

КОПИЯ



Судья Мархаева Г.Д.
Анна Александровна
№ 02

АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
670001, г. Улан-Удэ, ул. Коммунистическая, 52,
e-mail: info@buriatia.arbitr.ru, web-site: http://buriatia.arbitr.ru

**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**

г. Улан-Удэ
"05" февраля 2010 г.

Дело № А10-5753/2009

Резолютивная часть судебного акта объявлена 29 января 2010 года.
В полном объеме решение изготовлено 05 февраля 2010 года.

Арбитражный суд Республики Бурятия в составе судьи Мархаевой Г.Д.-С. при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Филатьевым И.Т. рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Министерства финансов Республики Бурятия к Управлению Федерального казначейства по Республике Бурятия о признании незаконными действий,

при участии:

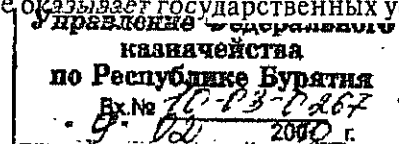
заявителя: Чумаченко Т.А., представителя по доверенности №01-01/23-10 от 03.02.2009;
ответчика: Сектоевой Л.С., представителя по доверенности №01-06/3-3 от 11.01.2010;
третьего лица 000 «СПК»: Льяновой Л.А., представителя по доверенности от 11.01.2010,

установил:

Министерство финансов Республики Бурятия (далее - Министерство) обратилось в Арбитражный суд Республики Бурятия с заявлением о признании незаконными действий Управления Федерального казначейства по Республике Бурятия (далее - Управление), выразившихся в принятии исполнительного листа Арбитражного суда Республики Бурятия по делу №А10-2036/2009, направлении Министерству уведомления №138 от 13.11.2009, указании о совершении им действий, предусмотренных для бюджетного учреждения статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Определением суда от 21 декабря 2009 года к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено общество с ограниченной ответственностью «СПК» (далее - ООО «СПК», Общество).

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал требования и дал пояснения согласно заявлению. Считает, что исполнительный лист Арбитражного суда Республики Бурятия по делу №А10-2036/2009 в пользу ООО «СПК» не может быть исполнен в порядке, предусмотренном статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а подлежит исполнению в порядке, предусмотренным статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть должен быть направлен для исполнения в финансовый орган Республики Бурятия. В соответствии с Законом Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Министерство не является главным распорядителем бюджетных средств по отношению к должнику ГУ УКС Минсельхозпрода, задолженность которого взыскивается в субсидиарном порядке по решению суда. Министерство не является бюджетным учреждением, не оказывает государственных услуг, не



осуществляет предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, соответственно не может иметь остатка средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности.

Ответчик требования не признал, дал пояснения согласно письменному отзыву. В соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Административным регламентом исполнения Федеральным казначейством государственной функции организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращения взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2008 года №99н, органы Федерального* казначейства при предъявлении исполнительного документа на исполнение не имеют законных оснований отказать в принятии исполнительного документа. В соответствии с пунктом 3 статьи 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнительные документы направляются на исполнение в финансовый орган субъекта за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности с главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации. Согласно мотивировочной части решения Арбитражного суда Республики Бурятия по делу №А10-2036/2009, на основании которого выдан исполнительный лист, ответчиком является Министерство как главный распорядитель республиканского бюджета. Следовательно, Управлением обоснованно принят для исполнения указанный исполнительный лист. Министерство является исполнительным органом государственной власти, имеет все признаки бюджетного учреждения. Исполнительный лист подлежит исполнению в порядке, предусмотренном статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представитель третьего лица поддержал доводы Управления, просил в удовлетворении требований отказать. В обоснование своих доводов сослался, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об исполнительном производстве» исполнительные листы вместе с решениями судов направляются непосредственно в орган казначейства, обслуживающий лицевой счет должника - получателя бюджетных средств для обращения взыскания на средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Исполнительные листы, касающихся субсидиарной ответственности субъектов Российской Федерации, в силу пунктов 2,3 статьи 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат передаче непосредственно в Управление Федерального казначейства соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исследовав и оценив материалы дела, заслушав стороны, арбитражный суд находит, что заявленные требования не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела следует, что решением Арбитражного суда Республики Бурятия от 19 августа 2009 года по делу А10-2036/2009 удовлетворены иски общества с ограниченной ответственностью «СПК» к Министерству финансов Республики Бурятия. Решением суда с Республики Бурятия в лице Министерства финансов Республики Бурятия за счет казны Республики Бурятия в порядке субсидиарной ответственности в пользу общества с ограниченной ответственностью «СПК» взыскано 1 763 845,98 рублей.

07 октября 2009 года Арбитражным судом Республики Бурятия выдан исполнительный лист по делу №А10-2036/2009.

13 ноября 2009 года Общество предъявило исполнительный лист по делу №А10-2036/2009 в Управление для исполнения.

Согласно данному исполнительному листу подлежит взысканию с Республики Бурятия в лице Министерства финансов Республики Бурятия за счет казны Республики Бурятия в порядке субсидиарной ответственности в пользу общества с ограниченной ответственностью «СПК» 1 763 845,98 рублей.

16 ноября 2009 года Управление направило Министерству уведомление от 13 ноября 2009 года №138 о поступлении вышеуказанного исполнительного документа с приложением

копий заявления представителя ООО «СПК», доверенности на представителя, исполнительного листа и решения суда (л.д.11).

Названным уведомлением Министерство уведомлено о необходимости представления в течение 10 рабочих дней после получения настоящего уведомления следующих документов: информации в письменном виде об источнике образования задолженности, а при образовании задолженности в результате деятельности должника, финансируемой из бюджета, о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы бюджета по исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года; платежного документа на перечисление в установленном порядке средств в размере полного либо частичного исполнения требований исполнительного документа; при отсутствии или недостаточности остатка лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов, необходимых для удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, заверенную копию запроса — требования главному распорядителю (распорядителю) о необходимости выделения дополнительных лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования в целях исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.

08 декабря 2009 года Министерство обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Дело рассматривается в порядке, предусмотренном главой 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Исходя из вышеприведенной нормы, арбитражный суд в предмет судебного исследования включил вопросы наличия полномочий Управления на принятие исполнительного листа, направлении Министерству уведомления и указанию ему о совершении действий, предусмотренных статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствия законодательству указанных действий Управления, нарушения прав и интересов Министерства в области предпринимательской и иной экономической деятельности названными действиями.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 239 Бюджетного кодекса Российской Федерации обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании судебных актов производится в соответствии с главой 24.1 Кодекса.

Главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен порядок исполнения следующих судебных актов: по искам к Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих

КОПИЯ

органов (статья 242.2); судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений (статья 242.3); судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета субъекта Российской Федерации по денежным обязательствам бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации (статья 242.4) и судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных бюджетных учреждений (статья 242.5).

По данному делу сумма задолженности взыскана с Республики Бурятия в порядке субсидиарной ответственности по обязательствам государственного учреждения «Управление капитальным строительством Минсельхозпрода Республики Бурятия».

Согласно положениям пункта 9 статьи 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае удовлетворения судом заявления взыскателя о взыскании средств с главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке субсидиарной ответственности на основании полностью или частично не исполненного исполнительного документа по денежным обязательствам находящегося в его ведении получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации исполнительный документ о взыскании средств с главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации направляется в орган по месту открытия главному распорядителю средств бюджета субъекта Российской Федерации лицевого счета как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации для исполнения в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Как следует из решения Арбитражного суда Республики Бурятия от 19 августа 2009 года по делу А10-2036/2009, задолженность взыскана с Республики Бурятия в лице Министерства финансов Республики Бурятия за счет казны Республики Бурятия. При этом из мотивировочной части данного решения следует, что Министерство является ответчиком по данному делу как главный распорядитель республиканского бюджета.

В соответствии с Положением «О Министерстве финансов Республики Бурятия» утвержденным Постановлением Правительства Республики Бурятия от 22 апреля 2008 года №188 (в ред. Постановлений Правительства Республики Бурятия от 10.09.2008 №429, от 05.02.2009 №37, от 29.09.2009 №366) Министерство финансов Республики Бурятия является исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия и входит в систему органов, обладающих бюджетными полномочиями (п.1.1). На Министерство возложены полномочия по выполнению функции главного администратора доходов, главного администратора источников финансирования дефицита республиканского бюджета и главного распорядителя средств республиканского бюджета (п.3.18), а также функции получателя средств республиканского бюджета (п.3.18.1).

Исходя из анализа вышеприведенных норм и обстоятельств по делу, суд приходит к выводу, что исполнение исполнительного листа, выданного Арбитражным судом Республики Бурятия по делу №А10-2036/2009, должно производиться в порядке, установленном статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данный вывод суда подтверждается, в том числе, Письмом Федерального казначейства от 03 марта 2008 года №42-7.1-15/9.2-87. Из данного Письма следует, что исполнительный лист, выданный на основании судебного акта, мотивировочная и резолютивная часть которого предусматривает взыскание денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главных распорядителей средств бюджета за счет казны, необходимо принимать к исполнению, исполнять в порядке, предусмотренном статьями 242.3, 242.4, 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В силу статьи 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральное казначейство обладает полномочиями по осуществлению открытия и ведения лицевых счетов для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов субъекта Российской Федерации.

Управление Федерального казначейства по Республике Бурятия является органом, в котором открыты и ведутся лицевые счета на Министерство финансов Республики Бурятия как главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнительный лист, предусматривающий обращение взыскания на средства бюджета субъекта Российской Федерации по денежным обязательствам его бюджетного учреждения - должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем вместе с документами, указанными в пункте 2 статьи 242.1 настоящего Кодекса, в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, по месту открытия должнику как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов бюджета субъекта Российской Федерации, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В силу пункта 2 данной статьи орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, не позднее пяти рабочих дней после получения исполнительного документа направляет должнику уведомление о поступлении исполнительного документа направляет уведомление о поступлении исполнительного документа и о дате его приема к исполнению с приложением копии судебного акта и заявления взыскателя.

Пунктом 3 данной статьи предусмотрено, что должник в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления представляет в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, информацию об источнике образования задолженности (по деятельности, финансируемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, либо предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы бюджета по исполнению исполнительного документа, применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года.

Для исполнения исполнительного документа за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации должник одновременно с информацией представляет в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, платежное поручение на перечисление средств в размере полного либо частичного исполнения исполнительного документа в пределах остатка объемов финансирования расходов, отраженных на его лицевом счете получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации, по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Пунктом 4 данной статьи установлено, что при отсутствии или недостаточности соответствующих лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов и остатка средств, полученных должником от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, для полного исполнения исполнительного документа должник направляет главному распорядителю (распорядителю) средств бюджета Российской Федерации, в ведении которого он находится, запрос-требование о необходимости выделения дополнительных лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов в целях исполнения исполнительного документа с указанием даты его поступления в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации.

Судом делается вывод, что действия Управления Федерального казначейства по Республике Бурятия, выразившиеся в принятии исполнительного листа Арбитражного суда Республики Бурятия по делу №А10-2036/2009, направлении Министерству финансов Республики Бурятия уведомления №138 от 13.11.2009, указании о совершении им действий, предусмотренных статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполнены в

пределах возложенных на Управление, полномочий, соответствуют порядку исполнения судебных актов, предусмотренным положениями статьи 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Требования изложенные в уведомлении о необходимости представления Министерством в Управление перечисленных в нем документов, также не противоречат вышеизложенным положениям статьи 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доводы заявителя, что спорный исполнительный документ подлежит исполнению в порядке статьи 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, судом не принимается как противоречащий требованиям указанной нормы.

Статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации регулируется порядок исполнения судебных актов по искам к субъектам Российской Федерации о возмещении вреда причиненного незаконными действиями (бездействием государственных органов субъектов Российской Федерации или их должностных лиц, в том числе издания государственных органами субъектов Российской Федерации актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет средств казны субъекта Российской Федерации, за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главных распорядителей бюджета субъекта Российской Федерации.

В силу изложенного, необоснован и довод заявителя о направлении для исполнения исполнительного документа в Министерство как финансового органа субъекта Российской Федерации. Данный порядок исполнения судебных актов предусмотрен статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который не применим к настоящим спорным отношениям.

Судом также не принимается довод заявителя, что Министерство не является бюджетным учреждением, вследствие чего, при исполнении спорного исполнительного документа не применим порядок, предусмотренный статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Применение порядка исполнения исполнительного документа, предусмотренного статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обусловлено, прежде всего, функциями Министерства как главного распорядителя средств бюджета Республики Бурятия.

Министерство финансов Республики Бурятия является исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия и входит в систему органов, обладающих бюджетными полномочиями. Министерство обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, печать, следовательно, обладает признаками бюджетного учреждения.

Обстоятельствами по делу установлено, Управлением на имя Министерства открыты лицевые счета как главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета. Наряду с этим на имя Министерства открыты лицевые счета, как получателя средств республиканского бюджета, предусмотренные на содержание Министерства.

Кроме этого суд считает, что заявитель не доказал по настоящему спору нарушение его прав и законных интересов в сфере экономической деятельности оспариваемыми действиями

спорного исполнительного документа не предполагает обращение взыскания на средства республиканского бюджета, выделенного на содержание Министерства.

Поскольку оспариваемые действия Управления Федерального казначейства по Республике Бурятия соответствуют бюджетному законодательству, не нарушают права и законные интересы Министерства финансов Республики Бурятия в сфере экономической деятельности, следовательно, отсутствуют основания для удовлетворения требования заявителя по настоящему делу.

В соответствии с частью 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В силу статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации государственная пошлина подлежит отнесению на заявителя.

В соответствии со статьей 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, освобождаются государственные органы, органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, в качестве истцов или ответчиков.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. В удовлетворении заявленных требований отказать.
2. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.
3. Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение месяца с даты принятия решения, а также в кассационном порядке в Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа в течение двух месяцев с даты вступления решения по делу в законную силу.
4. Апелляционная и кассационная жалобы подаются в арбитражный суд апелляционной и кассационной инстанций через Арбитражный суд Республики Бурятия.
5. В случае обжалования решения в порядке апелляционного или кассационного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Четвертого арбитражного апелляционного суда <http://4aas.arbitr.ru/> или Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа <http://fasvso.arbitr.ru/>.

Судья



ПОДПИСЬ

Г.Д.-С. Мархаева

БИТРАЖНЫЙ СУД РЕ
КОПИЯ ВКРНА
СЕКРЕТАРЬ С/З ФИЛИАЛ В ИТ
2010Г