

ГИС ГМП – решение информационного обеспечения платежей

В.И. Епифанова, руководитель Управления Федерального казначейства по Курской области

В последние годы Россия уверенно идет по пути формирования модели государственного управления, предусматривающей перевод в электронную форму услуг, предоставляемых органами власти населению, полномасштабное применение электронного документооборота, создание единой системы справочников и классификаторов, используемых в государственных (муниципальных) информационных системах, развитие организационно-технологической инфраструктуры для осуществления электронных платежей при оплате государственных (муниципальных) услуг и т.д.

Одно из направлений в этой области – создание единого источника сведений о фактах оплаты заявителями платежей при получении государственных и муниципальных услуг. Таким источником является Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

ГИС ГМП создана в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг» и является информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации о начислениях, получаемой от администраторов доходов бюджетов и государственных (муниципальных) учреждений, а также информации о платежах, получаемой от кредитных организаций, организаций федеральной почтовой связи, банковских платежных агентов (субагентов), платежных агентов, территориальных органов Федерального казначейства и финансовых органов.

Участниками ГИС ГМП также являются оператор Единого портала государственных и муниципальных услуг, операторы региональных порталов государственных и муниципальных услуг, многофункциональные центры предоставления государственных и муници-

пальных услуг, которым предоставляется уникальная возможность осуществлять в ГИС ГМП запрос информации о начислениях и платежах.

Следует отметить социальную значимость ГИС ГМП: она повышает информированность плательщиков и упрощает процедуру оплаты платежей, позволяет реализовать права граждан и организаций на получение информации обо всех своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по принципу «одного окна», а также на получение платных государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих их оплату.

Фактически ГИС ГМП представляет собой сервис, аккумулирующий информацию о начислениях и платежах и способный отвечать на запросы о них.

Миссию оператора федерального сервиса выполняет Федеральное казначейство, возложив функции о периферийных компонентах на управления Федерального казначейства в регионах.

Статьей 166.1 Бюджетного кодекса РФ Федеральное казначейство наделено полномочиями по созданию, ведению, развитию и обслуживанию ГИС ГМП. В рамках реализации этих полномочий приказом Федерального казначейства от 30.11.2012 № 19н утвержден Порядок ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, который определяет перечень участников, порядок взаимодействия с информационной системой, а также перечень информации, необходимой для оплаты государственных и муниципальных услуг.

В 2013 г. УФК по Курской области проводило разъяснительную работу с потенциальными участниками ГИС ГМП в двух направлениях: во-первых, по привлечению к регистрации в системе самой

многочисленной группы участников – администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ; во-вторых, по регистрации и взаимодействию администраторов в качестве самостоятельных участников. В этом случае выполнение всех этапов «дорожной карты» ложится непосредственно на каждого из зарегистрированных администраторов доходов. Этим способом взаимодействия воспользовались 556 участников.

Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ определяет полномочия администраторов доходов в части предоставления информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ, в ГИС ГМП в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом № 210-ФЗ.

Всего Управление взаимодействует с 663 администраторами доходов, в том числе с 93 администраторами доходов федерального бюджета, 49 администраторами доходов областного бюджета, 518 администраторами доходов местных бюджетов, 3 администраторами государственных внебюджетных фондов.

Задача по регистрации кредитных организаций в ГИС ГМП была решена в июне 2013 г., а с октября 2013 г. ОАО «Курскпромбанк» и с декабря 2013 НКО «Первый земельный РЦ» завершили все подготовительные мероприятия и теперь имеют статус «Активен» в ГИС ГМП.

Подключение к ГИС ГМП позволило кредитным организациям оперативно представлять информацию клиентам о проведении оплаты, без заключения множества договоров между администраторами доходов бюджетов и кредитными организациями о передаче информации по платежам и формированию реестров по плательщикам и платежам. По информации кредитных организаций это около 2–3 тыс. извещений о приеме к исполнению распоряжений в день.

Учитывая высокую важность обеспечения информационной безопасности, взаимодействие участников с ГИС ГМП осуществляется в электронном виде посредством СМЭВ путем направления уведомления в систему или запроса информации из нее.

Чтобы обмениваться информацией в ГИС ГМП, необходимо обеспечить подключение каждого участника к СМЭВ. А это не только временные и трудовые затраты. Многие участники ГИС ГМП столкнулись с трудностями в части незапланированных на эти

цели расходов, слабым техническим обеспечением и недостатком квалифицированных кадров на местах. По последним данным Федерального казначейства (на 10 августа 2014 г.), соотношение участников, зарегистрированных в информационной системе и подключенных к СМЭВ, к общему количеству зарегистрированных в ГИС ГМП администраторов доходов на территории Курской области составляет более 90%. Но поскольку ГИС ГМП является неотъемлемым элементом государственной системы «Электронный бюджет», существует объективная необходимость 100%-ного подключения участников к СМЭВ.

По состоянию на 1 августа 2014 г. УФК по Курской области зарегистрировано в ГИС ГМП 650 участников.

Приказ № 19н предусматривает два способа регистрации и взаимодействия администраторов доходов с ГИС ГМП.

Первый – регистрация и взаимодействие администраторов в качестве подведомственных учреждений через главного администратора доходов, что существенно снижает затраты на подключение к СМЭВ, так как взаимодействие с ГИС ГМП осуществляет только главный администратор доходов.

Первый способ взаимодействия, таким образом, выбрали в основном главные администраторы доходов федерального бюджета. Так, из 84 зарегистрированных в ГИС ГМП администраторов доходов федерального бюджета 56 администраторов, или 66,7%, зарегистрированы в качестве подведомственных учреждений.

Что же касается второго способа регистрации, то в соответствии с п. 5 ст. 21.3 Федерального закона № 210-ФЗ участники информационной системы с 1 января 2013 г. после осуществления начисления суммы, подлежащей оплате, обязаны незамедлительно направлять информацию, необходимую для ее уплаты, в ГИС ГМП.

Из 644 зарегистрированных в ГИС ГМП администраторов доходов по состоянию на 1 августа 2014 г. только 313 администраторов, или 57,5%, прошли тестирование и имеют статус «Активен» в ГИС ГМП. Из них: 2 администратора доходов федерального бюджета; 27 администраторов доходов областного бюджета; 284 администраторов доходов местного бюджета.

На различных стадиях прохождения тестирования находится оставшийся 231 администратор доходов, следовательно, не получив статус «Активен», у него нет возможности представлять информацию о начислениях в ГИС ГМП.

На территории Курской области обязанность по размещению информации о платежах выполняется не всеми участниками ГИС ГМП, в результате чего система не задействована в полном объеме.

Вместе с тем из-за отсутствия доступа к portalу ГИС ГМП в части просмотра предоставления информации участниками Управление в 2013 г. не имело возможности отслеживать, кто из администраторов начислений направляет информацию в ГИС ГМП в реальном времени. Такая задача не стояла перед органами Федерального казначейства в 2013 году. Что же касается 2014 г., то сейчас происходит переход от количественных показателей к качественным, к полноценному функционированию ГИС ГМП.

Предоставление доступа территориальным органам Федерального казначейства к просмотру всей информации, направляемой участниками в ГИС ГМП, позволит провести не только мониторинг взаимодействия зарегистрированных участников с ГИС ГМП, но и выявить качественный состав предоставляемой информации.

Согласно рейтингу субъектов РФ готовность участников к взаимодействию с ГИС ГМП в I полугодии 2014 г. в Курской области составила около 60%.

Учитывая высокую актуальность и социальную значимость полноценного функционирования ГИС ГМП, вопрос взаимодействия администраторов доходов с ГИС ГМП был рассмотрен в апреле 2014 г. на заседании Межведомственного совета по предметам совместного ведения под председательством губернатора Курской области А.Н. Михайлова. По результатам заседания в адрес глав муниципальных образований Курской области были направлены указания по активизации работы администраторов доходов в ГИС ГМП.

Уже сейчас очевидно, что внедрение ГИС ГМП — это довольно масштабный проект, являющийся частью системы «Электронный бюджет» и охватывающий такой массив информации, аналогов которой до сегодняшнего времени не было. Достаточно отметить, что все платежи, являющиеся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уплаченные как юридическими, так и физическими лицами, попадают в одну информационную систему.

Вот почему для бесперебойного функционирования ГИС ГМП потребуются вовлечение в процесс передачи — предоставления данных всех без исключения участников системы. Недаром в начале 2013 г. было много справедливых нареканий к работе

системы со стороны граждан, оплативших, к примеру, штрафы за нарушение правил дорожного движения. И только благодаря слаженной работе Федерального казначейства и МВД России сложившуюся ситуацию удалось урегулировать.

Поэтому территориальные органы Федерального казначейства и в 2014 г. продолжают целенаправленную работу по привлечению участников к регистрации в ГИС ГМП.

Так, в июле 2014 г. в УФК по Курской области состоялось рабочее совещание с Комитетом информатизации, государственных и муниципальных услуг Курской области, областным бюджетным учреждением «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», областным казенным учреждением «Центр электронного взаимодействия» по вопросу взаимодействия ОБУ «МФЦ» с ГИС ГМП. На совещании обсуждался вопрос взаимодействия ОБУ «МФЦ» с ГИС ГМП, рассматривались дополнительные меры, направленные на обеспечение полноценной и эффективной работы ОБУ «МФЦ» с ГИС ГМП. Был согласован проект Плана по обеспечению взаимодействия ОБУ «МФЦ» с ГИС ГМП, предполагающий поэтапное проведение ОБУ «МФЦ» всех организационных и технических мероприятий, направленных на получение доступа к активной информационной среде ГИС ГМП в ноябре-декабре 2014 года.

В заключение следует отметить, что ГИС ГМП полезна и выгодна абсолютно всем пользователям. Для плательщиков — это упрощение процедуры оплаты, в том числе и в режиме реального времени, отсутствие потребности представлять государственным органам квитанции, платежные поручения, подтверждающие факты оплаты государственных (муниципальных) услуг. Для администраторов доходов — поступление информации о совершенных платежах в режиме online, повышение информированности о состоянии задолженности по каждому плательщику. Для банков — возможность совершенствовать свои сервисы и услуги в части бюджетных платежей.

Создание ГИС ГМП — это повышение прозрачности поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации для всех участников бюджетного процесса. Однако эти преимущества станут возможными только тогда, когда ГИС ГМП будет использоваться в полном объеме, что, в свою очередь, зависит от совместных усилий всех участников бюджетных платежей.