

ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Роль и функции органов Федерального казначейства в контрактной системе



**ШМИДТ
Юрий Владимирович**

*начальник Отдела ведения федеральных реестров
Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю*

Одной из основных целей и задач бюджетной политики государства является внедрение Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В ней сформированы основные принципы и требования к развитию информационной среды в сфере управления общественными финансами. Федеральное казначейство является оператором системы «Электронный бюджет», информационной

системы учета начислений и фактов оплаты государственных пошлин, денежных платежей (штрафов) и сборов, ведет официальные сайты Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях.

Постановлением Правительства РФ от 03 марта 2006 г. № 117 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов» функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов, возложены на Федеральное казначейство.

Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (далее – Управление) с 1 января 2007 г. приступило к созданию информационной базы о государственных контрактах, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Государственный заказчик направляет в органы Федерального казначейства Алтайского края сведения о государственном контракте, заключенном от имени Российской

Федерации по итогам размещения заказов по установленной Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2006 г. № 807 форме на бумажном носителе или в электронном виде для включения в реестр государственных контрактов. Реестр государственных контрактов велся в электронном виде.

Основной целью Управления на тот момент являлось заполнение реестра государственных контрактов максимально достоверными сведениями о государственном контракте.

Актуальность создания публичных информационных ресурсов, которые содержались в реестре государственных контрактов, состояла в гласности и прозрачности государственных и муниципальных закупок. А исполнение норм Федерального закона № 94-ФЗ в целом привело к эффективному использованию средств – бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развитию добросовестной конкуренции, совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, предотвращению коррупции и злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Начиная с 2011 г. система государственных и муниципальных закупок в России претерпела серьезные изменения, в соответствии с новой редакцией Федерального закона № 94-ФЗ. Был сделан новый шаг на пути дальнейшего обеспе-

чения прозрачности и эффективности в сфере размещения заказов на товары и услуги. Официальный сайт объединил существующие информационные системы в сфере государственного и муниципального заказа, обеспечив применение единого механизма размещения заказа и единого инструмента контроля. Появилась возможность поиска размещаемых государственных заказов, осуществляемых от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований на едином интернет-ресурсе, официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Федеральное казначейство с 01 января 2011 г. было наделено полномочиями по созданию официального сайта совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и полномочиями по выдаче сертификатов ключей электронно-цифровых подписей для регистрации на общероссийском официальном сайте представителям заказчиков, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, специализированных организаций, органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов, и иных организаций, осуществляющих размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно Приказу Минэкономразвития России от 14 декабря 2010 г. № 647, Казначейства России

№ 22н «Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» для получения сертификатов ключей электронно-цифровых подписей заказчику необходимо было представить документы для включения их в Сводный перечень заказчиков, по месту нахождения.

После включения в Сводный перечень заказчиков, Федеральное казначейство размещало информацию об организации на общероссийском официальном сайте.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов», а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, ведение реестра контрактов возложено на Федеральное казначейство.

Заказчик самостоятельно через личный кабинет направляет на официальный сайт сведения о контракте (его изменении), сведения об исполнении (о расторжении) контракта для включения их в реестр государственных контрактов.

Работа через личный кабинет повысила ответственность заказчика при размещении сведений о контракте, сократила сроки публикаций этих сведений и обеспечила возможность постоянного контроля за соблюдением законодательства в сфере государственных закупок при планировании, подготовке, размещении заказов, исполнении Государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров.

В 2012 г. во исполнение требований Федерального закона № 94-ФЗ в Управлении продолжилась рабо-

та по регистрации учреждений в Сводном перечне заказчиков в целях обеспечения пользователей сертификатами ключей проверки электронной подписи для регистрации и размещения заказов на официальном сайте.

В соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 10 августа 2012 г. № 508 Казначейства России № 14н «Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)» Управлением принято и зарегистрировано:

■ в 2012 г. 5016 сведений об организации для включения в Сводный перечень заказчиков, в том числе;

■ 365 сведений об организации на включение (7% от общего количества);

■ 4386 сведений на изменение (88%);

■ 265 сведений на аннулирование полномочий (5%) (рис. 1).

■ в 2013 г. 4201 сведений об организации для включения в Сводный перечень заказчиков, в том числе:

■ 90 сведений об организации на включение (2% от общего количества);

■ 3902 сведений на изменение (93%);

■ 209 сведений на аннулирование полномочий (5%) (рис.2).

Уменьшение количества на 815 сведений об организации было вызвано изменением типов организации в рамках реализации Федерального закона №83-ФЗ в 2012 г. Бюджетные и казенные учреждения предоставили сведения об организации на изменение типа организации, для получения сертификата ключа проверки электронной подписи для регистрации на официальном сайте.

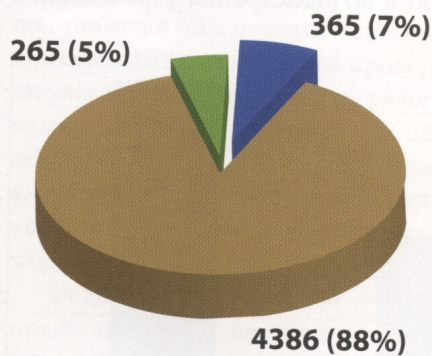
Для поддержания в актуальном состоянии Сводного перечня заказчиков регулярно происходит обновление реестровых записей.

Основанием для внесения изменений в основном являются:

- изменение наименования организации;
- изменение типа организации;
- изменение реквизитов счетов организации.

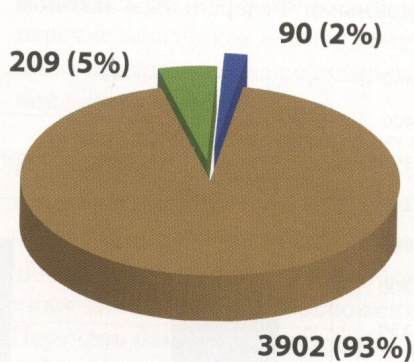
На 1 января 2014 г. Управлением зарегистрировано 5039 учреждений, расположенных на территории Алтайского края в Сводном перечне заказчиков, в том числе по типам организаций:

- бюджетные учреждения – 2306 (45,8% от общего количества);
- органы государственной власти всех уровней бюджета – 1280 (25,4%);
- казенные учреждения – 1183 (23,5%);
- унитарные предприятия – 111 (2,2%);



- Количество сведений на включение
- Количество сведений на изменение
- Количество сведений на аннулирование полномочий

Рис. 1. Количество принятых и зарегистрированных сведений об организации в разрезе типов сведений на 01.01.2013



- Количество сведений на включение
- Количество сведений на изменение
- Количество сведений на аннулирование полномочий

Рис. 2. Количество принятых и зарегистрированных сведений об организации в разрезе типов сведений на 01.01.2014

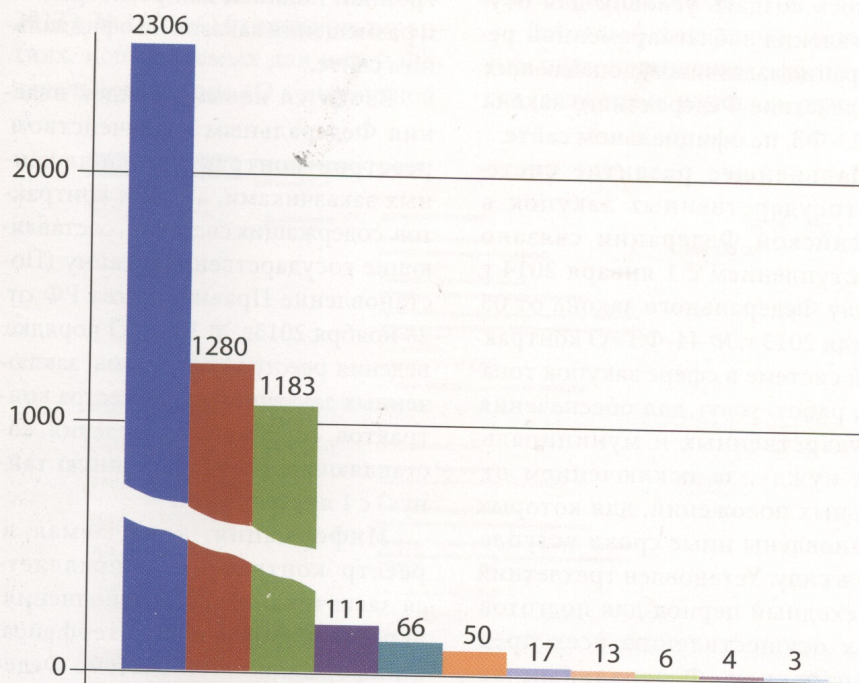


Рис. 3. Сводный перечень заказчиков в разрезе типов организации на 01.01.2014.

■ органы управления государственных внебюджетных фондов – 66 (1,3%);

■ организации с долей государственного участия – 50 (1%);

■ автономные учреждения – 17 (0,3%);

■ иные организации – 13 (0,2%);

■ субъекты естественных монополий – 6 (0,1%);

■ специализированные организации – 4 (0,1%);

■ организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности – 3 (0,1%).

Основными заказчиками являются бюджетные учреждения, органы государственной власти всех уровней бюджета, казенные учреждения.

Типы организаций, включенные в Сводный перечень заказчиков, представлены на рис. 3.

Управлением проводился мониторинг в режиме on-line включения Сводного перечня заказчиков и выдачи электронной подписи заказчиком.

Одним из основных событий 2012 г. в плане развития официального сайта стало вступление в действие Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Федеральный закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы за-

- Бюджетное учреждение
- Орган государственной власти
- Казенное учреждение
- Унитарное предприятие
- Орган управления государственным внебюджетным фондом
- Организация с долей государственного участия
- Автономное учреждение
- Иная организация
- Субъект естественных монополий
- Специализированная организация
- Организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности

купки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов и их дочерними обществами.

Проведенная модернизация официального сайта позволила сделать прозрачными закупки всех юридических лиц, подпадающих под действие Федерального закона № 223-ФЗ.

Данные организации получали квалифицированные сертификаты ключей проверки электронной подписи юридического лица, выданные одним из аккредитованных Минкомсвязью России удостоверяющих центров. Осуществляли идентификацию и аутентификацию в Единой системе идентификации и авторизации и регистрировались на официальном сайте.

Федеральный закон № 223-ФЗ для отдельных категорий юридических лиц вступал в силу поэтапно.

На первом этапе по реализации Федерального закона № 223-ФЗ (наступил с 1 октября 2012 г.) проведена работа с организациями для формирования перечня организаций на территории Алтайского края. В первом перечне таких организаций было 160, все они зарегистрировались на сайте государственных закупок.

Второй этап Федерального закона № 223-ФЗ наступил с 1 января 2013 г., к этому времени на официальном сайте были зарегистрированы 252 организации.

Третий этап Федерального закона № 223-ФЗ наступил с 1 января 2014 г., на официальном сайте были зарегистрированы 435 организаций (рис. 4).

В рамках реализации Федерального закона № 223-ФЗ Управление оказывало информационную поддержку заказчикам при работе с официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Организациям была оказана практическая помощь на совещаниях, которые проводились в Управлении с юридическими лицами, определенными Федеральным законом

Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В Управлении продолжается работа по регистрации учреждений в

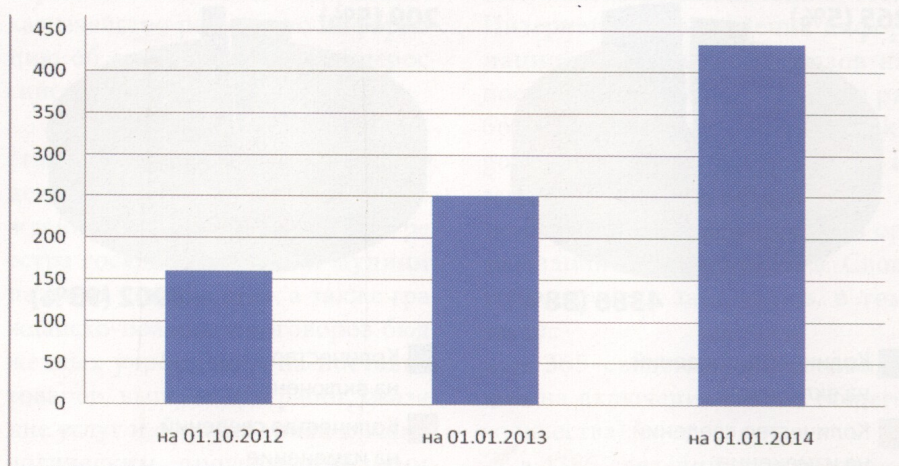


Рис. 3. Количество отдельных видов юридических лиц, включенных в перечень организаций, являющихся заказчиками, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

№ 223-ФЗ, с участием аккредитованных удостоверяющих центров.

В результате этого Управлению удалось создать условия для осуществления заблаговременной регистрации заказчиков, попадающих под действие Федерального закона № 223-ФЗ, на официальном сайте.

Дальнейшее развитие системы государственных закупок в Российской Федерации связано со вступлением с 1 января 2014 г. в силу Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу. Установлен трехлетний переходный период для подготовки к осуществлению всех предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ масштабных мер перестройки.

Сводном перечне заказчиков в целях обеспечения пользователей сертификатами ключей проверки электронной подписи для регистрации и размещения заказов на официальном сайте.

Вводится новый порядок ведения Федеральным казначейством реестров контрактов, заключенных заказчиками, а также контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну») с 1 января 2014 г.

Информация, включаемая в реестр контрактов, направляется заказчиками путем заполнения экранных форм веб-интерфейса в информационной системе Федерального казначейства. Информация и документы подписываются

усиленной неквалифицированной электронной подписью.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При этом Управлением осуществляется обеспечение заказчиков сертификатами ключей проверки электронных подписей и средствами электронной подписи для целей ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, в порядке, определяемом Федеральным казначейством.

Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает ведение реестра банковских гарантий, однако в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок вступления в силу положений Федерального закона № 44-ФЗ, касающихся обязательности применения реестра банковских гарантий, перенесен на 31 марта 2014 г.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ведение реестра банковских гарантий и размещение его в единой информационной системе в сфере закупок осуществляет Федеральное казначейство.

Для получения доступа на официальный сайт банки представляют в территориальные органы Федерального казначейства по месту нахождения, сведения об организации для регистрации в Сводном перечне заказчиков в целях получения усиленной неквалифицированной электронной подписи.

В реестр банковских гарантий включаются банковские гарантии, которые выданы банками, включенными в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для целей налогообложения. Перечень банков размещен на сайте Минфина России.

Ведение реестра банковских гарантий на официальном сайте позволит обезопасить заказчика от предоставления необеспеченных банковских гарантий.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, реестр банковских гарантий, выданных участникам закупок, будет размещен на официальном сайте.

Работа официального сайта способствует повышению эффективности бюджетных расходов, развитию

удобного и простого взаимодействия государства и общества, открытого доступа к информации, внедрение безбумажных технологий, формирует базы данных, необходимые для функционирования информационной системы «Электронный бюджет».

Взаимодействие Управления с заказчиками не ограничено процессом включения в Сводный перечень заказчиков и выдачей электронных подписей, необходимых при работе с официальным сайтом.

Начиная с 2000 г. в соответствии с поручением Администрации Алтайского края, заключенными Соглашениями и порядками санкционирования расходов, утвержденными соответствующими финансовыми органами, органам Федерального казначейства края переданы функции по санкционированию оплаты денежных обязательств, в части проверки перед оплатой, документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств получателями средств краевого и всех местных бюджетов.

На современном этапе казначейские технологии, такие как прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства», прикладное программное обеспечение «Система удаленного финансового документооборота», расширили функции кассового обслуживания исполнения бюджета и создали условия для принятия решений органами казначейства по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля.

Актуальность контрольной функции органов казначейства не только сохраняется, значимость ее возрастает с каждым годом, о чем свидетельствует закрепление статьей 269.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации за Федеральным казначейством полномочий по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Это подтверждает необходимость максимального использования всех достижений и практических наработок органов Федерального казначейства при санкционировании всех форм бюджетных расходов и взаимодействия с заказчиками.

Реестр банковских гарантий
Всего записей: 2156

Статус	Идентификатор	Сумма
Опубликовано	01T03181000195140002	246 330,00 Российский рубль
Опубликовано	00E03732006003140001	535 007,70 Российский рубль
Опубликовано	02T0158100098140001	220 000,00 Российский рубль

Скриншот показывает интерфейс сайта с фильтрами (дата публикации, дата обновления, размер гарантии) и списком записей. Каждая запись содержит название банка-гаранта, наименование заказчика-бенефициара, наименование поставщика (подписчика, исполнителя) - принципала, номер и дату действительности документа, а также даты обновления и публикации.