

Отчет о работе Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля за 2019 год

г. Москва

«27» декабря 2019 г.

Совет по вопросам внутреннего государственного финансового контроля (далее – Совет ВГФК) создан в соответствии с приказом Федерального казначейства от 11 октября 2016 г. № 368 «О создании Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля».

Состав Совета ВГФК утвержден приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2016 г. № 413 «Об утверждении состава Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля».

В 2019 году приказами Федерального казначейства от 9 апреля 2019 г. № 84, от 1 октября 2019 г. № 273, от 28 ноября 2019 г. № 366 «О внесении изменений в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, утвержденный приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2016 г. № 413» состав Совета ВГФК актуализирован.

В 2019 году Совет ВГФК и его рабочие группы осуществляли свою деятельность в соответствии с утвержденными планами деятельности.

Рабочей группой № 1 по формированию модели внутреннего государственного финансового контроля Совета ВГФК (далее – РГ № 1) в целях законодательного и нормативного закрепления положений, направленных на реализацию перспективной модели государственного финансового контроля в Российской Федерации направлен запрос представителям органов внутреннего государственного финансового контроля, членам Рабочей группы № 1 о предоставлении соответствующих предложений.

Полученные предложения систематизированы, проанализированы и представлены на заседании Совета ВГФК, проходившем в городе Москве. Одновременно с заседанием Совета ВГФК проведено заседание РГ № 1.

По результатам рассмотрения и обсуждения на заседаниях Совета ВГФК и РГ № 1 предложения по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты в целях реализации перспективной модели государственного финансового контроля доработаны, часть их учтена в работе над проектами федеральных стандартов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

Рабочей группой № 2 по стандартизации деятельности внутреннего государственного финансового контроля Совета ВГФК проведена следующая работа:

1. В целях обеспечения синхронизации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при осуществлении органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проверок исполнения государственных контрактов и учета результатов их исполнения внесены предложения по изменению соответствующих законодательных норм.

Предложения в установленном порядке направлены в Министерство финансов Российской Федерации (далее - Минфин России) при подготовке замечаний и предложений к проектам соответствующих федеральных законов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

2. Подготовлен обзор практики привлечения к административной ответственности за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Разработан примерный перечень вопросов проверки соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в государственном казенном учреждении (в том числе органе исполнительной власти), государственном бюджетном, автономном учреждении.

4. В целях внесения в Минфин России и разработки федерального стандарта внутреннего государственного финансового контроля утвержден Стандарт контрольной деятельности Главного контрольного управления города Москвы (далее – Главконтроль) «Оформление результатов контрольного мероприятия». Осуществлена его апробация в практической деятельности Главконтроля.

5. Обобщены и в установленном порядке представлены в Минфин России предложения членов Совета к следующим проектам федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) контроля, разработанных Минфином России:

«Права и обязанности при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

«Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

«Планирование контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

6. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом № 44-ФЗ Главконтролем разработан проект федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) контроля «Организация и проведение контрольных мероприятий». В установленном порядке проект направлен в Минфин России.

7. Обобщены и проанализированы предложения членов Совета ВГФК к проекту федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) контроля «Организация и проведение контрольных мероприятий», разработанному Главконтролем.

Предложения по доработке стандарта обсуждены с участием представителей Минфина России на шестнадцатом заседании Рабочей группы по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля в городе Чебоксары.

8. В рабочем порядке осуществлялось взаимодействие с Минфином России при разработке проектов федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Утвержденные стандарты размещены на сайте Совета ВГФК и доведены до сведения руководителей органов исполнительной власти города Москвы для применения в работе.

9. Обобщены и в установленном порядке направлены в Минфин России предложения членов Совета по перечню специализированных федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, разработка которых представляется целесообразной.

Полномочия председателя Рабочей группы № 3 по выработке подходов к организации контроля в сфере закупок Совета ВГФК (далее – РГ № 3) возложены на Малыхина Дмитрия Владимировича – руководителя инспекции финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края на заседании Совета ВГФК в городе Москве.

В связи с изменениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок и проводимой работой по разработке федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в план работы РГ № 3 внесены изменения.

В 2019 году РГ № 3 проведена актуализация модельной (типовой) программы проверки по осуществлению контроля в сфере закупок органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по итогам обсуждения на форуме Совета и с учетом внесения изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок.

Итоговый вариант модельной (типовой) программы размещен на сайте Совета ВГФК.

С целью обеспечения единообразного подхода органов контроля к определению малозначительности административного правонарушения в сфере закупок, на основе обобщения административной практики, подготовлены и размещены на сайте Совета «Рекомендации по применению контрольными органами статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дел об административных правонарушениях», с приложением обзора судебной практики по данному вопросу в разрезе отдельных составов правонарушений.

В рамках выработки подходов к планированию контрольной деятельности с применением рискоемких критериев в сфере закупок РГ № 3 проводится анализ практики применения органом внутреннего государственного финансового контроля риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий в сфере закупок для обеспечения государственных нужд.

На форуме официального сайта Совета организовано обсуждение практики применения положений статьи 4.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, определяющих назначение административного наказания при совершении нескольких однородных административных правонарушений. Прорабатываются предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части применения административной ответственности при множественности однородных правонарушений.

Рабочей группой № 4 по выработке подходов к реализации результатов контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений и сфере закупок Совета ВГФК (далее – РГ № 4) в рамках очного заседания 31 мая 2019 года в городе Санкт-Петербурге по результатам предварительной заочной работы обсуждены мероприятия, предусмотренные планом деятельности Совета ВГФК, и приняты решения по следующим направлениям:

1. Разработка предложений по учету данных внутреннего финансового контроля (далее – ВФК) при осуществлении контрольной деятельности органами внутреннего государственного финансового контроля.

При проведении контрольных мероприятий предлагается осуществлять анализ надежности системы ВФК. На первом этапе проверки предлагается анализировать карту ВФК в части регламентации бюджетных

процедур и составляющих операций по предмету проверки, а также закреплению ответственных должностных лиц.

По итогам подготовлены рекомендации по актуализации карты ВФК с учетом всех выявленных нарушений.

2. Разработка методических рекомендаций по оценке деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля.

В целях обмена лучшими практиками регионов подготовлены и представлены на заседании Совета ВГФК в городе Москве предложения по структурированию и развитию базы знаний Совета ВГФК, размещаемой на сайте Совета ВГФК.

В целях оценки эффективности деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля обобщены предложения по ключевым показателям результативности деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля, в том числе в части реализации результатов деятельности.

Дополнительно в рамках очного заседания РГ № 4 рассмотрены вопросы:

единого правоприменения, в частности на основе анализа судебной практики, в том числе в рамках административного производства;

осуществления контроля за предоставлением и использованием межбюджетных трансфертов (на основе опыта Республики Башкортостан);

исполнения предписаний органа внутреннего государственного финансового контроля по результатам проверок расходования бюджетных средств в сфере капитальных вложений: практика, проблемы, пути решения (на основе опыта Алтайского края);

интеграции результатов контрольных мероприятий с оценкой качества финансового менеджмента.

Членами Совета ВГФК и его рабочими группами было принято участие в следующих заседаниях:

1. Заседание Координационного комитета Совета ВГФК в городе Оренбурге 20 – 21 июня 2019 года.

Координационным комитетом Совета ВГФК рассмотрены и одобрены:

– результаты деятельности рабочих групп Совета ВГФК в I полугодии 2019 года;

– перспективы совершенствования внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита, предложенные Министерством финансов Российской Федерации;

– подходы к стандартизации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предложенные Министерством финансов Российской Федерации;

– подходы к риск-ориентировкам и исследуемым вопросам при планировании и осуществлении контрольных мероприятий в сфере закупок;

– предварительные результаты апробации органами внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации разработанного Федеральным казначейством инструмента карты рисков в финансово-бюджетной сфере органов внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации (далее – карта рисков в финансово-бюджетной сфере) и предложения к подходам по составлению карты рисков в финансово-бюджетной сфере.

В целях исполнения решений Координационного комитета Совета ВГФК в рамках совершенствования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля органами государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации, представители которых включены в состав Координационного комитета Совета ВГФК, представлены предложения по доработке подходов по составлению карты рисков в финансово-бюджетной сфере, предложения по решению проблемных вопросов организации исполнения бюджетных полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля, поставленных в ходе выступления, а также предложения по совершенствованию подходов к квалификации неэффективного, нецелевого использования бюджетных средств.

Указанные предложения обобщены Федеральным казначейством и представлены для рассмотрения на заседание Совета ВГФК в городе Москве.

2. Заседание Совета ВГФК и заседание рабочих групп Совета ВГФК в городе Москве 11 сентября 2019 года.

Члены Совета ВГФК рассмотрели и одобрили:

ход подготовки федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

подходы к проведению контрольных мероприятий и оценке их результатов, предложенные РГ № 2;

предложения Федерального казначейства по совершенствованию методического обеспечения органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

предложения по подходам к составлению карты рисков в финансово-бюджетной сфере органов государственного финансового контроля,

являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и рекомендовали рассмотреть вопрос их применения в своей деятельности органам государственного финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ход реализации мероприятий рабочих групп Совета ВГФК.

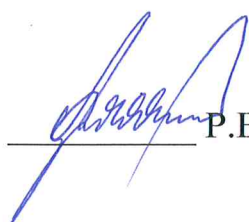
Также члены Совета ВГФК согласились с необходимостью изучения вопроса передачи полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на региональный уровень с учетом состоявшегося обсуждения результатов анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, проводимого Федеральным казначейством.

3. На заседании Координационного комитета Совета ВГФК, проходившего в рамках V Научно-практической конференции «Достижение национальных целей развития Российской Федерации (региональный аспект): современные методы и инструменты контроля» в городе Москве 16 декабря 2019 года, подведены итоги работы рабочих групп Совета ВГФК за 2019 год.

Материалы указанных заседаний, в том числе протоколы заседаний, размещены на официальном сайте Федерального казначейства и на сайте Совета ВГФК.


Рабочими группами Совета ВГФК в Федеральное казначейство представлены отчеты об исполнении планов деятельности, а также направлены копии утвержденных планов рабочих групп на 2020 год.

Руководитель
Федерального казначейства



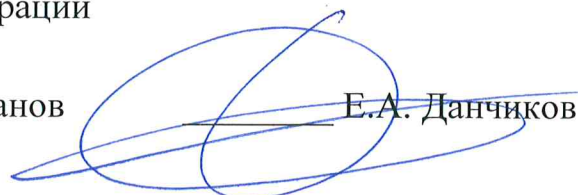
Р.Е. Артюхин

Директор Департамента
бюджетной методологии
и финансовой отчетности
в государственном секторе
Министерства финансов
Российской Федерации



С.В. Романов

Начальник
Главного контрольного
управления г. Москвы



Е.А. Данчиков