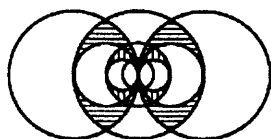


УДК 336.13.051



## Информационные системы Федерального казначейства как инструмент по обеспечению прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах

© Авторы, 2013

© ЗАО "Издательство "Радиотехника", 2013

**А. И. Лукашов**

*к.т.н., доцент, зам. руководителя, Управление Федерального казначейства по Владимирской области*

**E-mail: ailuka@yandex.ru**

Рассмотрены отдельные проекты Федерального казначейства, направленные на повышение информированности общества о деятельности организаций сектора государственного управления.

**Ключевые слова:** общероссийские официальные сайты. Федеральное казначейство. государственные и муниципальные учреждения.

The article considers the individual projects of the Federal Treasury, aimed at raising public awareness about the activities of the public sector.

**Keywords:** russian official sites, federal treasury, state and municipal institutions.

*Казначейство* – один из старейших финансовых институтов России, объективно необходимый атрибут любого государства. Связано это с его главной функцией – хранитель государственной казны.

Основные приоритеты деятельности Казначейства России на современном этапе определены в Стратегической карте на 2013–2017 гг.

Данный документ включает в себя такие стратегические цели как формирование единого информационного пространства финансовой деятельности публично правовых образований РФ, совершенствование системы бюджетных платежей, обеспечение кассового обслуживания субъектов сектора государственного управления и др. Для достижения указанных целей должны быть решены 13 взаимоувязанных задач.

Особую актуальность на современном этапе развития бюджетной системы РФ приобретает задача по обеспечению прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах, а также связанная с ней задача применения современных платежных технологий в секторе государственного управления.

### Проекты, реализуемые Казначейством России в целях решения данных задач

**Проект 1.** Связан с необходимостью повышения прозрачности и доступности информации о государственных (муниципальных) учреждениях.

*Цель проекта:*

- 1) обеспечение удобства граждан при выборе учреждений для получения необходимых им услуг;
- 2) обеспечение возможности государству эффективно управлять своими ресурсами на ос-

нове мониторинга востребованности услуг и получения обратной связи от граждан по качеству предоставленных услуг.

В 2012 г. в масштабах Российской Федерации начал свою работу Официальный сайт в сети Интернет – [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) (Сайт ГМУ). Он аккумулирует информацию всей сети государственных (муниципальных) учреждений Российской Федерации, включая сведения о публично-правовом образовании, создавшем учреждение, об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя каждого из учреждений, о размере субсидий и тех целях, на которые субсидии выделены.

Каждое учреждение размещает на Сайте ГМУ сведения по 8-ми направлениям, касающиеся плановых и фактических показателей деятельности.

1. Общая информация.
2. Информация о государственном (муниципальном) задании на оказание услуг (выполнение работ) и его исполнении.
3. Информация о плане финансово-хозяйственной деятельности.
4. Информация об операциях с целевыми средствами из бюджета.
5. Информация о бюджетной смете.
6. Информация о результатах деятельности и об использовании имущества.
7. Сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.
8. Информация о годовой бухгалтерской отчетности учреждения.

По итогам работы 2012 г. на Сайте ГМУ зарегистрировано около 180 000 учреждений, в т.ч.

федерального уровня 9300, субъектового – 36 600, муниципального – 133 700. Во Владимирской области общее число учреждений, зарегистрированных на сайте, составляет 2100.

В среднем, по статистике на сайт ГМУ обращается более 12 000 посетителей в день. Наиболее популярными являются: страница быстрого поиска информации, раздел с размещенной информацией об учреждениях; раздел, отображающий перечень государственных (муниципальных) учреждений.

Федеральное казначейство не останавливается на достигнутом. В этой связи в текущем году предполагается продолжить работу по повышению открытости и доступности информации о государственных (муниципальных) учреждениях за счет расширения аналитических возможностей сайта ГМУ, развития функциональности поиска информации, предоставления сервисов для мобильных устройств и др.

Кроме того, в 2013 г. реализованы общедоступные сервисы, связанные с оценкой и формированием гражданами отзывов о деятельности учреждений. Данный функционал позволит развивать механизм обратной связи с потребителями государственных (муниципальных) услуг (работ).

**Проект 2.** Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах. Реализуется Федеральным казначейством – развитие официального сайта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Закон № 94-ФЗ) и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон № 223-ФЗ) (ООС).

ООС начал полномасштабно функционировать с 01.01.2011 г. В результате на нем зарегистрировано 226 000 заказчиков, в т.ч. почти 2500 расположены на территории Владимирской области.

ООС интегрирован более чем со 100 внешними информационными системами, среди которых системы Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной налоговой службы, ведомственные и региональные системы размещения заказа, а также с пятью электронными торговыми площадками. При этом только в 2012 г. на ООС было размещено заказов на сумму более 5968 млрд руб. При этом сово-

купное снижение цен за год составило порядка 330 млрд руб.

Значимая для государства сфера закупок – это не только закупки непосредственно для нужд государства, но и для государственного сектора экономики. Это та сфера, где государство должно как инициировать спрос, так и стимулировать создание и развитие эффективных производств.

В связи с этим в июле 2011 г. принят Закон № 223-ФЗ, который установил общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий, государственными корпорациями и компаниями, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%, а также их дочерними хозяйственными обществами.

Таким образом, с момента вступления в силу 223-ФЗ спектр организаций, обязанных публично осуществлять свою закупочную деятельность заметно расширился. В настоящее время таких организаций зарегистрировалось около 20 000, в т.ч. 300 организаций, расположенных на территории Владимирской области. Это число будет увеличиваться, поскольку с 01.01.2014 г. муниципальные унитарные и атомные учреждения, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50%, также должны осуществлять закупочную деятельность публично.

В 2013 г. будут совершенствоваться функции по развитию интеграции ООС с внешними системами размещения заказа, с целью предоставления им сервиса по проведению собственных аналитических построений и использования в соответствии с собственными потребностями в т.ч. будет произведена интеграция сайта с сервисом, предоставляющим сведения из Единого государственного реестра юридических лиц, для проверки достоверности сведений поставщика. Планируется обновить дизайн и модернизировать систему поиска информации. Новый дизайн будет реализован в соответствии с мировыми тенденциями в части разработки сложных информационных систем, а также с учетом пожеланий и предложений пользователей.

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» дано поручение Правительству РФ обеспечить проведение предварительных публичных обсуждений размещаемых заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд руб., включая формирование начальной цены контрактов.

Письмом Правительства РФ от 02.08.2012 № АД-П13-4450 «О применении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд руб.» определено, что общественное обсуждение проводится в два этапа: 1) обсуждение заказов на ООС; 2) проведение заказчиком (уполномоченным органом) очного публичного обсуждения.

По результатам публичных слушаний заказчик формирует и размещает на ООС итоговый протокол, содержащий одно из двух возможных решений:

1) внесение изменений в документацию в соответствии с результатами общественного обсуждения;

2) продолжение процедуры размещения заказа без внесения изменений.

**Проект 3.** Совершенствование и развитие Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные или муниципальные услуги не вправе требовать от заявителя документов и информации, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг.

Технология, позволяющая обеспечить выполнение названной нормы закона, реализуется посредством Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах.

Создание, ведение, развитие и обслуживание данной информационной системы осуществляет Федеральное казначейство.

Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) является информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами следующих платежей.

1. Оказание государственных и муниципальных услуг, т.е. услуг (в трактовке Закона № 210-ФЗ), предоставляемых федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления.

2. Услуги, включенные в реестры государственных и муниципальных услуг, предоставляемые в электронном виде и включенные в перечень, установленный Правительством РФ. В настоящее время указанный перечень утвержден распоряжением Правительства РФ от 25.04.2011 № 729-р «Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме». В нем содержится наименование 74-х услуг.

3. Услуги, перечень которых является необходимым и обязательным для предоставления органами государственной власти и местного самоуправления. Этот перечень определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание».

При этом субъектам РФ предоставлено право расширить данный перечень. Например, во Владимирской области принято Постановление Губернатора области от 06.04.2012 № 337 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами администрации Владимирской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и об утверждении порядка определения размера платы за их оказание», включающее 14 государственных услуг.

4. Платежи, являющиеся источником формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Виды доходов бюджетов определены в статье 41 Бюджетного кодекса РФ: налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления.

### Группы участников ГИС ГМП

**Группа 1.** Физические и юридические лица являющиеся потребителями государственных или муниципальных услуг.

**Группа 2.** Организации, обеспечивающие перечисление средств на основании расчетных (платежных) документов физических и юридических лиц. Этими организациями могут выступать территориальные органы Федерального казначейства, кредитные учреждения и др. участники национальной платежной системы.

**Группа 3.** Администраторы доходов.

**Основное назначение** ГИС ГМП – наличие единого источника сведений о фактах оплаты заявителями платежей при получении платных государственных и муниципальных услуг, без истре-

бования с заявителей документов, подтверждающих оплату.

### Заключение

1. Перспективными направлениями развития ГИС ГМП является предоставление возможности для граждан правильно оформлять расчетные (платежные) документы, что обеспечит снижение объема невыясненных поступлений и, как следствие, обеспечит повышение скорости зачисления и распределения доходов, а также снижение затрат на администрирование.

2. Это позволит повысить информированность плательщиков и упростить процедуру уплаты, а также повысит собираемость доходов бюджетов всех уровней.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О долгосрочной государственной экономической политике: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме. Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2011 № 729-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 352. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта. Приказ Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О применении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд рублей. Письмо Правительства РФ от 02.08.2012 № АД-П13-4450. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами администрации Владимирской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и об утверждении порядка определения размера платы за их оказание. Постановление Губернатора Владимирской области от 06.04.2012 № 337. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Поступила 7 ноября 2013 г.

## Information Treasury system as a tool for transparency and accessibility of information on public sector and public finances

© Authors, 2013

© Radlotekhnika, 2013

A.I. LUKASHOV

Ph.D. (Eng.), Associate Professor, Management of Federal exchequer across Vladimir region

E-mail: ailuka@yandex.ru

The article is devoted to consideration of information projects of the Federal Treasury, which will improve access to information for citizens about the activities of state and municipal institutions. Information systems, the operator of which is the Federal Treasury, covering areas such institutions as the purchase, the scope of activities associated with the placement of information about the activities of the institutions and, finally, it is important for all legal entities and individuals – the activity of accounting of payment for services rendered by state and municipal services, and accounting for transfers in the income of the corresponding budget system of the Russian Federation.

### REFERENCES

1. Byudzhetny'j kodeks RF. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
2. O razmeshhenii zakazov na postavki tovarov, vy'polnenie rabot, okazanie uslug dlya gosudarstvenny'x i municipal'ny'x nuzhd. Federal'ny'j zakon ot 21.07.2005 g. № 94-FZ (s izm. i dop.). Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
3. O vnesenii izmenenij v otdel'ny'e zakonodatel'ny'e akty' RF v svyazi s sovershenstvovaniem pravovogo polozeniya gosudarstvenny'x (municipal'ny'x) uchrezhdenij. Federal'ny'j zakon ot 08.05.2010 № 83-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
4. O zakupkax tovarov, rabot, uslug ot del'ny'mi vidami yuridicheskix licz. Federal'ny'j zakon ot 18.07.2011 № 223-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
5. Ob organizacii predostavleniya gosudarstvenny'x i municipal'ny'x uslug. Federal'ny'j zakon ot 27.07.2010 № 210-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
6. O dolgosrochnoj gosudarstvennoj e'konomicheskoj politike: Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2012 № 596. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
7. Ob utverzhdenii perechnya uslug, okazy'vaemy'x gosudarstvenny'mi i municipal'ny'mi uchrezhdeniyami i drugimi organizaciyami, v kotory'x razmeshchaetsya gosudarstvennoe zadanie (zakaz) ili municipal'noe zadanie (zakaz), podlezhashhix vklucheniyu v reestry' gosudarstvenny'x ili municipal'ny'x uslug i predostavlyayemy'x v e'lektronnoj forme. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 25.04.2011 № 729-r. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
8. Ob utverzhdenii perechnya uslug, kotory'e yavlyayutsya neobxodimy'mi i obyazatel'ny'mi dlya predostavleniya federal'ny'mi organami ispolnitel'noj vlasti gosudarstvenny'x uslug i predostavlyayutsya organizaciyami, uchastvuyushhimi v predostavlenii gosudarstvenny'x uslug, i opredelenii razmera platy' za ix okazanie. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 06.05.2011 № 352. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
9. Ob utverzhdenii poryadka predostavleniya informacii gosudarstvenny'm (municipal'ny'm) uchrezhdeniem, ee razmeshheniya na oficial'nom sajte v seti Internet i vedeniya ukazannogo sajta. Prikaz Minfina RF ot 21.07.2011 № 86n. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
10. O primenenii Poryadka obshhestvennogo obsuzhdeniya zakupok tovarov (rabot, uslug) dlya gosudarstvenny'x i municipal'ny'x nuzhd na summu svy'she 1 mlrd rublej. Pis'mo Pravitel'stva RF ot 02.08.2012 № AD-P13-4450. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».
11. Ob utverzhdenii perechnya uslug, kotory'e yavlyayutsya neobxodimy'mi i obyazatel'ny'mi dlya predostavleniya organami administracii Vladimirskoj oblasti gosudarstvenny'x uslug i predostavlyayutsya organizaciyami, uchastvuyushhimi v predostavlenii gosudarstvenny'x uslug, i ob utverzhdenii poryadka opredeleniya razmera platy' za ix okazanie. Postanovlenie Gubernatora Vladimirskoj oblasti ot 06.04.2012 № 337. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy' «Konsul'tantPlyus».