



Организационно-методические вопросы передачи полномочий федеральных органов исполнительной власти, централизуемых с 2021 года

Морозова Венера Илимдаровна
Начальник Управления централизованной бухгалтерии
Федерального казначейства



Внедрение целевой модели в ФОИВ (3 этап, 2020 – 2021 гг.)



Министерство здравоохранения
Российской Федерации



Федеральное медико-биологическое
агентство



Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации



Федеральное агентство по рыболовству



Министерство транспорта
Российской Федерации



Федеральное дорожное агентство



Федеральное агентство морского и
речного транспорта



Федеральная служба государственной
регистрации, кадастра и картографии



Федеральная антимонопольная служба



Федеральная служба по надзору в сфере
связи, информационных технологий и
массовых коммуникаций



Федеральная налоговая служба



Федеральная таможенная служба



Федеральная служба по надзору в сфере
природопользования



Федеральная служба по гидрометеорологии и
мониторингу окружающей среды



Федеральное агентство железнодорожного
транспорта



Министерство энергетики
Российской Федерации



Периметр централизации



52 ФОИВ
(**2082** территориальных органов,
199 казенных учреждения)



475 000 сотрудников

<i>Наименование этапа</i>	<i>ФОИВ</i>	<i>ЦА</i>	<i>ТО</i>	<i>ФКУ</i>	<i>ВСЕГО</i>
<i>1 волна (2019 год)</i>	14	14	251	6	271
<i>2 волна (2020 год)</i>	20	20	361	103	484
<i>3 волна (2021 год)</i>	18	18	1470	90	1578
<u>ИТОГО</u>	52	52	2082	199	2333



**Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
(в ред. Федерального закона от 29.07.2019 № 247-ФЗ)**

Ст. 7:

3. Руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено ...

3.1. Порядок передачи полномочий по ведению бухгалтерского учета и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями бюджетной сферы устанавливается бюджетным законодательством Российской Федерации.

Ст. 9:

3. Требования в письменной форме главного бухгалтера, иного должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, либо лица, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, в отношении соблюдения установленного порядка документального оформления фактов хозяйственной жизни, представления документов (сведений), необходимых для ведения бухгалтерского учета, должностному лицу, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, либо лицу, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, обязательны для всех работников экономического субъекта.



Бюджетный кодекс Российской Федерации
(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в
.....»)

Ст. 264.1:

По решению Правительства Российской Федерации, полномочия федеральных органов исполнительной власти ... (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений..... могут быть переданы в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации Федеральному казначейству...



**Постановление Правительства Российской Федерации
от 27.12.2019 № 1890**

«Об общих требованиях к передаче Федеральному казначейству, финансовому органу субъекта Российской Федерации, финансовому органу муниципального образования полномочий соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы российской федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы»



**Постановление Правительства Российской Федерации
от 15.02.2020 № 153**

«О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений»:

- Наделение полномочиями Федерального казначейства;
- График передачи полномочий и этапы;
- Требования к организации исполнения полномочий;
- Разграничение ответственности.



Федеральный стандарт бухгалтерского учета "Учетная политика, оценочные значения и ошибки"

(Приказ от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении»)

Актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета (далее - документы учетной политики), утверждаются:

а) ...

б) ...

в) порядок проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на забалансовых счетах, обязательств, иных объектов бухгалтерского учета;

г) ...

д) ...

е) порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля;

ж) ...

з)...

+ локальные документы субъекта учета:

✓ Порядок организации и обеспечение (осуществление) внутреннего контроля

✓ Внутренний финансовый аудит

✓ Порядок и сроки проведения инвентаризации

✓ Порядок администрирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ

✓ Порядок командирования сотрудников

✓ Лимит кассы

✓ Порядок действия комиссии по поступлению и выбытию активов, списанию задолженности



**Федеральный стандарт бухгалтерского учета «Концептуальные основы»
(приказ от 10.06.2019 № от 31 .12.2016 г. № 256н «Об утверждении**)

В целях организации и ведения централизованной бухгалтерией бухгалтерского учета субъектов централизованного учета документами единой учетной политики при централизации учета, принимаемыми централизованной бухгалтерией, определяются:

а) методы оценки объектов бухгалтерского учета.....;

б) **Рабочий план** счетов бухгалтерского учета.....;

.....

е) **правила документооборота** и технология обработки учетной информации, **в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов** для отражения в бухгалтерском учете в соответствии с утвержденными графиком документооборота и (или) порядками взаимодействия структурных подразделений субъектов централизованной бухгалтерии и (или) лиц, ответственных за оформление фактов хозяйственной жизни, по предоставлению первичных учетных документов для ведения бухгалтерского учета;

.....

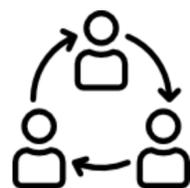
з) **иные способы** ведения бухгалтерского учета, необходимые для организации ведения бухгалтерского учета и формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности субъектов централизованного учета.



Федеральный стандарт бухгалтерского учета "Учетная политика, оценочные значения и ошибки"
(Приказ от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении»)

п. 14:

.... в случае, если ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности передано в соответствии с законодательством Российской Федерации другому учреждению (централизованной бухгалтерии), совокупность способов ведения централизованной бухгалтерией бухгалтерского учета субъектов учета, в отношении которых централизованная бухгалтерия осуществляет ведение бухгалтерского учета (далее - субъекты централизованного учета), составляет единую учетную политику при централизации учета. **Единая учетная политика при централизации учета формируется централизованной бухгалтерией**



Учетная политика при централизации учета



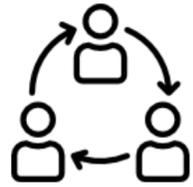
Приказ Федерального казначейства от 31.12.2019 № 40н «Об утверждении Рабочего плана счетов централизованного бухгалтерского учета и Порядка его применения»



Приказ Федерального казначейства от 31.12.2019 № 41н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета»



Приказ Федерального казначейства от 02.04.2020 № 17н «Об утверждении особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета»

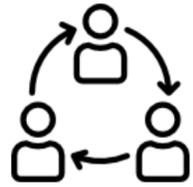


Учетная политика при централизации учета



Приказ Федерального казначейства от 31.12.2019 № 40н «Об утверждении Рабочего плана счетов централизованного бухгалтерского учета и Порядка его применения»

Наименование счета	Номер счета										Детализация аналитического учета
	КОД										
	аналитический по БК	вида деятельности	синтетического счета					аналитический по КОСГУ			
			объекта учета		группы	вида					
	номер разряда счета										
17	18	19	20	21	22	23	24	25	26		
Основные средства - недвижимое имущество учреждения	гКБК	1	1	0	1	1	0	0	0	0	группировочный
Жилые помещения - недвижимое имущество учреждения	КРБ*	1	1	0	1	1	1	0	0	0	Объекты ОС, Инвентарные группы, Инвентарные номера, Местонахождения объектов (адреса, места хранения), ОЛ
Увеличение стоимости жилых помещений - недвижимого имущества учреждения	КРБ*	1	1	0	1	1	1	3	1	0	Объекты ОС, Инвентарные группы, Инвентарные номера, Местонахождения объектов (адреса, места хранения), ОЛ
Уменьшение стоимости жилых помещений - недвижимого имущества учреждения	КРБ*	1	1	0	1	1	1	4	1	0	Объекты ОС, Инвентарные группы, Инвентарные номера, Местонахождения объектов (адреса, места хранения), ОЛ



Учетная политика при централизации учета



Приказ Федерального казначейства от 31.12.2019 № 41н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета»

№ п/п	Наименование документов/информации	Ответственный за подготовку/ ввод/ направление документа/ информации	Вид представления документа/ информации	Срок ввода/ направления информации/ рассмотрения/ согласования/ утверждения документа	Должностное лицо, подписывающее документ/ информацию	Уполномоченная организация**		Назначение информации Кому и в какой срок направляется обработанная информация
						Срок обработки/ представления/ преобразования информации	Результат обработки информации	
71	Журнал регистрации приходных и расходных кассовых ордеров	уполномоченная организация	электронный	формирование средствами ГИИС «Электронный бюджет» ежедневно одноmomentно при формировании кассовых документов	ответственное лицо уполномоченной организации	X	Журнал регистрации приходных и расходных кассовых ордеров	для внутреннего пользования
3. Учет расчетов с подотчетными лицами								
72	Приказ (распоряжение, иной документ) о направлении работника в командировку	субъект централизованного учета	электронные сведения из Федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (далее - ФГИС ЕИСУ КС)	направляет в ФГИС ЕИСУ КС не позднее следующего рабочего дня после издания приказа	ответственное лицо субъекта централизованного учета	X	X	для внутреннего пользования
73	Заявление на выдачу денежных средств в подотчет, в том числе на хозяйственные нужды (с указанием способа получения денежных средств: наличная или	субъект централизованного учета	электронный образ (скан-копия)	направляет не позднее 1 (одного) рабочего дня после получения документа	ответственное лицо субъекта централизованного учета	не позднее следующего рабочего дня после получения документа	1) проверка отсутствия задолженности по ранее выданным подотчетным суммам;	для подписания сформированных документов субъектом централизованного



Пункт 9:

Уполномоченные организации, должностные лица уполномоченных организаций обеспечивают исполнение централизуемых полномочий в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации с учетом следующих особенностей по разграничению ответственности между уполномоченным органом, уполномоченными организациями и субъектами централизованного учета:

а) должностные лица уполномоченных организаций, на которых возложено выполнение централизуемых полномочий, не несут ответственности за искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности в случае, если такое искажение допущено в результате несоответствия составленных субъектами централизованного учета первичных учетных документов свершившимся фактам хозяйственной жизни и (или) непередачи либо несвоевременной передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета.



Подписаны Планы мероприятий («Дорожная карта») (центральным аппаратом ФОИВ и Федеральным казначейством)

Утверждаю
Руководитель
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования
С.Г. Радионова
" 09 " июля 20 20 г.

Утверждаю
Руководитель
Федерального казначейства
Р.Е. Артюхин
" 09 " июля 20 20 г.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")
организации работы по передаче централизуемых полномочий
в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2020 № 153 "О передаче
Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их
территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений"



- ✓ Определены совместные задачи
- ✓ Установлены сроки выполнения
- ✓ Описаны ожидаемые результаты

№/п	Мероприятие	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель (соисполнители)
1.	Создание Рабочей группы по передаче полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы.	Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов о Создании Рабочей группы утвержден	15 августа 2020 г.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы



Подписаны Детализированные планы мероприятий по исполнению пп. «Дорожной карты» (центральным аппаратом ФОИВ и Федеральным казначейством)

Утверждаю
Заместитель Министра
сельского хозяйства Российской Федерации

«10» августа 2020 г.

Утверждаю
Заместитель руководителя
Федерального казначейства

А.В. Дубовик
«10» августа 2020 г.

ДЕТАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по исполнению пп. 9, 10 «Дорожной карты» организации работы по передаче централизуемых полномочий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2020 № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений»

№ п/п	Мероприятие	Ожидаемый результат	Срок	Ответственный исполнитель (соисполнители)
9	Завершение текущего финансового года (формирование и представление годовой бюджетной отчетности за 2020 год, представление необходимой информации и материалов для проведения проверки Счетной палаты Российской Федерации по итогам 2020 года и т.п.)			
9.1	Формирование актов сверки взаимных расчетов с налоговыми органами, внебюджетными фондами ³ по состоянию на 01.10.2020	Документы сформированы	1 ноября 2020 года	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации



- ✓ Сверка с налоговыми органами
- ✓ Проведение инвентаризации для подтверждения данных учета
- ✓ Сверка данных по счетам бюджетного учета на установленную дату передачи полномочий



Данные
аналитического учета

Главная книга

Бюджетная
отчетность



Статус исполнения
Плана мероприятий (функциональная составляющая)

Согласованный График передачи полномочий

Наименование ФОИВ	Январь	Апрель	Июль
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	ТО-6		ЦА-1 ТО-72
Федеральная служба государственной статистики	ТО-16 ФКУ-1	ЦА-1 ТО-49	
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	ТО-10	ТО-25	ЦА-1 ТО-18
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	ЦА-1 ТО-34 ФКУ-1	ТО-14	ТО-3



Казначейство России

www.roskazna.ru