

Государственные капитальные вложения: новые подходы

Е.А. Олокина, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю

С 1 января 2014 года обновлен механизм финансового обеспечения осуществления капитальных вложений в строительство объектов государственной собственности Российской Федерации и приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

Капитальные вложения — это инвестиции в основной капитал (основные средства), включая затраты на:

- новое строительство;
- реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий;
- приобретение машин, оборудования, инструмента и инвентаря;

— проектно-изыскательские работы.

Объектами капитальных вложений является имущество частное, государственное, муниципальное, иных собственников, как вновь создаваемое, так и модернизируемое.

К субъектам инвестиционной деятельности относятся инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица.

Капитальные вложения следует признать более узким понятием, чем инвестиции как таковые, поэтому они могут рассматриваться как одна из форм инвестиций.

В соответствии со статьей 79.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой (ФАИП), порядок формирования и реализации которой устанавливается Постановлением Правительства РФ от 13.09.2010г. № 716.

На органы Федерального казначейства возложена ответственная задача по обеспечению прозрачности процесса исполнения ФАИП, оперативному получению детальной отчетности об исполнении ФАИП по каждому объекту и ГРБС.

В 2013г. на территории Красноярского края насчитывалось 56 объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества включенных в ФАИП с объемом принятых бюджетных обязательств 2,89 млрд. рублей.

Исполнение принятых в 2013 году бюджетных обязательств составило 98,25%. При этом, сумма поставленных на учет обязательств в декабре превысила среднемесячное значение более чем в 6 раз. По исполненным обязательствам разрыв декабрьского показателя от среднемесячного превысил четырехкратное значение.

Статистика свидетельствует о крайней неравномерности исполнения ФАИП в течение года (см. диаграмму 1).

Порядок осуществления капитальных вложений, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 1456 и действующий в 2013 году прекратил свое существование. С 1 января 2014 года обновлен механизм финансового обеспечения осуществления капитальных вложений в строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства



КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ – ЭТО ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ (ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА), ВКЛЮЧАЯ ЗАТРАТЫ НА:

- НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО;**
- РЕКОНСТРУКЦИЮ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ПЕРЕВООРУЖЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ;**
- ПРИОБРЕТЕНИЕ МАШИН, ОБОРУДОВАНИЯ, ИНСТРУМЕНТА И ИНВЕНТАРЯ;**
- ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ**



государственной собственности Российской Федерации и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Новый порядок осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства определен Федеральным законом № 418-ФЗ от 28.12.2013 г. и Постановлением Правительства от 08.01.2014 г. № 13. В соответствии с данными документами установлены следующие способы финансового обеспечения капитальных вложений в объекты:

- заключение и исполнение государственных контрактов, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, связанных со строительством объектов, или приобретение объектов государственными заказчиками, являющимися получателями средств федерального бюджета;
- заключение и исполнение государственных контрактов, предметами которых являются капитальные вложения федеральными



В 2013 Г. НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНО-ЯРСКОГО КРАЯ НАСЧИТЫВАЛОСЬ 56 ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, МЕРОПРИЯТИЙ (УКРУПНЕННЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ), ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА ВКЛЮЧЕННЫХ В ФАИП С ОБЪЕМОМ ПРИНЯТЫХ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ 2,89 МЛРД. РУБЛЕЙ



бюджетными или автономными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, которым федеральный орган государственной власти, осуществляющий функции и полномочия

учредителя или права собственника имущества организации, передал на основании соглашения свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов от лица указанного органа;

- предоставление организациям из федерального бюджета субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты на основании соглашений, заключенных между получателем средств федерального бюджета, предоставляющим субсидии, и организациями.

Отдельным, наиболее значимым учреждениям науки, образования, культуры и здравоохранения, наделенным в соответствии с Бюджетным Кодексом полномочиями главного распорядителя средств федерального бюджета, заключение соглашений о предоставлении субсидий не требуется.

При определении способа финансирования капитальных вложений не допускается использование сразу двух механизмов: нельзя выделять субсидии в отношении объектов, по которым

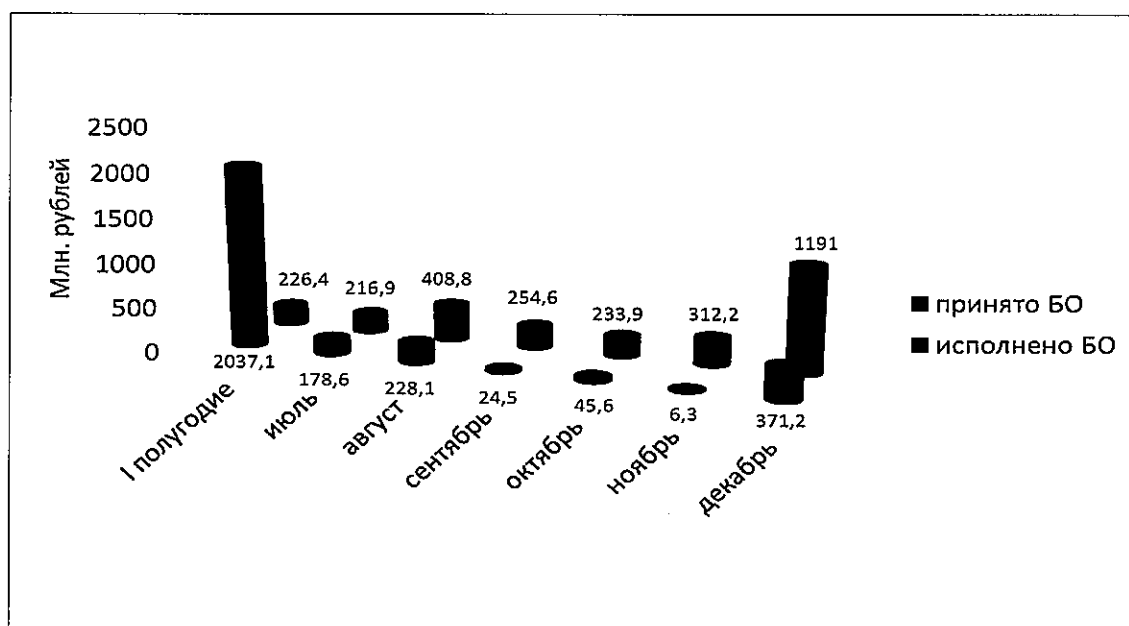


Диаграмма 1. Исполнение ФАИП в 2013 г.

принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, и наоборот.

В 2014 г. в рамках ФАИП на территории края включено 47 объектов. С начала года, по состоянию на первое октября, поставлено на учёт бюджетных обязательств по 30 объектам на общую сумму - 2,61 млрд. рублей, исполнено – 1,65 млрд. рублей (63,2,9 %) (см. диаграмма 2).

При этом, согласно данным об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимости, включенных в ФАИП на 2014 год, общая сумма средств по объектам края определена в 4,33 млрд. рублей.

Таким образом, за девять месяцев текущего года, поставлено на учет бюджетных обязательств по капитальным вложениям в размере чуть более 60 % предусмотренных в 2014 году.

Предоставление организациям субсидий производится в соответствии со статьей 78.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и разделом III Правил № 13 осуществления капитальных вложений на основании решений о предоставлении субсидий.



ОТДЕЛЬНЫМ, НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ НАУКИ, ОБРАЗОВАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, НАДЕЛЕННЫМ В СООТВЕТСТВИИ С БЮДЖЕТНЫМ КОДЕКСОМ ПОЛНОМОЧИЯМИ ГЛАВНОГО РАСПОРЯДИТЕЛЯ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ НЕ ТРЕБУЕТСЯ



В связи с этим, в Управлении Федерального казначейства по Красноярскому краю были открыты лицевые счета с признаком «14» – лицевой счет по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

Процедуры принятия решения по двум способам финансового обеспечения во многом схожи и определяются Постановлениями Правительства.

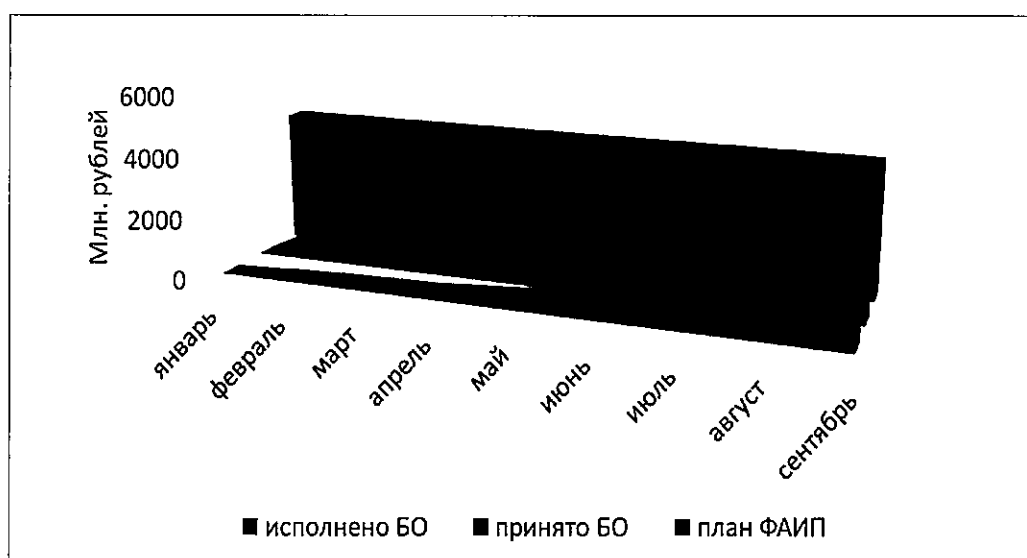


Диаграмма 2.



ЗА ДЕВЯТЬ МЕСЯЦЕВ ТЕКУЩЕГО ГОДА, ПОСТАВЛЕНО НА УЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО КАПИТАЛЬНЫМ ВЛОЖЕНИЯМ В РАЗМЕРЕ ЧУТЬ БОЛЕЕ 60 % ПРЕДУСМОТРЕННЫХ В 2014 ГОДУ



Одним из различий процедур является то, что при подготовке бюджетных инвестиций учитываются затраты, необходимые для строительства — подготовительные работы, как то:

- разработка проектной документации, использование типовой проектной документации, проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;
- проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по строительству объектов;
- проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

А при разработке проекта решения о предоставлении субсидии на капитальные вложения перечисленные статьи затрат не следует включать в сметную стоимость объекта. Исключение для федеральных бюджетных и автономных учреждений может быть сделано лишь в том случае, если Правительство РФ или уполномоченный федеральный орган власти примет иное решение.

Практика учета Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю бюджетных обязательств по капитальным вложениям в 2014 году подтвердила обоснованность и важность принятых нововведений. Отдельные проблемы, связанные с синхронизацией используемого Управлением программного обеспечения АСФК и официального сайта государственных закупок в части передачи сведений о государственных контрактах по бюджетным обязательствам успешно решаются.

В итоге, в автоматизированном режиме производится контроль по каждому объекту ФАИП, формируются полноценные отчеты об исполнении бюджетных обязательств, принятых в целях реализации ФАИП.

Одной из главных задач Министерства финансов России является повышение эффективности бюджетных расходов. В этой связи была утверждена Программа повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами, которая к 2018 году должна быть реализована.

Если говорить о дальнейших задачах казначейства в сфере капитального строительства, то они вытекают из принятой Правительством РФ программы повышения эффективности управления общественными финансами, закона о бюджете и закона о контрактной системе. Одной из задач, которая была поставлена министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым перед Казначейством России — контроль за государственными инвестициями.

«Если сейчас казначейство будет осуществлять контроль проектно-сметной документации, наличие разрешений и экспертиз, при осуществлении государственных инвестиций — это будет серьезным прорывом в контроле за государственными средствами» отметил Антон Силуанов.