



**Ведущий эксперт
Валентина Васильевна
Федорова**

20 октября исполняется 21 год со дня возрождения казначейства на Псковщине, входящего в централизованную систему органов Федерального казначейства.

За 21 год Управление, начав работу с нуля, стало частью передовой платежной системы, верной в отношении к службе своим предшественникам из прошлых столетий.

Как появилось ведомство

Прямая заинтересованность коммерческих банков в увеличении своих оборотных средств за счет средств бюджета, полное отсутствие контроля привели к несвоевременному зачислению доходов на счета Минфина России, отсутствовала отчетность об их поступлении, наблюдалось масштабное нецелевое использование бюджетных средств, распыление государственных средств в виде больших остатков на многочисленных счетах в банках. Операции с бюджетными средствами стали непрозрачны и, следовательно, неподконтрольны Правительству Российской Федерации. По Указу Президента России Б.Н. Ельцина в конце 1992 года в нашем новом молодом государстве начали воссоздавать казначейство.

Приказ Петра Великого

Однако история российского казначейства уходит своими корнями в далекое прошлое. Началом создания системы централизованного управления финансами Российского государства послужил образованный в 1512 году Казенный Приказ (Двор), который действовал на протяжении двух веков. В результате финансовых преобразований Петра Великого приказной порядок был заменен Счетной или Казначейской Канцелярией. С созданием министерств в 1804 года Казенные палаты стали подведомственными Министерству финансов, в составе которого имелся Департамент Государственного казначейства.

Казенные палаты

О том, как развивалось ведомство, мы узнали у ведущего эксперта юридического отдела Управления.

– Я думаю, что не только мне, отработавшей в Управлении Федерального казначейства более 20 лет, – начала **Валентина Федорова**, – интересно знать, чем занималось казначейство в дореволюционные годы в Псковской губернии. После ознакомления с сайтом Государственного архива Псковской области я стала изучать архивные документы, начиная со второй половины 18 века. К сожалению, данные о деятельности губернского и уездных казначейств за более ранние периоды в архивных фондах отсутствуют.

В дореволюционные годы казначейство входило в состав Казенных палат в виде казначейского отделения. Административно-территориальное деление Псковской

Сундуки денег и бюджет 200-летней давности



Любопытные факты из истории псковского казначейства

губернии отличалось от современной Псковской области: в состав губернии входило 8 уездов – Псковский, Островский, Опочецкий, Новоржевский, Великолукский, Порховский, Торопецкий (ныне Тверская обл.) и Холмский (ныне Новгородская обл.). Соответственно, и уездных казначейств было 8, помимо губернского.

Бюджет 200-летней давности

Знакомясь с документами 200-летней давности, выяснилось, что многое в казначейских технологиях позаимствовано с тех давних лет. Первое и самое главное, пожалуй, как сейчас, так и тогда – это четкое и обязательное соблюдение бюджетного законодательства, хотя в 18 веке вместо Бюджетного кодекса действовали Указы Ея Императорского Величества. Так, в деле с документами за 1779 год «Рапорты уездных казначеев о посылке денежной казны в палату по разным сборам» имеются указания Казенной палаты в адрес уездных казначейств с требованием при отсылке денежной казны губернскому казначею в кладовую для хранения сопровождать «обстоятельными ведомостями», с указанием «порознь каждого сбора по званиям доходов и на которые годы», чтобы обеспечить целевое направление денежных средств. Иначе «происходит большое затруднение от неосторожности и неосмотрения казначеев или бухгалтеров, несправные казначеи будут наказаны или в должности отрешены». Данным письмом, датированным 24 января 1779 года, сопровождался Указ Императрицы, а в первых числах февраля уже поступили «рапорты» из уездных казначейств о получении Указа и принятии его к исполнению.

Оплата день в день

Вторая заповедь у казначеев – оперативность при доведении денежных средств. Если работа с клиентскими платежами «день в день» стала нормой для казначейских технологий в 21 веке, то обязанность казначейства обеспечивать деньгами непременно в день предъявления

требования, закрепленная в § 62 Временного Положения о призыве отпускных нижних чинов на службу от 1870 года, вызывает профессиональную гордость за такую высокую организацию работы, пусть только для обеспечения военного ведомства.

Сундуки денег

Несмотря на наличие общего в работе казначеев современных и наших предшественников 18-19 веков, хочется отметить, что имелось много и различий. Одно из основных – это работа с денежной наличностью. Выполняя полный спектр банковских услуг для клиентов бюджетной сферы, современное казначейство не работает с наличными деньгами, владельцы казначейских лицевых счетов получают их в банковских учреждениях, а в недалеком будущем будут пользоваться корпоративными банковскими карточками. Наши коллеги в прошлом сами принимали платежи и выдавали денежную наличность. Казначейские здания находились под вооруженной охраной до конца 90-х годов 19 века. В связи с обеспечением охраны и противопожарной безопасности казначействам разрешалось принимать на хранение денежные сундуки и ящики посторонних ведомств: Дворянской опеки, Городской Думы, Отделения Тюремного комитета, Сберегательной кассы, Земской Управы, Съезда мировых судей, Сиротского суда, Правления Духовного училища и других, с соблюдением особых правил их упаковки владельцами.

Сточностью до монеты

В 18 веке уездные казначейства в отчетности обязаны были указывать, сколько и какими деньгами принято платежей, т.е. сколько и какими купюрами, сколько мелочью, в т.ч. серебром и медью. В следующем столетии была уже несколько иная ситуация. В течение 1874-1877 годов осуществлялось изъятие из оборота серебряной монеты высокой пробы, которая подлежала высылке казначействами в Монетный Двор. Недостаток мелочи возмещался медными монетами. В письме Директора Департамента Государственного казначейства от 31 октября 1879 года, адресованном управляющему Псковской

Казенной палаты «Его Превосходительству Барону К.К. Врангелю», с запросом о количестве медной монеты, потребной казначействам губернии на следующий, 1880 год, помимо методики расчетов «без излишества» указано о том, что «пересылка сей монеты обходится весьма дорого, и что Монетный Двор по устройству своему не может изготовить более известного количества монеты».

За «беспорочную службу»

В казначействами реализовывалась гербовая и вексельная бумага, для заемных писем, почтовая бумага с императорским титулом и без него, различные квитанции, патенты, свидетельства, паспорта, билеты, дорожные бланки.

В начале 18 века в Казенной палате велась Книга регистрации контрактов, договоров, векселей и обязательств, которая прошита и скреплена сургучной печатью. В отличие от современной электронной регистрации госконтрактов и договоров, связанных с бюджетными обязательствами, в Книге регистрировались контракты и договоры, как правило, между частными лицами, но они затрагивали доходную часть бюджета. Казначейство принимало налоги по регистрируемым подрядам, поставкам и договорам, в т.ч. «от продажи питей», лесные подати и пр.

В 19 веке казначейство осуществляло выплату процентов по купонам от 5% «банковых» билетов и восточного займа.

За вторую половину 19-го столетия и до 1914 года сохранились краткие статистические сборники – «Памятные книжки», в которых помимо статистических сведений представлена информация в разрезе ведомств о людях, занимавших ключевые должности, начиная с губернатора. В «Памятной книжке» за 1853 год в сведениях о казначеях, как губернском, так и уездных, указано, что большинство из них имели «знак отличия беспорочной службы» за количество лет от 10 до 35.

– Поздравляя казначеев Псковщины с днем рождения, выражаю уверенность, что через много лет наши потомки будут изучать историю современного казначейства с гордостью и признательностью за вклад в укрепление финансовой мощи области и страны в целом.



Оперативность – одна из заповедей современных казначеев.