах.

Однако только наличие документального подтверждения места проживания (регистрация по месту постоянного жительства) при отсутствии гражданина по месту постоянной регистрации не может являться основанием для оказания им упомянутых мер социальной поддержки, установленных для граждан, фактически постоянно проживающих на загрязненных территориях.

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста трех лет определен Правилами выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 г. № 439 (далее – Правила), в соответствии с пунктом 2 которых пособие назначается и выплачивается гражданам согласно Приказу с учетом особенностей, установленных Правилами.

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что выплата пособия в двойном размере осуществляется по месту подачи гражданином заявления о

назначении пособия: в организации по месту работы (службы) (гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию), или по месту жительства – в органе в сфере социальной защиты населения, уполномоченном органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

При назначении пособия в двойном размере указанные организации или органы в своей деятельности руководствуются нормами действующего законодательства Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, а также решениями судебных органов. При этом эти организации (органы) не подведомственны Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации.

Судя по Вашему обращению, Вы проживаете по адресу: [REDACTED] г.Железнодорожный, Московская область. Данный населенный пункт к территории, подвергшейся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, вышеназванным Перечнем не отнесен. Сам факт регистрации в г.Новомосковск Тульской области, в котором Вы постоянно не проживаете, в силу вышеизложенного, не может служить правовым основанием для назначения Вам ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере.

Учитывая изложенное, вопрос предоставления Вам гарантированной статьями 7 и 38 Конституции Российской Федерации соответствующей государственной социальной защиты (поддержки) материнства, а также пунктом 7 части первой статьи 18 Закона может быть рассмотрен только после проведения уполномоченными должностными лицами проверки наличия Вашего фактического постоянного проживания в г. Новомосковск Тульской области.

Одновременно информируем, что с 3 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 376-ФЗ), принятый в целях устранения предпосылок для фиктивной регистрации в Российской Федерации лиц в жилых помещениях и об установлении административной ответственности за нарушение правил регистрации граждан России по месту пребывания или по месту жительства и за их проживание в жилых помещениях в Российской Федерации без регистрации, а также об установлении уголовной ответственности за фиктивную регистрацию в Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства граждан России и за фиктивную постановку на миграционный учет в жилых помещениях в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона № 376-ФЗ фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства – это регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина Российской Федерации

Федерации по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

Кроме того Федеральным законом № 376-ФЗ внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми указанный кодекс дополнен статьей 322.2, предусматривающей соответствующее наказание за фиктивную регистрацию гражданина.

Согласно пункту 85 Приказа суммы пособий, излишне выплаченные получателям вследствие представления ими документов с заведомо неверными сведениями, сокрытия данных, влияющих на право получения пособий или на исчисление их размеров, возмещаются этими получателями, а в случае спора - взыскиваются в судебном порядке.

Приложение: на 2 л. (только в первый адрес).

Заместитель директора Департамента
по делам инвалидов



А.В.Гусенкова

