**Тезисы выступления руководителя Казначейства России Р.Е. Артюхина на расширенной коллегии Федерального казначейства**

«Об итогах деятельности Казначейства России за 2017 год

и задачах на 2018 год»

г. Москва 21.03.2018

Слайд - заставка

Уважаемые Антон Германович, Татьяна Геннадьевна, уважаемые коллеги!

В своем выступлении я кратко подведу итоги деятельности Казначейства России за прошедший период времени и определю основные направления работы на предстоящий период.

Слайд «Казначейская платежная система»

Ключевой задачей Казначейства России было и остается бесперебойное осуществление бюджетных платежей в соответствии с Законом о бюджете.

Отмечу, что сегодня казначейская «платежная» система является одной из крупнейших в Российской Федерации платежных систем. Объем выплат через Казначейство в прошлом году составил **71,3 трлн. руб**.

Мы с вами обслуживаем свыше **22-х тысяч** бюджетов, более **350 тысяч клиентов**.

Ежегодно мы проводим порядка **10 млрд.** платежных операций. *Эти объемы вполне сопоставимы с объемом платежных операций таких крупнейших банков, как, например, Сбербанк России.*

Слайд «Ликвидность ЕКС»

Казначейством России выстроен эффективно работающий механизм Единого казначейского счета федерального бюджета, на котором ежедневно аккумулируются временно свободные остатки средств бюджетных и автономных учреждений, государственных внебюджетных фондов, а также юридических лиц!

В прошлом году остаток средств на Едином казначейском счете в среднем составлял **2,7** **трлн. руб**. Из них почти половину - **1,4 трлн. руб**. составляют привлеченные ресурсы!

*При этом, по сравнению с 2016 годом объем привлеченных ресурсов увеличился почти вдвое.*

*Это связано с эффективным использованием механизмов казначейского сопровождения и предоставления средств под потребность, которые успешно внедрены и используются Казначейством России!*

Слайд «Итоги управления ликвидностью»

Об хороших результатах управления ликвидностью Единого казначейского счета за 2017 год свидетельствуют доходы от размещения средств в размере **73,8 млрд. руб**.

Отмечу, что в прошлом году Казначейство России протестировало **новый инструмент** управления ликвидностью – размещение средств федерального бюджета на банковских депозитах **по рыночной плавающей процентной ставке.**

Слайд «Бюджетные кредиты»

Также для покрытия временных кассовых разрывов региональных и местных бюджетов им предоставляются бюджетные кредиты по низкой ставке – **0,1 %.**

В прошлом году территориальными управлениями бюджетные кредиты были предоставлены 57 субъектам и 118 муниципалитетам.

Остатки средств в размещении достигали **159 млрд. руб.**

Сумма уплаченных процентов за пользование бюджетными кредитами составила **105,6 млн. руб**.

А в случае привлечения указанных средств заемщиками в кредитных организациях по действующим ставкам, плата за пользование бюджетными кредитами составила бы порядка **8,3 млрд. рублей**.

И это тоже экономический эффект от использования механизмов управления ликвидностью!

Слайд «Под потребность»

Важным решением, которое улучшило качество исполнения бюджета, стало внедрение в нашу работу нового принципа исполнения бюджета - выделение средств **«под потребность»** - то есть их предоставление в момент оплаты принятых обязательств.

И уже мы можем увидеть реальные результаты от его использования!

Применение данного механизма по результатам прошлого года позволило сэкономить бюджетные ассигнования по межбюджетным трансфертам в размере **44,9 млрд. руб.** и на предоставление субсидий юридическим лицам **19 млрд. руб.**

А благодаря использованию казначейского аккредитива удалось сэкономить **12 млрд. руб**. по авансам по государственным контрактам и не допустить увеличения дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета!

Слайд «Казначейское сопровождение. Итоги»

За прошедшие два года территориальными управлениями отработан механизм казначейского сопровождения при предоставлении целевых средств юридическим лицам и авансов по государственным контрактам.

А начиная с прошлого года, в рамках поставленной Президентом Российской Федерации задачи, Казначейство приступило к казначейскому сопровождению государственного оборонного заказа, за исключением Минобороны России.

В результате применения данного механизма стали проявляться дополнительные положительные эффекты, масштаб которых оказался очень значительным.

Этот механизм позволил обеспечить прозрачность расчетов, повысил оперативность доведения средств из бюджета непосредственным производителям товаров, работ, услуг.

Мы также провели инвентаризацию неиспользованных остатков целевых средств юридическими лицами. По ее итогам за два года на казначейские счета вернулось **289,2** **млрд. руб., из н**их в доход федерального бюджета перечислено **12,8 млрд. руб.** ввиду отсутствия потребности в них.

Слайд

С учетом задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, мы будем и дальше развивать механизм казначейского сопровождения.

В прошлом году мы приступили к проведению эксперимента по осуществлению казначейского сопровождения пяти объектов, перечень которых определен распоряжением Правительства № 1502-р.

При этом распоряжением предусматривается применение в рамках казначейского сопровождения таких дополнительных инструментов контроля, как: раздельный учет затрат по государственному контракту, раскрытие информации по структуре цены контракта до и после его исполнения.

Указанный контроль осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия Казначейства с Росфинмониторингом, налоговой службой и иными контрольными органами, посредством информационного обмена.

И уже можно подвести первые итоги этого эксперимента.

По результатам контроля было отказано в проведении платежей на сумму **1,6** млрд. руб., в том числе из-за расхождения информации об объемах работ и услуг с условиями контракта, несоответствия актов выполненных работ фактически выполненным работам!

Механизм расширенного казначейского сопровождения, таким образом, позволяет оперативно выявлять риски совершения бюджетных правонарушений и **предотвращать их**!

И наша ключевая задача в рамках данного эксперимента, апробировать инструменты контроля для их дальнейшего применения.

Контроль

Отдельно хочу остановиться на результатах работы контрольного блока Казначейства России.

Сразу отмечу, что в прошлом году увеличилось количество и интенсивность проверок! Вместе с тем и проверки стали намного эффективнее!

Объем средств, поступивших в федеральный бюджет по итогам проверок прошлого год, увеличился на **40%** и составил **33,9 млрд. руб.!** Из них **25 млрд. руб.** вернулось в добровольном порядке!

За всеми этими результатами стоит большая организационная работа контрольного блока Федерального казначейства и наших территориальных органов!

В числе результатов этой работы - принятие **классификатора нарушений** и новых **стандартов** контрольной деятельности!

Важно, что нам удалось сформировать **единую базу проверок** Казначейства. В ней размещается каждый акт, все организационные документы по проверкам, каждое предписание и представление! Это своего рода единая база знаний по контрольной деятельности всех контролеров Казначейства.

Кроме того, мы также формируем и направляем главным распорядителям средств и субъектам Российской Федерации **обзоры результатов проверок**, для того, чтобы они проанализировали свою деятельность и оценили у себя возможные риски нарушений и не допустили их совершения!

Слайд «Результаты проверок»

В прошлом году собственно объем нарушений, выявленных по итогам казначейских проверок, составил **735,9 млрд. руб.**

В числе ключевых нарушений:

- нарушения правил ведения бухгалтерского учета;

**-**несоблюдение целей предоставления средств из бюджета**;**

**-** неэффективное расходование бюджетных средств**;**

- нарушения в сфере закупок**;**

- нецелевое использование бюджетных средств;

- нарушения по учету государственного имущества.

Для Казначейства эти выявляемые нарушения должны стать основой для формирования карты рисков. Но эта карта должна формироваться не только для идентификации рисков, но прежде всего - для выработки **комплекса мероприятий по их минимизации**!

И здесь у Казначейства имеется уникальная возможность для применения всего имеющегося у него набора инструментов - санкционирование расходов, казначейское сопровождение, технологические решения в государственных информационных системах, **не допускающие саму возможность** совершения бюджетных нарушений.

Именно применение такого подхода подтверждает эффективность и правильность принятого два года назад решения о передаче Казначейству России полномочий по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Слайд «Софинансирование»

Примером успешного управления бюджетными рисками является **устранение** в прошлом году **нарушений уровня софинансирования** при предоставлении целевых средств бюджетам субъектов. Благодаря тому, что мы задействовали вышеупомянутый механизм предоставления средств под потребность и определенные технологические решения, нам **удалось обеспечить соблюдение установленных уровней софинансирования**

А за более ранние 2015 - 2016 годы территориальные управления провели инвентаризацию исполнения субъектами Российской Федерации своих расходных обязательств, по результатам которой было выявлено **2.226** фактов нарушений условий соглашений на общую сумму **7.847 млн. руб.!**

В рамках Вашего поручения, Антон Германович, сейчас проводятся проверки по всем выявленным нарушениям, по результатам которых мы направим в Минфин России уведомления о применении мер бюджетного принуждения.

А я прошу руководителей территориальных управлений провести все контрольные мероприятия в установленные сроки и представить материалы в Казначейство.

Слайд «Централизация бухгалтерского учета»

По итогам казначейских проверок мы видим необходимость обеспечения достоверности бюджетной отчетности и соблюдения правил бухгалтерского учета.

Решением этой проблемы, на наш взгляд, является централизация учетных и отчетных функций всех федеральных органов власти в Казначействе.

В прошлом году мы уже централизовали учет бюджетных и денежных обязательств получателей бюджетных средств.

Мы также централизованно собираем отчеты каждого бюджетополучателя в Электронном бюджете! В результате казначеи на местах впервые стали анализировать балансы наших клиентов! Все, что раньше скрывалось в сводных отчетах главных распорядителей, стало прозрачным.

Знаю, что этот процесс проходил трудно, знаю, как вам было не просто анализировать и выверять данные, принимать отчетность на балансовых комиссиях, разъяснять все нюансы. И мы опять же понимаем, что наша ключевая задача не в том, чтобы найти и наказать, а в том, чтобы **вовремя** объяснить нашему клиенту, что именно у него не так с отчетностью, и помочь устранить нарушения.

Начало же текущего года было ознаменовано тем, что Казначейство **приступило к ведению бюджетного учета** и формированию отчетности за другой орган власти – Росаккредитацию.

И мы видим, что благодаря централизации бюджетного учета и отчетности в Казначействе, улучшается качество данных!

Закупки - слайд

Теперь перейду к результатам нашей работы по выполнению функций оператора государственных информационных систем.

Начну с Единой информационной системы в сфере закупок. Это - одна из наших самых высоконагруженных информационных систем.

В настоящее время в системе работает около 400 тысяч заказчиков, взаимодействующих с более чем 500 тысяч поставщиков. Ежегодно в систему вносится информация   
о всех закупочных процессах, исчисляемых более чем 140 млн. транзакций в сутки. Ежегодно в систему вносится информация обо всех заключенных контрактов   
в количестве **4,7 млн.** контрактов на сумму **29,9 трлн. руб**.

В прошлом году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации мы обеспечили максимальную прозрачность закупок лекарственных препаратов.

Совместно с Минздравом проведена интеграция системы со справочником по лекарственным препаратам. Благодаря этой работе мы можем уже сейчас анализировать начальные максимальные цены и видеть существенные превышения. Сейчас мы видим их примерно на несколько млрд. руб. и анализируем с Минздравом, исправляем ошибки в расчетах с тем, чтобы уже дальше осуществить контрольные проверки на местах в рамках наших контрольных полномочий Казначейства.

Кроме того, в этом году обеспечена **интеграция бюджетного процесса с закупочным**. В настоящее время в системе размещено почти 100 процентов планов закупок федеральных заказчиков, полученных в ЕИС, из подсистемы бюджетного планирования Электронного бюджета, которые теперь взаимоувязаны с обоснованиями бюджетных ассигнований.

Отмечу, что также полностью реализован контроль на непревышение объемов закупок доведенным бюджетным ограничениям, предусмотренный по части 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, которые сейчас осуществляют наши территориальные органы.

Слайд «ГИС ГМП»

Несколько слов скажу о Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, оператором которой является Казначейство.

Сервис этой системы направлен на оперативность и удобство получения государственных и муниципальных услуг и их оплаты.

В прошлом году количество взаимодействующих с ГИС ГМП участников выросло на 53% и составило **25 600** участников, при этом востребованность данных, содержащихся в ГИС ГМП, увеличилась на 67% и составила 8,5 млрд. запросов.

Также отмечу, что на основе сервисов ГИС ГМП банками реализован сервис получения информации о задолженности по платежам в бюджет и их оплаты, с так называемой «скидкой», в случае заблаговременной оплаты.

Только на территории города Москвы оперативное получение в 2017 году гражданами из ГИС ГМП информации о начислении штрафов позволило осуществить со «скидкой» более 20 млн. платежей. При этом рост уплаты штрафов с использованием сервисов ГИС ГМП в 2017 году по сравнению с 2016 составил 7%.

*Функционал системы активно развивается. Им пользуется Служба судебных приставов. Они выгружают информацию по погашению задолженности по исполнительным документам и снятию ограничений на выезд. В настоящее время уже снято 439 ограничений с использованием сервисов ГИС ГМП.*

Слайд «Портал ГМУ»

Еще один информационный ресурс, который я хотел бы отметить, – это Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях.

В прошлом году мы решили задачу, поставленную Президентом, по обеспечению размещения на портале информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг учреждениями социальной сферы.

По результатам нашей работы на сайте зарегистрированы сведения о **149 тысячах** результатов проведения независимой оценки качества оказания услуг по **129 тысячам** организаций. Что соответствует 100 % охвату!

Коллеги, отмечу, что в числе наших ключевых задач в сфере информационных технологий на текущий год считаю обеспечение стабильного и непрерывного функционирования государственных информационных систем, оператором которых является Казначейство.

Слайд «Сертификаты»

И говоря о нашей функции оператора государственных информационных систем, хочу отметить, что Казначейство является крупнейшим Удостоверяющим центром в нашей стране.

Мы бесплатно выдаем всем нашим клиентам сертификаты ключей электронной подписи в наших Удостоверяющих центрах. Сегодня их используют все государственные и муниципальные органы власти и учреждения.

Только за прошлый год мы выдали **837 тысяч** сертификатов по всей стране!

Экономия бюджетных средств на их оплату составила порядка **2 млрд. руб.**

Слайд «Внутренняя оптимизация»

И, конечно, во многом мы смогли обеспечить такие результаты нашей работы за счет внутренней оптимизации функциональных процессов и высвобождения дополнительных резервов!

Мы смогли оптимизировать свою подведомственную сеть!

В прошлом году мы передали обеспечивающие функции Казначейства по осуществлению закупок и финансовому обеспечению по главе 100 подведомственному казенному учреждению ЦОКР.

В результате практически **в два раза** удалось оптимизировать численность работников, задействованных в расчете заработной платы и закупках!

В **64 раза** уменьшилось количество государственных контрактов на закупку ГСМ и оказание почтовых услуг.

Экономия бюджетных средств по указанным контрактам составила 12 % *(****7,8 млн. руб.).***

В прошлом году мы передали на уровень нашего казенного учреждения функции по сопровождению внутренних (обеспечивающих) информационных систем Казначейства.

В результате, расходы на закупку услуг по сопровождению информационных ресурсов по сравнению с их закупкой на рынке **уменьшились в 2 раза** (экономия *порядка* ***1 млрд. руб*.**).

Помимо этого увеличился также качественный эффект, такой как скорость реакции на доработку сервисов в случае принятия нормативных актов или корректировки ошибок в системе.

В результате ФКУ ЦОКР стал для Федерального казначейства централизованным закупщиком, бухгалтером и центром информационно-технологического обеспечения!

Слайд «ТОФК»

Завершая свое выступление, по традиции я хотел бы отметить территориальные управления Федерального казначейства, которые показали наиболее эффективные результаты деятельности в прошлом году.

В первую очередь, это Межрегиональное операционное управление, оно у нас традиционно вне рейтинга.

И управления Федерального казначейства по

1. Краснодарскому краю;
2. Саратовской области;
3. Алтайскому краю;

4. Московской области;

5. г. Санкт-Петербургу;

6. г. Москве;

7. Свердловской области;

8. Новосибирской области;

9. Оренбургской области;

10. Иркутской области.

Уважаемые коллеги, я выражаю благодарность каждому из присутствующих, всем специалистам центрального аппарата Федерального казначейства, руководителям территориальных органов, Федерального казенного учреждения ЦОКР за результаты вашей работы.

Коллеги, я сегодня специально не буду называть те управления, которым необходимо улучшить результаты своей работы. Вы об этом услышите из выступлений заместителей руководителя по соответствующим направлениям деятельности.

Слайд

Также хочу сказать, что все наши планы деятельности на текущий год зафиксированы в Стратегической карте Казначейства России. Более подробно на них остановятся в докладах мои заместители по соответствующим направлениям деятельности.

Уважаемые коллеги, благодаря нашей слаженной работе под руководством Минфина России, благодаря применению всех имеющихся механизмов и возможностям наших информационных систем, мы успешно справимся со всеми поставленными задачами.

Спасибо за внимание!