ТЕЗИСЫ

выступления Министра финансов Российской Федерации

А.Г. Силуанова на расширенной коллегии

 Федерального казначейства

г. Москва 14.03.2017

Добрый день, уважаемые коллеги!

 На прошлой коллегии мною перед Федеральным казначейством был поставлен ряд задач.

На результатах их исполнения, а также задачах на 2017 год я хотел бы остановиться.

1. Казначейское сопровождение

В прошлом году Казначейство России успешно запустило механизм **казначейского сопровождения.**

 Это позволило реализовать **новый** **принцип** исполнения бюджета - выделение средств «**под потребность»** именно в тот момент времени, когда они **реально необходимы** для оплаты принятых обязательств.

Применение механизма казначейского сопровождения также позволило **сократить уровень дебиторской задолженности** и **остатков** неиспользованных средств в части межбюджетных субсидий и субсидий юридическим лицам.

*Справочно:* *на 01.01.2013 остатки целевых средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составляли 242,6 млрд. руб., а на 01.01.2017.- 6,0 млрд. руб.*

Благодаря этому механизму обеспечено **целевое использование** и **оперативность расходования средств,** поскольку у юридических лиц (посредников) отсутствует мотивация и возможность их отвлечения в различные финансовые инструменты (так называемая прокрутка).

 Помимо этого, в прошлом году Казначейством успешно решена задача по **переводу** на казначейские счета **неиспользованных** **остатков** целевых средств юридическими лицами. В результате на казначейские счета поступило **147,8 млрд. руб.**

То есть выделенные из бюджета деньги лежали на банковских счетах юридических лиц, принося им выгоду, а не государству, и не работали на цели их предоставления, что недопустимо.

Механизм казначейского сопровождения необходимо **развивать дальше**. С учетом задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации в 2017 году, Казначейству необходимо:

1-е. обеспечить казначейское сопровождение расчетов **по государственному оборонному заказу** (кроме Минобороны России);

2–е. обеспечить **интеграцию** казначейского сопровождения с банковским;

3-е. обеспечить предоставление авансов по государственным контрактам «под потребность», используя механизм **казначейского аккредитива**;

4-е. создать и применять **дополнительные инструменты контроля** за исполнением государственных контрактов по всей системе кооперации соисполнителей;

5-е. распространить механизм предоставления средств «под потребность» **до конечного получателя** при предоставлении межбюджетных субсидий.

Остановлюсь подробнее на двух вопросах из вышеперечисленных задач.

В части гособоронзаказа Казначейству необходимо обеспечить **полный** **контроль** за расчетами по контрактам на всех уровнях кооперации. Вы должны знать в лицо каждого исполнителя по государственному оборонному заказу, обеспечить им надлежащий уровень сервисов и качественное обслуживание, реализовать для них понятные технологии.

Прошу вас на местах оказывать исполнителям гособоронзаказа всю необходимую помощь по открытию счетов, оформлению документов, проведению платежей и другим возникающим вопросам.

Решение задачи по **контролю на всех уровнях кооперации** требует применения новых требований к исполнителям государственного заказа.

Полагаю, что головные исполнители и исполнители по государственному контракту должны вести **раздельный учет затрат**, связанных с его выполнением, по каждой государственной закупке.

Кроме того, считаю необходимым установить обязанность головных исполнителей и исполнителей по государственному контракту раскрывать и представлять в Казначейство **информацию о структуре цены контракта** до и после его исполнения.

Само же Казначейство должно осуществлять **непрерывный контроль** на всех этапах «жизненного цикла» закупки, включая проверку фактического исполнения обязательств по государственному контракту.

Такой контроль потребует **тесного взаимодействия** Казначейства с **ФНС России** и иными контрольными органами, включая Росфинмониторинг.

Поручаю Казначейству совместно с Минфином России **представить** **дорожную карту** по реализации поручения Президента Российской Федерации по казначейскому сопровождению государственных контрактов в сфере гособоронзаказа, с учетом высказанных предложений.

1. Контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере

 В прошлом году Казначейству России были переданы полномочия **по контролю и надзору** в финансово-бюджетной сфере.

Отмечу, что в целом задачи по осуществлению контрольных мероприятий Федеральным казначейством **были выполнены**.

 В текущем году Казначейству России необходимо создать **современную систему** внутреннего государственного финансового контроля, используя для этого **риск-ориентированный подход**.

 Все процедуры и результаты контроля должны быть **понятными и прозрачными** для внешней среды. Для этого необходимо принять **единые стандарты контроля и утвердить классификатор нарушений**.

 При этом поддерживаю подход, уже используемый Казначейством, при котором результаты проверок рассматриваются **коллегиально** с участием проверяемых организаций.

 Это дает возможность Казначейству сделать **объективные выводы** по проверкам. А для проверяемых организаций такая форма не менее полезна, поскольку **она способствует** **улучшению их** финансовой дисциплины.

 Поручаю Федеральному казначейству внедрить в текущем году такой инструмент предупреждений о возможных фактах нарушений как **обзорные письма** по результатам проверок, направляемые в федеральные органы исполнительной власти и субъекты Российской Федерации.

 Считаю, что результаты контрольно-надзорной деятельности Казначейства должны **помогать** Минфину России при совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере государственных финансов.

1. Контроль уровня софинансирования при предоставлении межбюджетных субсидий

 Развивая тему контроля, хочу отметить, что самым эффективным видом контроля является такой контроль, при котором сами **бизнес-процессы выстроены** таким образом, что они **не позволяют** совершать нарушения.

 Примером такого контроля является применяемый Казначейством с 2017 года контроль на **непревышение** **уровня софинансирования** при предоставлении межбюджетных субсидий.

 В прошлые же годы субъекты Российской Федерации не всегда в полном объеме исполняли свои обязательства, которые софинансировались из федерального бюджета.

Поручаю Казначейству под руководством Минфина России **провести инвентаризацию** исполнения указанных расходных обязательств за 2015-2016 годы.

А в случае выявления фактов превышения Российской Федерацией уровня софинансирования, необходимо определить суммы средств, **подлежащие возврату** в федеральный бюджет. Не исключена и обратная ситуация.

1. Управление ликвидностью

 Еще одна важная задача Казначейства связана с **управлением ликвидностью Единого казначейского счета**.

Хочу отметить, что Казначейство осуществляет эффективное управление вверенными ему ресурсами.

*Справочно: доходы от управления ликвидностью единого казначейского счет по итогам прошлого года составили 82,7 млрд. руб.*

Считаю возможным **развивать новые** инструменты размещения средств федерального бюджета, совершенствуя механизм **таргетирования остатков средств** на Едином казначейском счете.

В этом году Казначейству необходимо обеспечить размещение средств на пополняемые банковские депозиты **с правом их досрочного отзыва** или **под залог иностранной валюты** (**валютные СВОП**).

 При этом отмечу, что приоритетом в деятельности Казначейства должно оставаться **безусловное обеспечение денежными средствами исполнения всех обязательств Российской Федерации**.

1. Развитие системы казначейских платежей

 Казначейство России должно стать «бюджетной платежной системой» - расчетным центром для сектора государственного управления.

 Это **повысит ликвидность единого** казначейского счета и обеспечит всех участников бюджетного процесса **современными платежными услугами** **и сервисами,** используемыми в банковской практике.

В этом году необходимо **внести** в весеннюю сессию Государственной Думы поправки в Бюджетный кодекс, в целях предстоящего реформирования системы казначейских платежей.

 Поручаю Казначейству **разработать** проекты необходимых **правовых актов**, чтобы к моменту вступления в действие **изменений в Бюджетный кодекс** обеспечить их оперативное принятие.

1. Государственные закупки

 Для Казначейства ключевыми задачами в сфере закупок на 2017 год являются:

 стабилизировать работу Единой информационной системы в сфере закупок и смежных информационных систем, оператором которых является Казначейство;

 упростить взаимодействие ЕИС и Электронного бюджета, определив четкую границу между указанными информационными системами;

 обеспечить развитие ЕИС в части новых задач, которые ставятся Президентом и Правительством Российской Федерации, таких как контроль в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

 задействовать ЕИС для упрощения работы бизнеса с государственными заказчиками, путем перевода в электронный вид актов выполненных работ и иных первичных документов.

 В случае если для решения указанных задач требуется изменение законодательства, ожидаю предложений от Казначейства.

1. Централизация бухгалтерского учета

 Уважаемые коллеги, все действия Федерального казначейства и финансовой системы в целом направлены на **эффективное управление** в сфере бюджетных правоотношений. Но необходимо не забывать, что и само государственное управление нуждается в повышении качества и эффективности.

Казначейство России должно внести **свой вклад** в повышение эффективности системы государственного управления в целом.

Необходимо оптимизировать операционные издержки государства **по ведению бухгалтерского учета** и формированию отчетности федеральных органов власти. Для этого следует **централизовать** бухгалтерский учет на

уровне Федерального казначейства.

Это позволит **снизить** **стоимость** выполнения указанных функций за счет сокращения численности государственных служащих, задействованных в исполнении указанных функций.

В этом году Казначейство уже централизованно **собирает** отчетность федеральных учреждений и органов власти в системе «Электронный бюджет».

 Поручаю вам **провести дальнейшие необходимые мероприятия** для централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию отчетности для федерального бюджета. Для этого необходимо в текущем году:

 обеспечить централизованный бухгалтерский учет бюджетных и денежных обязательств, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета;

 приступить к разработке таких подсистем Электронного бюджета, как управление нефинансовыми активами, управление кадрами;

 приступить к осуществлению бухгалтерского учета всех операций, осуществляемых в Электронном бюджете получателями средств федерального бюджета, включая учет дебиторской и кредиторской задолженности;

 подготовиться к проведению в 2018 году эксперимента по осуществлению централизованного бухгалтерского учета и формированию отчетности за отдельных получателей средств федерального бюджета.

 И завершая свое выступление, хочу поблагодарить Казначейство России, территориальные органы за добросовестный труд, инициативность, принципиальность и настойчивость в решении самых сложных вопросов.

 Знаю, как трудно вам порой приходится выполнять поставленные задачи буквально «с колес». Вы достойно справляетесь с исполнением сложных задач.

Вы являетесь представителями не только Казначейства, но и Минфина России на местах и очень важен труд каждого казначея для достижения общего результата.

Хочу поздравить Казначейство России с 25-летним юбилеем и пожелать успехов в решении поставленных задач!