



К вопросу функционирования системы «Электронный бюджет»

Т.В. Машкова, заместитель начальника отдела доходов УФК по Пензенской области

Государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20 октября 2010 г. №1815-р, определены направления развития информационных систем, задача которых состоит в повышении качества жизни граждан и условий развития бизнеса в информационном обществе.

Основной целью при создании и развитии информационной системы «Электронный бюджет», Министерство финансов РФ определяет обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных

и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами. Система «Электронный бюджет» включает в себя несколько подсистем, одной из которых является подсистема управления доходами.

Подсистема управления доходами системы «Электронный бюджет» предназначена для учета операций по администрированию доходов бюджетной системы РФ, учета и распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы

РФ, учета операций по начислению и поступлению доходов от приносящей доход деятельности организаций сектора государственного управления.

Особое значение при создании и развитии системы «Электронный бюджет» имеет использование единых реестров и классификаторов, к которым будут отнесены перечни стандартизированной информации, а также перевод в электронный вид всех носителей финансовой информации.

Примером служит проведение работ по формированию Реестра платежей за оказание государственных и муниципальных услуг и иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В данном реестре отражены источники всех доходов бюджетной системы РФ и платежей за предоставление услуг с указанием соответствующих им администраторов доходов и организаций, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги, кодов классификации доходов (в случае зачисления средств в бюджетную систему РФ), кодов государственных (муниципальных) услуг, платежных реквизитов, а также правовых актов, устанавливающих платеж и регламентирующих размер и порядок его взимания.

Таким образом, методическое и организационное обеспечение для создания единой системы справочников и клас-



сификаторов необходимо для интегрирования использования государственных (муниципальных) информационных систем с системой «Электронный бюджет».

Кроме того, к настоящему времени накоплен положительный опыт создания межведомственных информационных ресурсов.

Положительным примером является создание единого портала государственных и муниципальных услуг, реализованного с применением технологии межведомственного электронного взаимодействия и обеспечивающего доступ граждан к государственным и муниципальным услугам вне зависимости от того, какие ведомства задействованы при их оказании.

Аналогичные задачи решаются Федеральным казначейством

совместно с администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при создании Федеральным казначейством Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, и интеграции этой системы с указанным единым порталом в рамках реализации Закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Единый портал госуслуг позволяет не только ознакомиться с предоставляемыми услугами государственных и муниципальных учреждений, но и получить некоторые из них в электронном виде, не выходя из дома. Преимуществом данного способа получения услуг, является отмена требований у заявителей предоставления документов и



ОСНОВНОЙ ЦЕЛЬЮ СОЗДАНИЯ ГИС ГМП ОПРЕДЕЛЕНО ПРЕДО- СТАВЛЕНИЕ ГРАЖДА- НАМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ ЕДИНОГО ИСТОЧНИКА СВЕДЕНИЙ О НАЧИСЛЕН- НЫХ И УПЛАЧЕННЫХ ПЛАТЕЖАХ...



информации, которые находятся в распоряжении других государственных органов, органов местного самоуправления посредством Межведомственного взаимодействия.

В рамках реализации на территории Пензенской области положений Закона № 210-ФЗ на вычислительных мощностях центра обработки данных ОАО «Оператор электронного правительства» развернута комплексная система предоставления государственных и муниципальных услуг региона, состоящая из портала, реестра государственных и муниципальных услуг и системы исполнения услуг, направленная на обеспечение межведомственного электронного взаимодействия в рамках предоставления гражданам услуг в электронном виде.

Система межведомственного электронного взаимодействия обеспечивает не только вертикальную связь региона с

центром, но и горизонтальную (между различными региональными и федеральными структурами). В Пензенской области построена и функционирует единая мультисервисная сеть передачи данных между региональным порталом и Единым порталом госуслуг.

На портале государственных услуг региона так же предоставлена информация, какие документы необходимы для получения той или иной услуги, какие организации её оказывают, их график работы и место расположения.

По данным Управления информатизации Пензенской области переведено в электронный вид на Едином портале государственных и муниципальных услуг Пензенской области 60 услуг, на региональном портале — 75 услуг.

Получен доступ к 73 действующим федеральным электронным сервисам предоставления информации. Размещены в продуктивной Системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) 24 электронных сервиса и 57 электронных сервисов для приема заявлений с Единого портала государственных услуг (ЕПГУ).

Как всем известно, не все государственные услуги предоставляются бесплатно, с введением Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах физические лица и организации избавлены от необходимости предъявлять документы, под-

тверждающие оплату при получении той или иной услуги, оказываемой государственным или муниципальным учреждением.

Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) — система, предназначенная для хранения и обмена информацией о платежах между государственными и муниципальными учреждениями (администраторами доходов), организациями по приёму платежей (кредитными организациями и платежными агентами) и плательщиками (физическими и юридическими лицами).

Основной целью создания ГИС ГМП определено предоставление гражданам и организациям единого источника сведений о начисленных и уплаченных платежах за предоставление государственных (муниципальных) услуг и платежей в бюджетную систему Российской Федерации по принципу «одного окна».

Администраторы доходов, кредитные организации и платежные агенты, принимающие платежи, обязаны незамедлительно направлять в ГИС ГМП информацию о произведенных начислениях и платежах.

В ГИС ГМП размещается информация о начислениях и оплате следующих платежей:

- За оказание государственных и муниципальных услуг (п. 1, 2 ст. 2 Закона № 210-ФЗ);
- За услуги, оказываемые государственными и му-

- ниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащие включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронном виде (часть 3 ст. 1 Распоряжение Правительства от 25.04.2011 г. № 729-п));
- За услуги, оказываемые в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг - Постановление Правительства от 6 мая 2011 № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для представления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;
 - За услуги, оказываемые в целях предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта РФ государственных услуг – нормативно-правовые акты субъектов РФ;
 - За услуги, оказываемые в целях предоставления органами местного са-

моуправления муниципальных услуг – нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления;

- Платежи, являющиеся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст.41 БК РФ);

Оператором Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах выступает Федеральное казначейство, которое отвечает за создание, развитие и обслуживание ГИС ГМП, определяет правила её использования.

По данным Федерального казначейства в целом по Российской Федерации на 18.09.2013г. зарегистрировано в ГИС ГМП Администраторов доходов 53696 из 57198, кредитных организаций 890 из 946.

Территориальные управления Федерального казначейства обеспечивают регистрацию участников в ГИС ГМП. На текущий месяц Управлением Федерального казначейства Пензенской области зарегистрирован 561 Участник ГИС ГМП, из них: 531 – Администратор доходов, 29 – многофункциональных центров, 1 – кредитная организация. Незарегистрировано 6 Администраторов доходов находящиеся на оформлении документов для регистрации в ГИС ГМП.

Основная часть Участников ГИС ГМП зарегистрированных



Управлением Федерального казначейства Пензенской области, это администраторы доходов бюджета субъекта (местных) бюджетов. Тестирование выгрузки информации в ГИС ГМП проведено лишь четырьмя Администраторами доходов, одним из которых, является Управление информатизации Пензенской области.

Основная проблема, возникающая у Участников ГИС ГМП Пензенской области заключается в обмене информацией с ГИС ГМП. В Пензенской области определено, что каждый администратор доходов бюджета должен осуществлять обмен информацией посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, но не каждый имеет возможность самостоятельно привести свое программное обеспечение в соответствие с требованиями к форматам взаимодействия с ГИС ГМП.

Управлением информатизации Пензенской области проводятся работы технического характера, связанные с приведением информационных си-

стем Участков ГИС ГМП в соответствие с форматами взаимодействия с ГИС ГМП, а так же проводятся работы по тестированию с пилотными районами Пензенской области. По итогам тестирования, в ноябре 2013 планируется массовое проведение обмена информации администраторов доходов с ГИС ГМП.

Для дальнейшего развития ГИС ГМП определены направления на формирование требований и нормативное закрепление положений по формированию и ведению сводного реестра платежей, разработке централизованного сервиса для формирования предварительных начислений, а так же для упрощения регистрации – создание портального решения ГИС ГМП, которое позволит проводить саморегистрацию участников и доступа граждан к сведениям, интеграцию с платежным шлюзом, реализация таких сервисов как

- «Узнай свою задолженность»;
- «Оформи платеж правильно»;
- «Плати легко».

Интеграция ГИС ГМП с другими информационными системами и ресурсами это основное направление, необходимое для реализации Концепции создания системы «Электронный бюджет».

Взаимодействие различных систем, которые исключают дублирование функций и дополняют друг друга, формируют интегрированную информационную среду необходимую для обеспечения достоверности информации и оперативности её получения, прозрачности деятельности государственных органов, а также для предоставления возможности доступа граждан к различной информации о деятельности организаций сектора государственного управления и в целом публично правовых образований.

Таким образом, формирование и развитие информационных систем, таких как ГИС ГМП еще один способ повышения качества жизни граждан и совершенствование системы государственного управления на основе использования современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Литература:

1. Закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
2. Государственная программа РФ «Информационное общество (2011–2020 гг.)», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20 октября 2010 г. № 1815-р;
3. Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
4. Материалы совещания Федерального казначейства «Функционирование Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах»;