

# Система государственных закупок: тенденции развития и направления совершенствования

**М.А. Горбунцов**, начальник Отдела обслуживания Интернет-порталов Межрегионального операционного управления Федерального казначейства

При рассмотрении современной системы государственных закупок на различных этапах её становления четко прослеживается динамика развития, связанная с финансово-экономической ситуацией в стране и соответствующими управленческими решениями, принимаемыми Президентом России и Правительством РФ.

Так, с совершенствованием Положения о государственных (муниципальных) учреждениях (Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ) в 2011 г. осуществлена интеграция Официального сайта РФ, сайтов субъектов РФ и сайтов муниципальных образований в Единый общероссийский портал – официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (Общероссийский официальный сайт).

Общероссийский официальный сайт – это консолидированная база данных, содержащая агрегированную информацию о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на всей территории страны, созданная на принципах открытости, прозрачности процедур размещения заказов и доступности информации об их исполнении, а также комплексного информационно-аналитического обеспечения субъектов экономического рынка, заинтересованных производителей (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) продукции для государственных и муниципальных нужд, широкой общественной деятельности государственных, муниципальных заказчиков и органов государственной власти в сфере

размещения заказов для федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных образований.

По состоянию на 13 ноября 2014 г. в органах Федерального казначейства прошли процедуры регистрации и получили доступ для публикации информации на Общероссийском официальном сайте более 250 тыс. заказчиков.

*Таблица 1*

**Динамика размещения заказчиками информации на Общероссийском официальном сайте**

Период	Извещения о проведении торгов		Сведения о заключенных контрактах	
	Количество (шт.)	Сумма (млн. руб.)	Количество (шт.)	Сумма (млн. руб.)
2011 г.	2017440	5313166,70	2387181	4820606,70
2012 г.	2131864	5913406,80	2896063	6102805,80
2013 г.	2480978	6334282,40	3752236	5903708,30
2014 г.	2085501	4229212,20	2028351	3709940,00
За весь период	8715783	21790068,10	11063831	20537060,80

Влияние законодательства РФ в сфере размещения заказа расширено на государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий, унитарные предприятия, хозяйственные общества с долей государственного участия более 50% и их дочерние общества (Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Это сделано для обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены,

качества и надежности в целях более эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Указанные юридические лица получили право выбора осуществления закупок: либо в соответствии с разработанным и опубликованным Положением о закупках на Общероссийском официальном сайте, либо в рамках требований законодательства.

По состоянию на 13 ноября 2014 г. прошли регистрацию в Единой системе идентификации и аутентификации и получили доступ для публикации информации на Общероссийском официальном сайте около 70 тыс. отдельных юридических лиц.

Таблица 2

### Динамика размещения информации отдельными юридическими лицами

Период	Извещения о проведении торгов		Положения о закупках (шт.)
	Количество (шт.)	Сумма (млн. руб.)	Количество (шт.)
2012 г.	91053	1634653, 51	10733
2013 г.	696451	13921004,00	25470
2014 г.	820792	12415449,9	27253
За весь период	1608296	27971107,00	63456

Для исключения неоднозначной трактовки отдельных положений законодательства, четкой регламентации всего жизненного цикла закупочного процесса, формирования более тесной взаимосвязи бюджетного процесса и процесса государственных закупок, а также в целях внедрения принципов и подходов, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок в России была создана Федеральная контрактная система (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом полномочия по осуществлению ряда процедур финансового контроля возложено на Федеральное казначейство. В свою очередь, информационным ресурсом, предназначенным для размещения информации о торгах и проведения контрольно-аналитических мероприятий, является Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС).

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.09.2014 № 996, полномочия по созданию ЕИС в сфере закупок распределены следующим образом:

1. Министерство экономического развития РФ является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:
  - по выработке функциональных требований к Единой информационной системе в сфере закупок;
  - по ведению ЕИС в сфере закупок в части поддержки ее пользователей.
2. Федеральное казначейство является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:
  - по созданию и развитию ЕИС в сфере закупок;
  - по ее обслуживанию в сфере закупок;
  - по ведению Единой информационной системы в сфере закупок (за исключением поддержки ее пользователей);
  - по установлению порядка регистрации в Единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования Единой информационной системой в сфере закупок.

При этом Федеральным законом № 44-ФЗ установлено, что до момента ввода в эксплуатацию ЕИС информация о проведении торгов размещается заказчиками на Общероссийском официальном сайте.

В 2014 г. в рамках создания Единой информационной системы в сфере закупок Федеральным казначейством осуществлен ряд мероприятий по доработке Общероссийского официального сайта, в том числе:

- обеспечено функционирование реестра банковских гарантий (постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005);
- обеспечено функционирование реестра контрактов, заключенных заказчиками, в том числе предоставлена возможность прикрепления скан копии заключенных контрактов (приказ Минфина России от 30.12.2013 № 142н);
- реализована возможность организации общественного обсуждения закупок свыше 1 млрд. руб.;
- расширены и внедрены в промышленную эксплуатацию новые функциональные возможности аналитической автоматизированной системы «Анализ»;
- реализованы дополнительные контроли информации, размещаемой на Общероссийском официальном сайте;
- унифицирован порядок получения сертификатов ключей проверки ЭП (приказ Федерального казначейства от 25.03.2014 № 4н) и обеспечена

## Виды контрольно-аналитических мероприятий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ

Вид проверки	Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти	Способ реализации	Цель проверки
Аудит в сфере закупок	Счетная палата Российской Федерации	Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам	Установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков
Контроль в сфере закупок	Федеральная антимонопольная служба	Плановые и внеплановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов и учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок	Выявление нарушений законодательства в сфере размещения заказов
	Федеральная служба по оборонному заказу	Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов контроля	Выявление нарушений законодательства в сфере размещения заказов
	Федеральная служба финансово-бюджетного надзора	Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов контроля	Установление законности составления и исполнения бюджета в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учёта таких расходов и отчётности
	Федеральное казначейство	Система сплошного финансового контроля на всех этапах закупочного процесса (планирование, закупка, исполнение)	Выявление несоответствия контролируемой информации
Мониторинг закупок	Министерство экономического развития Российской Федерации	Система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки	Оценка степени достижения целей осуществления закупок и оценка обоснованности закупок

возможность работы на Общероссийском официальном сайте расширенному кругу официальных пользователей.

В 2015-2016 гг. в рамках создания ЕИС в сфере закупок Федеральным казначейством запланирован ряд организационно-функциональных мероприятий. В их числе:

- обеспечение возможностей контроля информации об объёмах финансирования в планах-графиках, планах закупок, об объёме финансирования, утвержденном и доведённом заказчику;
- разработка и внедрение механизма синхронизации процессов ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра банковских гарантий, реестра соглашений, учета бюджетных обязательств;
- организация автоматизированного мониторинга данных реестра банковских гарантий;
- внедрение процедур электронного санкционирования на основании данных Единой информационной системы в сфере закупок;

– создание и ввод в эксплуатацию информационно-аналитической системы (подсистема анализа государственных и муниципальных закупок).

Отдельно стоит отметить, что результативность осуществления контроля за соблюдением требований законодательства РФ в сфере размещения заказов и эффективностью расходования бюджетных средств во многом зависит не только от инструментов и механизмов его реализации, но и от степени взаимодействия органов, осуществляющих контроль, с соответствующими органами исполнительной власти и правоохранительными органами в части оперативности их информирования о результатах проведенных проверок и выявленных правонарушений.

Дальнейшее развитие системы государственных закупок в РФ связано с реализацией Концепции создания и развития интегрированной информационной системы управления общественными финансами (ГАС «Электронный бюджет») (распоряжение Правительства РФ от 20.07.2011 № 1275-р).

Целями создания и развития ГАС «Электронный бюджет» являются обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

В то же время в рамках требований, установленных вышеуказанной Концепцией ГАС, «Электронный бюджет» должна:

- повысить доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований (ППО), об их активах и обязательствах;
- создать инструменты для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения результатов реализации государственных программ и результатов, характеризующих объемы и качество оказания государственных услуг (выполнение государственных функций);
- обеспечить публикацию в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления в сфере управления общественными финансами;
- обеспечить интеграцию процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности ППО;
- укрепить взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд ППО, размещения заказов на их поставку и выполнения государственных (муниципальных) контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;
- обеспечить взаимосвязь реестров расходных обязательств с закрепленными в соответствии с законодательством РФ полномочиями ППО.

Ключевым звеном ГАС «Электронный бюджет» является создание и внедрение единой системы формуляров (совокупности структурированных электронных документов, позволяющих отразить унифицированные операции, совершаемые организациями сектора государственного управления в процессе их финансово-хозяйственной деятельности), используемых при формировании информации в электронном виде о деятельности организаций сектора

государственного управления и публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

В рамках создания ГАС «Электронный бюджет» предусматривается интеграция и (или) автоматизация бюджетного планирования, управления доходами и расходами, управление долгом и финансовыми активами, управление денежными средствами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, бухгалтерского и управленческого учета, финансового контроля.

Автоматизация указанных процессов позволит обеспечить мониторинг результативности и эффективности финансовой деятельности организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований, упорядочить процедуры управления в различных сферах финансово-хозяйственной деятельности указанных организаций и образований.

Важным направлением при формировании ГАС «Электронный бюджет» является создание и развитие единого портала бюджетной системы РФ ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)), обеспечивающего доступность информации о финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований и государственных внебюджетных фондов для всех категорий потребителей.

В целях повышения прозрачности и публичности процесса управления общественными финансами на указанном портале предлагается размещать в том числе информацию о прогнозных и фактических поступлениях доходов в бюджеты бюджетной системы РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов; о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления; о расходах на реализацию государственных и муниципальных программ (подпрограмм); об основных показателях государственных и муниципальных заданий применительно к каждому государственному или муниципальному учреждению; об использовании государственными и муниципальными учреждениями переданного им в управление недвижимого и особо ценного движимого имущества, в том числе для оказания услуг или выполнения функций.

Одним из основных элементов ГАС «Электронный бюджет» станет создаваемая ЕИС в сфере закупок.

В заключение следует отметить, что институт современной системы государственных закупок в РФ является эффективным, динамично развивающимся инструментом государственной политики в финансовой сфере, способствующим поступательному социально-экономическому развитию государства в целом.