

Бюджетные платежи за государственные и муниципальные услуги

Т.А. Вассель, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Ленинградской области, кандидат экономических наук

Совершенствование системы государственного управления направлено в том числе на повышение удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг. Приоритетной задачей становится доступ граждан к получению услуг по принципу «одного окна» или в электронной форме. Так, одним из целевых индикаторов повышения качества предоставления услуг является расширение к 2018 г. доли граждан, получающих услуги в электронной форме, до 70% процентов [1]. Очевидно, что достижение этого показателя станет реальностью, если современный человек будет считать получение электронных услуг таким же удобным и привычным сервисом, как использование Интернет-ресурсов для совершения покупок, Интернет-банкинга, электронной почты и т.п.

Развитие механизмов предоставления общественных услуг предъявляет новые требования к способам и инструментам организации информационных потоков и вызывает необходимость комплексного решения, предусматривающего реализацию мероприятий по различным направлениям:

- оптимизация услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное или муниципальное задание (заказ), с помощью информационных технологий;
- совершенствование инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления услуг;
- совершенствование инструментов управления формированием электронного правительства [3].

Удовлетворенность гражданина полученной услугой в немалой степени зависит от сокращения его

временных и финансовых издержек. В результате оптимизации информационных потоков, связанных с предоставлением услуг, заявителям должны стать доступны различные способы и формы взаимодействия с органами власти и организациями. Например, гражданин может традиционно обратиться за услугой непосредственно в государственный или муниципальный орган, либо использовать альтернативные способы: через Единый портал государственных (муниципальных) услуг (функций), региональные порталы, многофункциональные центры, официальные сайты органов власти и учреждений.

Оплата полученных услуг также должна осуществляться максимально удобным способом. Например, гражданин может обратиться в кредитную организацию за информацией об оплате и при помощи «личного кабинета» в сети «Интернет» отслеживать этапы прохождения своего обращения.

В этой связи базовым условием повышения качества и доступности государственных (муниципальных) услуг становится переход органов власти и учреждений на межведомственное электронное взаимодействие, благодаря которому всю необходимую информацию они должны получать путем обмена информацией между собой. Для этого органы (организации), предоставляющие услуги, должны иметь доступ к конкретным документам, находящимся в распоряжении других органов (организаций). В первую очередь, это касается записей актов гражданского состояния, сведений о регистрации по месту жительства и пребывания, а также документов о высшем образовании.

Комплекс мероприятий по повышению качества и доступности государственных (муниципальных) услуг находится в зоне постоянного внимания Правитель-

ственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, возглавляемой Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым. Внимание Правительственной комиссии сфокусировано на организации межведомственного электронного взаимодействия, повышении активности обмена информацией с ГИС ГМП, развитии механизмов предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронном виде.

Реализации мероприятий по данным направлениям соответствуют приоритетные стратегические задачи Федерального казначейства:

- формирование методологии кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области;
- реформирование системы бюджетных платежей;
- создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» [11].

Выполнение Казначейством России нового полномочия по межведомственной координации в сфере систематизации и кодирования информации призвано существенно улучшить качество государственного управления и взаимодействия государства с гражданами и юридическими лицами, а также органов власти между собой. В ходе реформирования системы оказания государственных (муниципальных) услуг возникло множество информационных потоков, содержащих сведения об объектах и субъектах правоотношений, слабо увязанных между собой. Задача снижения неопределенности в области управления информацией обусловила необходимость ее структурирования путем ведения и использования общероссийских классификаторов, реестров и иных информационных ресурсов. Целью этой работы является создание единой системы справочников и классификаторов, используемых в государственных и муниципальных информационных системах, и создание на ее основе единой информационной среды в сфере систематизации и кодирования информации.

Для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг, в первую очередь, необходимо создать единый информационный ресурс – Сводный перечень государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и

работ в конкретных сферах деятельности (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура, социальная защита, транспорт и т.д.). Сводный перечень будет интегрирован с Единым порталом бюджетной системы РФ [4].

Важной составляющей процесса получения услуги является ее оплата. Концепцией реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года предусмотрено применение современных платежных технологий. В частности, для осуществления платежей планируется использование мобильных переводов, электронных денежных средств, платежных карт. А для приема платежей за оказание государственных (муниципальных) услуг и платежей в бюджетную систему РФ в электронном виде предусматривается создание федерального платежного шлюза. Это будет самостоятельный элемент инфраструктуры электронного взаимодействия с порталами государственных (муниципальных) услуг и государственных (муниципальных) учреждений, а также организациями, осуществляющими электронные платежи. Новые электронные платежные сервисы будут интегрированы с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) [3, 5, 9].

Развитие ГИС ГМП – направление реформирования системы бюджетных платежей, позволяющее оптимизировать и взаимоувязать два разноплановых информационных потока, вызванных получением государственных и муниципальных услуг и их оплатой. Аккумулируя информацию многофункциональных центров, порталов услуг, администраторов доходов, учреждений, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги, а также организаций, осуществляющих переводы денежных средств, ГИС ГМП представляет собой единый источник сведений о начисленных и оплаченных бюджетных платежах.

С введением ее в действие с 1 января 2013 г. плательщики получили возможность оперативно получать информацию о начисленных платежах, осуществлять их оплату, контролировать погашение задолженности. ГИС ГМП обеспечивает органы (организации), оказывающие услуги, информацией о фактах оплаты, что реализует признание исполнения обязанности плательщика по уплате платежа с момента передачи им в банк распоряжения. Благодаря ГИС ГМП у заявителей появилось право получать услуги, не дожидаясь факта поступления платежа в бюджет и не представляя

подтверждающие платежные документы. Таким образом, функционирование ГИС ГМП имеет серьезный общественно значимый эффект, заключающийся в повышении доступности государственных и муниципальных услуг и в упрощении процедуры их оплаты.

Одной из приоритетных задач дальнейшего развития ГИС ГМП должно стать повышение степени квитирувания фактов оплат с начислениями. Для ее реализации необходимо усиление контроля при приеме информации от кредитных организаций, а также сближение процессов развития ГИС ГМП с процессом администрирования доходов и платежей за государственные (муниципальные) услуги.

С целью такого сближения в январе 2013 г. в Инструкцию по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157) введена норма, предусматривающая указание в первичных учетных документах, формы которых не унифицированы, информации, необходимой для представления в ГИС ГМП. Федеральным, региональным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления поручено обеспечить обязательное использование в государственных информационных ресурсах идентификаторов сведений о физическом лице и включать их в начисления, передаваемые в ГИС ГМП [9].

Следующим шагом стало изменение реквизитного состава действующих платежных документов, используемых при осуществлении безналичных расчетов в рамках платежной системы Банка России.

С февраля 2014 г. при переводе денежных средств в бюджетную систему РФ обязательно указание особых показателей: уникального идентификатора начисления (УИН) и уникального идентификатора плательщика (УИП) (в случае наличия). Данные идентификаторы должны указываться в платежных документах юридических лиц, а также в распоряжениях о переводе денежных средств физических лиц. УИН до 31 марта 2014 г. указывался в реквизите «Назначение платежа» платежного документа, с 31 марта т.г. — в реквизите 22 «Код» [6, 7].

Учитывая, что в ГИС ГМП отражаются платежи граждан за предоставление государственных (муниципальных) услуг, существенный акцент сделан на оформлении расчетных документов по платежам физических лиц. В частности, при указании в реквизите «101» распоряжения о переводе денежных средств в бюджетную систему одного из статусов: «03» (организация федеральной почтовой связи, составившая рас-

поряжение о переводе денежных средств по каждому платежу физического лица); «16» (участник внешнеэкономической деятельности — физическое лицо); «19» (организации и их филиалы, составившие распоряжение о переводе денежных средств, удержанных из заработной платы должника — физического лица); «20» (кредитная организация (филиал), платежный агент, составившие распоряжение о переводе денежных средств по каждому платежу физического лица); «24» (плательщик — физическое лицо, осуществляющее перевод денежных средств в уплату страховых взносов и иных платежей в бюджетную систему РФ); в реквизите «108» обязательно указание идентификатора сведений о физическом лице (за исключением платежей, администрируемых налоговыми органами). В качестве идентификатора физического лица могут быть использованы СНИЛС, паспорт, водительское удостоверение, свидетельство о регистрации транспортного средства, иные идентификаторы в соответствии с законодательством РФ. Для идентификации используется тип документа, определяющий физическое лицо, и соответствующий ему номер.

Следует отметить, что, несмотря на обязательность указания УИН и УИП в распоряжениях о переводе денежных средств в платежную систему РФ, кредитным организациям вменено в обязанность осуществлять контроль значений реквизитов «102 – 110» в платежных документах только на их наличие (при условии, что реквизит «101» имеет значение). Между тем, установление дополнительного контроля со стороны кредитных организаций на наличие значения УИН в поле 22 «Код» и корректность заполнения поля 108 при соответствующем значении поля 101 способствовало бы улучшению квитирувания информации в ГИС ГМП.

Альтернативным способом перечисления кредитными организациями, их филиалами, организациями федеральной почтовой связи, платежными агентами платежей в бюджетную систему РФ, принятых от физических лиц, является составление платежного поручения на общую сумму с реестром, заполнение реквизитов которого регулируется Положением о платежной системе Банка России [8]. В этом случае реквизит «101» платежного документа принимает значение «15». В форматах УФЭБС платежному поручению на общую сумму с реестром соответствует электронное платежное поручение ED108.

Платежные поручения с реестром, поступающие в орган Федерального казначейства от учреждения

Банка России в составе выписки банка, доводятся до клиентов вместе с информацией из отдельных платежных документов физических лиц. С появлением этого сервиса, который предоставляет платежная система Банка России с 1 июля 2013 г., администраторам бюджетных платежей следует отказаться от использования договоров об информационном обмене, заключаемых напрямую с кредитными организациями.

При составлении платежных поручений на общую сумму с реестром в их реквизитах «104» и «105» указываются соответствующие значения КБК и ОКТМО, а в реквизитах «106»–«110» и «Код» – ноль. УИН, УИП, а также иная информация из реквизитов «106», «107», «109», «110» распоряжений плательщиков – физических лиц указывается в соответствующих реквизитах реестра. Однако необходимо отметить, что реквизиты реестра могут быть заполнены только при наличии соответствующих реквизитов в распоряжениях физических лиц, таких как дата и сумма перевода, уникальный идентификатор начисления, уникальный присваиваемый номер операции, идентификатор плательщика, ИНН плательщика, фамилия, имя и отчество, адрес физического лица – плательщика, назначение платежа из распоряжения плательщика, а также полей 101р, 106р – 112р. Поэтому от того, насколько правильно администратор заполнит распоряжение о переводе денежных средств или доведет до плательщика порядок его заполнения, зависит, насколько качественная информация вернется к администратору при его оплате.

Поэтому назрела необходимость централизованной регламентации требований к реквизитам и формам распоряжений плательщиков (в особенности физических лиц) о переводе денежных средств в бюджетную систему РФ, а также установления правил их оформления и приема к исполнению [9,10].

Функционирование ГИС ГМП имеет большой потенциал, ее дальнейшее развитие обусловлено необходимостью интеграции с Единым порталом бюджетной системы РФ и подсистемами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В результате интеграции ГИС ГМП с порталом бюджетной системы для плательщиков (физических и юридических лиц) будут реализованы сервисы:

- «Узнай свою задолженность», который проинформирует плательщиков об обязательствах перед бюджетом;

- «Оформи платеж правильно», обеспечивающий плательщиков корректными реквизитами платежа;

- «Плати легко!», осуществляющий платеж.

На начальном этапе ГИС ГМП будет интегрирована с подсистемой управления доходами системы «Электронный бюджет» в части формирования и ведения реестра доходных источников (платежей) бюджетов бюджетной системы РФ. В Сводный реестр будут занесены источники всех доходов бюджетной системы РФ и платежей за предоставление услуг с указанием соответствующих им администраторов доходов и организаций, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги, кодов классификации доходов (в случае зачисления средств в бюджетную систему РФ), кодов государственных (муниципальных) услуг, платежных реквизитов, а также правовых актов, устанавливающих платеж и регламентирующих размер и порядок его взимания.

На расширенном заседании коллегии Федерального казначейства в феврале 2014 г. одной из главных задач на этот год была названа задача создать сервис предварительных начислений в системе ГИС ГМП и провести его интеграцию с реестром доходных источников.

Использование данных сервисов позволит плательщикам оперативно производить не только оплату текущих начислений, но и авансовые платежи в бюджетную систему. Кроме того, все больше кредитных организаций будет находить для себя преимущество использования ГИС ГМП при обслуживании клиентов. Несмотря на то что кредитные организации не обязаны запрашивать в ГИС ГМП информацию о начислениях, запрос начислений по УИН или УИП позволит осуществить платеж, не вводя дополнительный реквизитный состав. В результате благодаря имеющейся в ГИС ГМП информации будет обеспечен контроль платежных реквизитов на стадии оформления платежных документов, что позволит снизить объем невыясненных поступлений и ускорить зачисление денежных средств в бюджетную систему РФ.

При условии формирования Сводного реестра дальнейшая интеграция ГИС ГМП с системой «Электронный бюджет» должна происходить в области обмена данными по начислениям [11]. Кроме того, одним из возможных направлений такой интеграции могла бы стать передача органом Федерального казначейства в ГИС ГМП информации из расчетных

документов, поступивших из банка, для осуществления проверки соответствия информации, указанной в извещениях о приеме к исполнению распоряжений, информации, содержащейся в документах, приложенных к выписке банка.

В рамках государственной программы РФ «Управление государственными финансами», Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами до 2018 года Минфином России и Федеральным казначейством проводится работа по формированию и ведению единого информационного пространства на основе Автоматизированной системы Федерального казначейства и общедоступных государственных информационных ресурсов РФ в сети «Интернет»: официального сайта для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru),

официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru), Единого портала бюджетной системы РФ (www.budget.gov.ru).

Объединение контента этих систем, дематериализация информационного обмена между Казначейством России и его клиентами на основе применения единых реестров, классификаторов и унифицированных форм, однократности ввода информации и круглосуточного доступа к ней в рамках системы «Электронный бюджет» является одной из важнейших тенденций совершенствования управления общественными финансами на современном этапе. Результатами этой работы станут качественно новый уровень взаимодействия гражданского общества, бизнеса и государства, оперативность и удобство получения государственных (муниципальных) услуг и осуществления бюджетных платежей.

Литература:

1. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
2. Распоряжение Правительства РФ от 04.03.2013 № 293-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами».
3. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2013 № 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде».
4. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».
5. Приказ Минфина России от 29.08.2013 № 227 «Об утверждении Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года».
6. Приказ Минфина России от 12.11.2013 № 107н «Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации».
7. Положение о правилах осуществления перевода денежных средств – утверждено Банком России 19.06.2012 № 383-П.
8. Положение о платежной системе Банка России – утверждено Банком России 29.06.2012 № 384-П.
9. Материалы заседаний Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления и Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.
10. Материалы круглого стола в Национальном платежном совете «Вопросы текущего взаимодействия участников национальной платежной системы с ГИС ГМП и СМЭВ», состоявшегося 19 сентября 2013 года.
11. Материалы расширенного заседания Коллегии Федерального казначейства на тему «Итоги деятельности за 2013 год и основные направления развития Федерального казначейства на 2014 год», состоявшегося 26-27 февраля 2014 года.