Одобрен

решением Коллегии

Федерального казначейства

от «26» февраля 2014 г. № 29

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО**

**ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА  
В 2013 ГОДУ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2014–2017 годы**

**(ДРОНД)**

**Оглавление**

**I. Основные результаты деятельности Федерального казначейства в 2013 году…………………………………...……………..12**

**1. Результаты реализации основного мероприятия 2.1 «Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства» Государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Государственная программа) ………………………...………….12**

1.1. Формирование нормативной правовой базы, направленной на реформирование системы бюджетных платежей………………………..12

1.2. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации……………………………………………………….14

**2. Результаты реализации основного мероприятия 2.3 «Организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности» Государственной программы …………………..………………………………………….…..17**

2.1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса………..………………………………17

2.1.1. Санкционирование оплаты денежных обязательств за счет средств федерального бюджета…………………………………………….17

2.1.2. Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей, а также их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации……………………………………………………….20

2.1.3. Анализ распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и предоставление информации заинтересованным пользователям……………………….…..22

2.1.4. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов…………….………………...23

2.1.5. Перевод на кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства………………………………………………………………......31

2.1.6. Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ….…………………………………….…...33

2.1.7. Совершенствование механизма финансового обеспечения полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации………………..................................................................................35

2.1.8. Перевод на кассовое обслуживание органами Федерального казначейства Центральной избирательной комиссии Российской Федерации……………………………………………………………………..36

2.1.9. Постановка на учет и санкционирование бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета……..…………36

2.1.10. Реализация нового механизма предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам….……………....38

2.1.11. Ведение Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета……………………………………………39

2.1.12. Доведение до соответствующих участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств ……………….………………………………………………….40

2.1.13. Реорганизация Федеральной службы по финансовым рынкам……………………………………………………………………..…..41

2.1.14. Реорганизация государственных академий наук ……………………………………………………………………………….....42

2.1.15. Мониторинг бюджетных обязательств, принятых получателями средств федерального бюджета ………………………...…..43

2.1.16. Повышение качества кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и неучастников бюджетного процесса………………………………………………………………………..45

2.2. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах……………………48

2.2.1. Формирование и представление ежемесячной отчетности  
по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации……………………………………………………….48

2.2.2. Развитие государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление»)………………………………...……….68

2.2.3. Обеспечение функционирования и развития официального сайта в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях…………………………………………..…72

2.2.4. Ведение Реестра соглашений……………………….………….74

2.2.5. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля……………………………………………………………………….75

2.3. Реформирование системы бюджетных платежей…….................77

2.3.1. Развитие Государственной информационной системы  
о государственных и муниципальных платежах……………………………77

2.3.2. Разработка Концепции реформирования системы бюджетных платежей……………………………………………………………….………79

2.4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации………...………………………………...79

2.4.1. Прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета……………………………………………...………..79

2.4.2. Совершенствование механизма размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах…………………………..82

2.4.3. Обеспечение предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов……………….….84

2.4.4. Обеспечение осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.…………………………...…..87

2.4.5. Подготовка и проведение расчетов, перечисление средств  
в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета……………………………………………..89

2.5. Обеспечение функционирования и развития информационных систем и технологий Федерального казначейства…………………..….…..92

2.5.1. Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства…………………………………………………………………...92

2.5.2. Обеспечение развития информационной безопасности……..100

2.6. Формирование методологии систематизации и кодирования   
технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области..................................................................................103

2.6.1. Создание в структуре центрального аппарата Федерального казначейства нового структурного подразделения.…………………….....103

2.6.2. Разработка Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов………………………………………………………………….…...103

2.6.3. Организация межведомственного взаимодействия в сфере систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области………..………………104

2.6.4. Подготовка предложений по порядку формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц,  
не являющихся участниками бюджетного процесса, к проекту приказа Министерства финансов Российской Федерации, разрабатываемого  
в соответствии со статьями 165, 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации………………………………………………………..…………..105

2.6.5. Обеспечение создания Подкомиссии по систематизации  
и кодированию технико-экономической и социальной информации  
в социально-экономической области Правительственной комиссии  
по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности….………105

2.7. Совершенствование деятельности Федерального казначейства……………………………………………………………....….106

2.7.1. Разработка организационно-функциональной модели Федерального казначейства в условиях функционирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и реформирования системы бюджетных платежей…...…………………………………...…....106

2.7.2. Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой………………………………………107

2.7.3. Результаты контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства в 2013 году…………………………….…..…108

2.7.4. Развитие механизмов контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства…………………………………………………111

2.7.5. Информация о выполнении основных мероприятий на 2013 год  
по реализации Стратегической карты в части внутреннего контроля  
и аудита…………………………………………………………….………...115

2.7.6. Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства………………………………………………………………….116

2.7.7. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства………………………………………………………………….122

2.7.8. Основные результаты деятельности федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»………………………………………………………………..……...126

2.7.9. Федеральное казначейство в системе «Открытое правительство»………………………………………………………………127

2.8. Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации……………………………………...........................129

2.8.1. Совершенствование процессов взаимодействия взыскателей   
и органов Федерального казначейства………………………………….….129

2.8.2. Защита интересов Федерального казначейства и его территориальных органов в судебных органах в 2013 году………….....136

2.8.3. Результаты функциональной деятельности Юридического управления Федерального казначейства и юридических отделов территориальных органов Федерального казначейства за 2013 год…..138

**3. Результаты реализации основного мероприятия 7.1 «Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы……………………………………….……..….…………..…..139**

Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»……………………..139

**4. Результаты реализации основного мероприятия 7.2 «Создание централизованных или «облачных» технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости» Государственной программы……………………………………………………………….…141**

Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»…………………………………………..………....141

**5. Результаты реализации основного мероприятия 7.5 «Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы….…………………………142**

Введение в эксплуатацию и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru))............................142

**Раздел II. Основные направления деятельности Федерального казначейства на среднесрочную перспективу (2014–2017 годы)…….143**

**1. В рамках основного мероприятия 2.1 «Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства» Государственной программы………143**

1.1. Формирование нормативной правовой базы, направленной   
на реформирование системы бюджетных платежей………………………143

1.2. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета  
по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства…………………………………………………144

Создание и функционирование централизованной бухгалтерии………………………………………………………………..…144

**2. В рамках Основного мероприятия 2.3. «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности» Государственной программы……………………………………………………………….…145**

2.1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса……………………………………...145

2.1.1. Повышение качества кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований…………………………………………………………….…...145

2.1.2. Совершенствование процедур кассового обслуживания исполнения федерального бюджета и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса…………………………………...….146

2.1.3. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства…………………………………………………………….…..147

2.1.4. Разработка и внедрение механизма осуществления электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств на основании универсальной формы документа-основания……………………………………………………….147

2.1.5. Разработка механизма доведения в электронном виде ГРБС  
до высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение……………148

2.1.6. Разработка механизма доведения в электронном виде ГРБС   
до федеральных учреждений соглашения о предоставлении субсидии   
на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания   
и самого государственного задания………………………………………...148

2.1.7. Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации……………………………………………149

2.1.8. Совершенствование механизма финансового обеспечения полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации…………………….……………….……………………………..149

2.1.9. Развитие мониторинга и анализа данных государственных информационных систем……………………………………………………150

2.1.10. Совершенствование механизма предоставления из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение……..………………………150

2.2. Обеспечение прозрачности и доступности информации  
о государственном секторе и общественных финансах…………………..150

2.2.1. Разработка учетной модели Федерального казначейства   
в рамках функционирования новой системы бюджетных платежей…….150

2.2.2. Информированность о состоянии государственного сектора Российской Федерации……………………………………………………...151

2.2.3. Развитие государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление»)………………………………………..152

2.2.4. Обеспечение функционирования и развития Официального сайта в сети Интернет для размещения информации  
о государственных (муниципальных) учреждениях………………………153

2.2.5. Ведение Реестра соглашений……….……..……………...…...154

2.2.6. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля……………………………………...………………………………155

2.3. Реформирование системы бюджетных платежей…….…….….157

2.3.1. Развитие системы бюджетных платежей……………..………157

2.3.2. Развитие Государственной информационной системы   
о государственных и муниципальных платежах…………………………..160

2.4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации…………………………………………162

2.4.1. Совершенствование процесса прогнозирования и кассового планирования средств федерального бюджета………………....…………162

2.4.2. Совершенствование механизма размещения средств федерального бюджета………………...…………………………………...163

2.5. Обеспечение функционирования и развития информационных систем и технологий Федерального казначейства………………….……164

2.5.1. Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства………………………………………………………………….164

2.5.2. Развитие системы информационной безопасности Федерального казначейства………………..……………………………….171

2.6. Формирование методологии систематизации и кодирования   
технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области……………………………………………………..173

2.6.1. Основные направления на 2014 год по формированию методологии систематизации и кодировании технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области для создания единой информационной среды……...………………………………....…..173

2.7. Совершенствование деятельности Федерального казначейства…………………………………………………………………174

2.7.1. Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой………………………………………174

2.7.2. Оптимизация функциональной деятельности Федерального казначейства………………………………………………………………….175

2.7.3. Разработка перспективной организационной функциональной модели Федерального казначейства………………………………………..175

2.7.4. Развитие механизмов контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства…………………………………………………175

2.7.5. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства………………………………………………………….…….179

2.7.6. Внедрение системы обеспечения функционирования органов Федерального казначейства через ФКУ «ЦОКР»…………………………180

2.7.7. Федеральное казначейство в системе «Открытое правительство»……………………………………………………………...182

2.8. Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации……………………………………………………...184

2.8.1. Совершенствование процессов взаимодействия взыскателей  
и органов Федерального казначейства…………………………………….184

2.9. Участие Федерального казначейства в функционировании контрактной системы……………….…………………………………..…..185

2.9.1. Ведение реестра банковских гарантий……………………..185

2.9.2. Ведение реестра государственных контрактов, заключенных государственными заказчиками……………………………….…………...185

2.9.3. Размещение на официальном сайте Российской Федерации перечня банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок  
в качестве обеспечения заявок……………………………………………...186

2.9.4. Ведение реестра договоров…………………………..………187

2.9.5. Регистрация заказчиков и иных лиц……………………......187

**3. В рамках Основного мероприятия 7.1 «Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации  
о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы……..….189**

Проектирование, разработка, опытная эксплуатация  
и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами системы «Электронный бюджет»………....189

**4. В рамках Основного мероприятия 7.2. «Создание централизованных или «облачных» технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости» Государственной программы………………….……………………………………………...191**

Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»…………………….191

**5.** **В рамках Основного мероприятия 7.5. «Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы……………………………………………**192

Введение в эксплуатацию и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru))................................192

**Краткая информация о государственных программах Российской Федерации, в реализации которых принимает участие  
Федеральное казначейство**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы Российской Федерации | Статус государственной программы Российской Федерации | Ответственный исполнитель государственной программы Российской Федерации | Роль Федерального казначейства  в разработке  и реализации государственной программы Российской Федерации |
| Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков | Утверждена | Министерство финансов Российской Федерации | Участник |
| Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации | Утверждена | Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства  Российской Федерации | Участник |
| Обеспечение обороноспособности страны | Не утверждена | Министерство обороны Российской Федерации | Участник |

**I. Основные результаты деятельности Федерального казначейства в 2013 году**

**1. В рамках Основного мероприятия 2.1. «Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства»**

**1.1. Формирование нормативной правовой базы, направленной на реформирование системы бюджетных платежей**

Важнейшим событием в 2013 году в части реформирования системы бюджетных платежей стало согласование с Банком России и утверждение приказом Минфина России от 29 августа 2013 г. № 227 Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года.

Основной целью реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года является повышение эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и осуществлением операций в секторе государственного управления.

Концепция реформирования системы бюджетных платежей  
на период до 2017 года предусматривает пять стратегических направлений реформирования системы бюджетных платежей:

– построение единого банковского счета Казначейства России  
и совершенствование проводимых по нему операций;

– развитие инструментов управления свободными остатками денежных средств на едином банковском счете Казначейства России;

– использование современных электронных платежных сервисов;

– развитие Государственной информационной системы  
о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП);

– минимизацию наличного денежного обращения в секторе государственного управления.

Для реализации направлений, предусмотренных Концепцией реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года, подготовлены поправки в статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), а также разработан полный перечень нормативных правовых актов, издание или изменение которых требуется для реализации положений Концепции.

В целях совершенствования процедуры обработки информации, содержащейся в распоряжениях о переводе денежных средств, Минфином России, Казначейством России, ФНС России, ФТС России и Банком России проведена совместная работа по изменению Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств  
в уплату налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему.

Новые Правила указания информации в реквизитах распоряжений  
о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России  
от 12 ноября 2013 г. № 107н, предусматривают обязательные  
для заполнения поля; структурирование информации, необходимой  
для администрирования доходов; выделение отдельных реквизитов  
для указания уникального идентификатора начислений и идентификатора плательщика, что в значительной степени способствует повышению качества информации, передаваемой участниками в ГИС ГМП.

**1.2. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

В целях создания условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральным казначейством проведен эксперимент по реализации механизмов санкционирования оплаты  
закупленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг  
по государственным контрактам при условии их включения в Реестр государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений, заключенных заказчиком,  
и осуществлению электронного обмена документами, подтверждающими исполнение государственного контракта, между исполнителем  
и заказчиком, а именно:

осуществлены проработка и сравнительная оценка различных вариантов информационного взаимодействия при реализации механизма электронного санкционирования;

определена базовая технология реализации механизма в прикладном программном обеспечении (далее – ППО) Федерального казначейства;

разработано проектное решение на реализацию технологии, проведено его предварительное согласование с управлениями центрального аппарата Федерального казначейства;

осуществлено взаимодействие с электронной торговой площадкой (ЭТП) «Сбербанк-АСТ», в результате чего ЭТП доработана согласно требованиям Федерального казначейства для обеспечения электронного санкционирования;

осуществлена доработка ППО «Аксиок.net» и ППО автоматизированной системы Федерального казначейства (далее – ППО «АС ФК») для проведения эксперимента электронного санкционирования;

осуществлена подготовка сценария проведения интеграционного тестирования и эксперимента;

проведен эксперимент по электронному санкционированию.

Технология, разработанная по итогам проведения эксперимента, доказала эффективность данного подхода в части сокращения трудозатрат сотрудников Федерального казначейства при осуществлении санкционирования оплаты по государственным контрактам на основании документов, подтверждающих их исполнение, полученных в электронном виде, и будет предложена в качестве обоснования внесения изменений  
в нормативные правовые акты, регламентирующие санкционирование.

В 2013 году одним из направлений работы Федерального казначейства явилась подготовка к реализации с 2014 года положений принятого Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № ДМ-П13-3339 и в целях выполнения Плана мероприятий по реализации Федерального закона № 44-ФЗ принято участие в разработке, рассмотрении и согласовании следующих нормативных правовых актов:

постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 901 «Об утверждении требований к финансовой устойчивости банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, а также требований к условиям договоров о ведении указанных счетов, заключаемых оператором электронной площадки с банком (в том числе в части собственных средств (капитала), активов, доходности, ликвидности, структуры собственности)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении  
на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации  
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок, до ее ввода в эксплуатацию»;

постановление Правительства Российской Федерации  
от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемой  
для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «Об установлении порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требований  
к технологическим, программным, лингвистическим, правовым  
и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков»;

постановление Правительства Российской Федерации  
от 25 ноября 2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем),  
и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»;

постановление Правительства Российской Федерации  
от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, информация и документы о которых подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок, и порядке ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

постановление Правительства Российской Федерации  
от 28 ноября 2013 г. № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта»;

постановление Правительства Российской Федерации  
от 28 ноября 2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным  
и муниципальным информационным системам в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения  
в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

распоряжение Правительства Российской Федерации  
от 30 октября 2013 г. № 1999-р «Об утверждении перечня банков,  
в которых оператором электронной площадки открываются счета  
для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок»;

приказ Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 127н «О порядках присвоения, применения, а также изменения идентификационных кодов банков и заказчиков в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра банковских гарантий»;

приказ Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 126н «О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий»;

приказ Минфина России от 23 декабря 2013 г. № 130н  
«Об утверждении Порядка формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и реестре контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

приказ Минфина России от 30 декабря 2013 г. № 142н «О порядке  
и формах направления до 1 июля 2014 года заказчиками информации   
и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками, сведений   
в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну».

Разработан и утвержден совместный с Министерством экономического развития Российской Федерации приказ от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети „Интернет“ для размещения информации   
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы».

**2. Результаты реализации основного мероприятия 2.3 «Организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности» Государственной программы**

**2.1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса**

**2.1.1. Санкционирование оплаты денежных обязательств за счет средств федерального бюджета**

В 2013 году санкционирование органами Федерального казначейства оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялись в соответствии с Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 87н (далее – Приказ № 87н).

В рамках повышения качества исполнения федерального бюджета   
и в целях оптимизации взаимодействия клиентов и органов Федерального казначейства Федеральным казначейством в 2013 году проводились мероприятия, направленные на разработку и применение механизма электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств:

создана Рабочая группа, в состав которой вошли сотрудники структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства (далее – МОУ ФК);

разработана схема информационного потока при передаче документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств получателя бюджетных средств, от ЭТП в ППО «Аксиок.net», ППО «Система удаленного финансового документооборота» (далее –ППО «СУФД») и ППО «АС ФК»;

разработана форма электронного документа (далее – универсальная форма документа-основания), которая объединяет реквизиты документов, предусмотренных нормативными правовыми актами Минфина России  
в качестве документов-оснований, представляемых клиентом в орган Федерального казначейства для подтверждения возникновения денежного обязательства: товарной накладной, акта приемки-передачи, акта выполненных работ (оказания услуг), счета. В целях закрепления правового статуса указанной универсальной формы документа-основания нормативным правовым актом Минфина России и дальнейшего распространения ее применения при осуществлении электронного санкционирования оплаты денежных обязательств всех получателей бюджетных средств в Минфин России направлены соответствующие предложения;

в тестовом режиме 27 декабря 2013 года был проведен эксперимент  
по осуществлению электронного санкционирования оплаты денежных обязательств Федерального казначейства как получателя бюджетных средств на базе МОУ ФК, результаты которого признаны успешными.

Разработанный механизм электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств позволит повысить качество обслуживания клиентов, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, снизить трудоемкость процесса санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств.

Кроме того, в рамках разработки механизма электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств Федеральным казначейством был осуществлен ряд мероприятий в части автоматического санкционирования по документам «Заявка на кассовый расход» и «Заявка на кассовый расход (сокращенная)», представленным клиентом органа Федерального казначейства для оплаты денежных обязательств, для которых  
не требуется представление документов-оснований (далее – механизм «Автосанкционирование»):

рассмотрен и систематизирован Перечень соответствия кодов КОСГУ и основных типовых направлений выплат;

доработана «дорожная карта» по применению механизма «Автосанкционирование» в органах Федерального казначейства;

подготовлены предложения по внесению изменений в приказ Федерального казначейства от 9 июня 2012 г. № 229 «Об организации работ по ведению классификаторов, реестров и справочников, используемых в прикладном программном обеспечении Федерального казначейства» в части наделения отдела расходов полномочиями  
по администрированию указанного Перечня в МОУ ФК.

В течение 2013 года Федеральным казначейством были подготовлены и направлены в Минфин России предложения о внесении изменений в Приказ № 87н и Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденный приказом Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н (далее – Приказ № 98н, направленные на совершенствование механизма санкционирования расходов федерального бюджета и учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета в части:

санкционирования расходов главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) по перечислению субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания;

дополнения перечня документов-оснований для осуществления кассовых выплат получателем средств федерального бюджета соответствующими соглашениями.

**2.1.2. Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей, а также их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации**

В соответствии с положениями части 1 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Федеральное казначейство производит распределение доходов  
от налогов, сборов и иных поступлений с учетом возвратов  
(зачетов, уточнений) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом, законом (решением) о бюджете и иными муниципальными правовыми актами, и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Минфином России.

Учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации  
и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством в соответствии   
с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 5 сентября 2008 г. № 92н (далее – Приказ № 92н).

При исполнении своих бюджетных полномочий по учету поступлений и их распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство осуществляет учет поступлений и их распределение более чем по 2 300 кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

По данным Казначейства России за январь – декабрь 2013 года  
в бюджетную систему Российской Федерации поступило 30 992,1 млрд рублей, из них:

в федеральный бюджет – 13 019,9 млрд рублей, что составляет 42,0 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;

в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (далее – ГВФ РФ) – 7 733,4 млрд рублей, или 25,0 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;

в бюджеты субъектов Российской Федерации – 6 848,6 млрд рублей, или 22,0 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;

в местные бюджеты – 3 390,2 млрд рублей, или 11,0 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 166.1 Бюджетного кодекса органы Федерального казначейства для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов   
и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, осуществляют перечисление необходимых средств  
с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета органов Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В 2013 году Федеральное казначейство осуществляло реализацию положений Соглашения об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)   
от 20 мая 2010 г. в соответствии с Порядком исполнения Федеральным казначейством положений Соглашения об установлении и применении   
в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 г., утвержденным приказом Федерального казначейства от 16 июня 2010 г. № 144.

В 2013 году МОУ ФК перечислено ввозных таможенных пошлин, взимаемых на территории Российской Федерации, на сумму   
675,0 млрд рублей, из них:

в бюджет Российской Федерации – 593,8 млрд рублей;

в бюджет Республики Казахстан – 49,5 млрд рублей;

в бюджет Республики Беларусь – 31,7 млрд рублей.

Государствами – участниками Таможенного союза в 2013 году   
в бюджет Российской Федерации было перечислено ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие):

Республикой Казахстан – 274,9 млрд тенге (в рублевом эквиваленте –57,6 млрд рублей);

Республикой Беларусь – 8 066,3 млрд белорусских рублей  
(в рублевом эквиваленте – 28,9 млрд рублей).

В 2013 году Федеральное казначейство осуществляло реализацию положений Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года и Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер   
в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года в соответствии   
с Порядком исполнения Федеральным казначейством положений Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых   
и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года и Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 августа 2012 г. № 322.

В 2013 году МОУ ФК перечислено специальных, антидемпинговых   
и компенсационных пошлин, взимаемых на территории Российской Федерации, на сумму 3,4 млрд рублей, из них:

в бюджет Российской Федерации – 3,0 млрд рублей;

в бюджет Республики Казахстан – 0,3 млрд рублей;

в бюджет Республики Беларусь – 0,2 млрд рублей.

Государствами – участниками Таможенного союза в 2013 году   
в бюджет Российской Федерации перечислено специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин:

Республикой Казахстан – 2,0 млрд тенге (в рублевом эквиваленте –0,4 млрд рублей);

Республикой Беларусь – 38,8 млрд белорусских рублей (в рублевом эквиваленте – 0,1 млрд рублей).

**2.1.3. Анализ распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и предоставление информации заинтересованным пользователям**

Одной из основных функций Федерального казначейства является распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Федеральным казначейством в течение 2013 года проводилась работа, направленная на обеспечение качественного распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации   
в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.   
В рамках этой работы осуществлялись сбор и анализ отчетности органов Федерального казначейства (Отчет об операциях по поступлениям   
в бюджетную систему Российской Федерации, учитываемым органами Федерального казначейства (ф. 0503153) и отчетности финансовых органов субъектов Российской Федерации (Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального ГВФ РФ (ф. 0503317).

На основании анализа вышеуказанной отчетности Федеральным казначейством предоставлялась информация о распределении поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в Минфин России, Счетную палату Российской Федерации, Банк России и другим внешним пользователям.

В то же время Федеральным казначейством оказывалась поддержка при реализации мероприятий по организации распределения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации по следующим направлениям:

оказание методологической и консультативной помощи субъектам Российской Федерации;

содействие субъектам Российской Федерации в рамках улучшения бюджетной дисциплины;

проведение ежемесячного мониторинга поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и контроль за их распределением.

Результатом этой работы стала своевременная корректировка   
в течение отчетного периода возникающих отклонений фактически сложившихся нормативов распределения от законодательно установленных. Следует отметить, что принимаемая в начале 2013 года отчетность о межбюджетной задолженности показала отсутствие указанной задолженности за 2012 год.

**2.1.4. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов**

В рамках выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  
и проведению операций со средствами неучастников бюджетного процесса в 2013 году Федеральным казначейством были проведены следующие мероприятия.

В целях повышения качества кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований были разработаны и утверждены приказы Федерального казначейства:

от 30 августа 2013 г. № 15н «О признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 августа 2005 г. № 12н „Об утверждении общего порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации“»;

от 6 сентября 2013 г. № 16н «О внесении изменений в Порядок кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н».

В целях повышения заинтересованности ГРБС в принятии решений   
о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее – межбюджетные трансферты)   
с использованием нового механизма Федеральным казначейством был осуществлен анализ межбюджетных трансфертов, по которым   
ГРБС на 2013 год утверждены бюджетные ассигнования в соответствии  
с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Федеральный закон № 216-ФЗ), по результатам которого был составлен перечень отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых  
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации  
и муниципальных образований в 2013 году, а также подготовлены  
и направлены в Минфин России соответствующие предложения и проекты писем в адрес ГРБС с предложением определить перечень межбюджетных трансфертов, по которым ими будет принято решение  
об их предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации  
с использованием нового механизма.

Данные предложения Федерального казначейства нашли отражение  
в нормативных правовых актах Российской Федерации:

на 2014 год – распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 26 декабря 2013 г. № 2563-р утвержден Перечень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых   
2014 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетных трансфертов;

разработан и утвержден приказ Федерального казначейства   
от 3 июля 2013 г. № 131 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 18 июня 2012 г. № 238 „Об организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение“».

В целях реализации положений части 4 статьи 12 Федерального закона № 216-ФЗ разработан и утвержден приказ Федерального казначейства от 28 августа 2013 г. № 13н «Об утверждении порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства  
в 2013 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение».

Для совершенствования учета операций с межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе с их остатками,   
не использованными по состоянию на 1 января 2014 года, разработан  
и утвержден приказ Федерального казначейства от 30 сентября 2013 г. № 221 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 22 февраля 2012 г. № 87 „Об утверждении формы Отчета об операциях консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации  
по использованию субсидий, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных  
из федерального бюджета и подлежащих учету на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства,  
и Указаний по ее заполнению“».

С целью оптимизации функциональной деятельности Федерального казначейства:

в рамках изменений, внесенных в Приказ № 8н, проведен мониторинг востребованности финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) новых форм оперативной отчетности;

в рамках проведения мониторинга в адрес финансовых органов субъектов Российской Федерации (далее – финансовый орган) была направлена анкета по использованию новых форм оперативной отчетности (далее – Анкета).

На вопросы Анкеты ответили 46 финансовых органов, что составляет 55 % от общего количества субъектов Российской Федерации.

По результатам анкетирования и в целях повышения эффективности использования финансовыми органами новых форм Федеральным казначейством было рекомендовано провести мероприятия, направленные на повышение информированности финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) о возможности использования новых форм отчетности.

Федеральным казначейством проведен мониторинг кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в соответствии с приказом Федерального казначейства от 22 декабря 2011 г. № 616 «О предоставлении информации о результатах осуществления органами Федерального казначейства кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), а также о количестве лицевых счетов, открытых автономным и бюджетным учреждениям бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в органах Федерального казначейства» (по состоянию на 1 января 2014 года).

По результатам проведенного Федеральным казначейством мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) установлено, что отдельными субъектами Российской Федерации продолжает нарушаться бюджетное законодательство Российской Федерации в части передачи бюджетных полномочий.

В частности, Бюджетным кодексом не предусмотрена возможность исполнения отдельных бюджетных полномочий финансовых органов муниципальных образований финансовыми органами субъектов Российской Федерации, равно как и передача отдельных бюджетных полномочий субъекта Российской Федерации (муниципального образования) уполномоченному органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

По состоянию на 1 января 2014 года указанные положения Бюджетного кодекса продолжают нарушаться в 2 субъектах Российской Федерации.

По результатам мониторинга количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:

с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу –  
**25** субъектов Российской Федерации;

с открытием лицевых счетов в соответствии с Соглашением  
об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета, заключенным между органом Федерального казначейства и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования)  
(далее – Соглашение) лицевых счетов участникам бюджетного процесса уровня субъекта Российской Федерации – **35** субъектов Российской Федерации;

применяют «смешанный» вариант кассового обслуживания –  
**23** субъекта Российской Федерации.

Всего в органах Федерального казначейства открыто 19 785 лицевых счетов участникам бюджетного процесса субъектов Российской Федерации.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства открыто 472 лицевых счета для учета операций по переданным полномочиям получателя средств федерального бюджета. На указанных счетах учитываются операции по 1 008 переданным полномочиям, из них 62 – полномочия, переданные органу Федерального казначейства по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Количество муниципальных образований Российской Федерации, местной администрацией которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования:

с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу **–  
8 147 (35 %)**муниципальных образований;

с открытием лицевых счетов в соответствии с Соглашением –  
**10 693 (47 %)** муниципальных образования;

применяют «смешанный» вариант кассового обслуживания –  
**4 160 (18 %)** муниципальных образований.

Всего в органах Федерального казначейства по состоянию  
на 1 января 2014 года открыто 105 105 лицевых счетов участникам бюджетного процесса муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2014 года количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса муниципальных образований, увеличилось по сравнению с 1 января 2013 года на 108 ед. (0,1 %), в том числе:

увеличилось количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса муниципальных образований в соответствии  
с Соглашением с 74 218 до 76 269, или на 2 051 ед. (2,7 %);

уменьшилось количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса муниципальных образований в соответствии  
с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения)  
с 30 779 до 28 836, или на 1 903 ед. (2,6 %).

Основной причиной увеличения количества лицевых счетов является открытие в органах Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств местных бюджетов, а также в связи со сменой варианта кассового обслуживания и открытием лицевых счетов получателей бюджетных средств в соответствии с Соглашением.

В соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона  
от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи  
с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» органами Федерального казначейства заключено соглашение об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений:

с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации – 42;

с местными администрациями – 4 176.

Кроме того, заключено 5 020 соглашений об открытии  
в учреждениях Банка России счетов для проведения операций   
со средствами муниципальных бюджетных учреждений, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе муниципального образования и 1 – для проведения операций со средствами бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе субъекта Российской Федерации.

В соответствии с [положениями статьи 2](consultantplus://offline/ref=7F9A889110F19E9A85582DFC150DA06C6EA8078F98C23715D67BE47B01185694885992D54C61D36CLDcFN) Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» органами Федерального казначейства заключено соглашений об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами автономных учреждений:

с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими функции и полномочия учредителей автономных учреждений, – 277;

с органами исполнительной власти муниципальных образований, осуществляющими функции и полномочия учредителей автономных учреждений, – 778.

Кроме того, заключено 59 соглашений с местными администрациями об открытии в учреждении Банка России счетов для проведения операций со средствами муниципальных автономных учреждений, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе муниципального образования.

По состоянию на 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства открыто 82 771 соответствующих лицевых счетов бюджетным и автономным учреждениям субъектов Российской Федерации и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

В целях повышения качества кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и оптимизации информационного взаимодействия между органами Федерального казначейства и финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) Федеральным казначейством в течение 2013 года проведены следующие мероприятия:

разработана и направлена в органы Федерального казначейства «дорожная карта» по установлению графика работы сотрудников в органах Федерального казначейства;

разработаны рекомендации, направленные на улучшение качества информационного взаимодействия между клиентами и органами Федерального казначейства в части сокращения сроков предоставления информации;

проведено 3 этапа мониторинга предоставления информации: с 1 апреля, 1 июля и 1 сентября 2013 года;

установлен гибкий график работы специалистов, отвечающих за обработку выписки;

проведена оценка мощности серверного оборудования и пропускной возможности транспортной сети в целях выявления резервов  
их модернизации;

в ППО «АСФК» реализованы доработки, направленные  
на сокращение количества выполняемых вручную операций по обработке выписки банка, а также на формирование промежуточной отчетности  
для клиентов органов Федерального казначейства.

Мониторинг проводился по всем 84 органам Федерального казначейства, по 6 балансовым счетам в течение 11 рабочих дней.

Анализ результатов третьего этапа мониторинга показал положительную динамику сокращения сроков предоставления информации.

87 % от общего количества органов Федерального казначейства практически справились с задачей представления информации о кассовых операциях со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и неучастников бюджетного процесса финансовым органам, клиентам органов Федерального казначейства до 10 часов 30 минут.

Выполнение организационных и технических мероприятий, направленных на сокращение времени предоставления информации, позволило в отдельных органах Федерального казначейства сократить его с нескольких часов до нескольких минут.

Федеральным казначейством ежеквартально осуществлялся анализ использования межбюджетных трансфертов.

Анализ осуществлялся на основании Отчета об операциях консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из федерального бюджета и подлежащих учету на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22 февраля 2012 г. № 87, формируемого в информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в деятельности Федерального казначейства, в котором отражаются операции с целевыми средствами, учтенные по кодам цели.

Информация раскрывает, в частности, использование межбюджетных трансфертов субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в разрезе ГРБС и субъектов Российской Федерации.

Объем целевых средств, предусмотренный сводной бюджетной росписью (далее – СБР) на 2013 год, составил 893 млрд рублей.

Остаток неиспользованных целевых средств прошлых лет   
на 1 января 2013 года – 199,3 млрд рублей.

Всего за 2013 год перечислено в бюджеты субъектов Российской Федерации 869,6 млрд рублей (97 % от сумм, предусмотренных СБР целевых средств).

Общий объем перечисленных целевых средств в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах с учетом остатков и подтвержденных сумм подтвержденной потребности в 2014 году составил 1 068,9 млрд рублей.

Кассовые выплаты из бюджетов субъектов за 2014 год составили 867,6 млрд рублей (81 % от общего объема перечисленных средств в бюджетах субъектов Российской Федерации с учетом остатков и сумм подтвержденной потребности).

Освоение субъектами Российской Федерации целевых средств, перечисленных ГРБС, для которых в СБР в 2013 году предусмотрен наибольший объем целевых средств, по итогам 2013 года составил порядка 90 % (808 млрд рублей).

При этом самый высокий процент (96 % от объема целевых средств, поступивших в бюджеты субъектов Российской Федерации с учетом остатков и подтвержденных сумм) освоения целевых средств зафиксирован у Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, что обусловлено, в том числе, переходом данного ГРБС на новый механизм предоставления целевых средств – под фактическую потребность получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

**2.1.5. Перевод на кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства**

Одной из основных стратегических целей Федерального казначейства на 2013 год являлось осуществление в полном объеме кассового обслуживания исполнения бюджетов ГВФ РФ, которое завершит переход к казначейской системе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральным казначейством во исполнение положений статьей 148 и 166.1 Бюджетного кодекса утверждены и зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации приказы Федерального казначейства:

от 17 июня 2013 г. № 6н «О Порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов»;

от 21 июня 2013 г. № 8н «О внесении изменений в Порядок открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н»;

от 23 августа 2013 г. № 12н «О Порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации по исполнению соответствующих бюджетов»;

от 12 сентября 2013 № 17н «О внесении изменений в Порядок открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н».

В течение 2013 года успешно осуществлен поэтапный перевод   
на кассовое обслуживание в органы Федерального казначейства бюджетов территориальных ГВФ РФ:

со 2 сентября 2013 года переведено 22 субъекта Российской Федерации;

с 1 октября 2013 года переведен 61 субъект Российской Федерации.

Федеральным казначейством совместно с органами управления  
ГВФ РФ в отчетном периоде осуществлялись подготовительные мероприятия по переводу на кассовое обслуживание исполнения бюджетов ГВФ РФ органами Федерального казначейства с 1 января 2014 года,  
в частности:

заключены Соглашения об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета государственных внебюджетных фондов Российской Федерации   
и Регламенты о порядке и условиях обмена информацией между органами Федерального казначейства и органами управления   
ГВФ РФ (территориальными органами ГВФ РФ);

открыты счета органам Федерального казначейства  
в подразделениях Банка России на балансовых счетах для учета средств соответствующих бюджетов;

открыты лицевые счета участникам бюджетного процесса в органах Федерального казначейства;

установлено ППО «СУФД» участникам бюджетного процесса;

доработано ППО «АС ФК»;

проведен эксперимент по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов ГВФ РФ в тестовой базе ППО «АС ФК» на базе МОУ ФК   
и управлений Федерального казначейства (далее – УФК) по Иркутской области, Тульской области, Самарской области, Астраханской области, Ивановской области, по Республике Татарстан, Республике Башкортостан, в рамках которого в течение определенного периода времени в полном объеме осуществлялся учет операций со средствами бюджетов ГВФ РФ;

доведены бюджетные данные участникам бюджетного процесса   
ГВФ РФ через органы Федерального казначейства в целях осуществления кассовых выплат в 2014 году.

Выполнение в установленные сроки вышеуказанных мероприятий позволит органам Федерального казначейства успешно осуществлять кассовые операции в части оплаты:

по публичным нормативным обязательствам бюджетов   
ГВФ РФ (пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, пособий   
по беременности и родам и т. д.);

расходов на обеспечение деятельности (содержание) органов управления (территориальных органов) ГВФ РФ (закупка товаров, работ   
и услуг для государственных нужд).

Казначейское исполнение бюджетов ГВФ РФ обеспечит соблюдение единых стандартов и бюджетных процедур, повысит уровень прозрачности пенсионной системы, системы социального и обязательного медицинского страхования.

**2.1.6. Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

В рамках оптимизации процедур обеспечения наличными денежными средствами клиентов Федерального казначейства в 2013 году внедрен механизм использования дебетовых корпоративных пластиковых карт, позволяющих производить оплату приобретаемых товаров   
в торговых сетях. Одним из несомненных приоритетов такого сервиса, как банковская карта, является экономия времени и транспортных расходов  
по сравнению с получением денег с использованием чеков.

В мае 2013 года вступили в силу изменения в статьи 155, 156 Бюджетного кодекса, внесенные Федеральным законом № 104-ФЗ.

В соответствии с указанными изменениями, счета, предназначенные для выдачи и зачисления наличных денежных средств организациям, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований подлежат обслуживанию кредитными организациями, отбираемыми органами Федерального казначейства в соответствии   
с законодательством Российской Федерации.

В этой связи органами Федерального казначейства в 2013 году были проведены открытые аукционы в электронной форме по отбору кредитных организаций для оказания соответствующих услуг, а Федеральным казначейством осуществлялся мониторинг указанной работы.

Результаты проведенного Федеральным казначейством мониторинга показали, что по состоянию на конец декабря 2013 года органами Федерального казначейства в кредитных организациях открыто  
32 209 счетов, на балансовом счете № 40116 «Средства для выплаты наличных денег и осуществления расчетов по отдельным операциям» (далее – счет № 40116), из них для обеспечения наличными с использованием банковских карт – 5 911 счетов.

Вместе с тем при взаимодействии с кредитными организациями   
в рамках обеспечения клиентов наличными деньгами с использованием банковских карт у органов Федерального казначейства по-прежнему остаются неурегулированные проблемные ситуации, которые условно можно разделить на 3 группы:

**первая группа** – организационные проблемы, такие как:

незаинтересованность кредитных организаций в участии в открытых аукционах в электронной форме;

отсутствие развернутой сети филиалов и банкоматов кредитных организаций;

длительность изготовления карт;

несвоевременность обработки банковской выписки по счету № 40116;

нарушение сроков осуществления операций с использованием банковских карт.

**вторая группа** – методологические проблемы:

отсутствие установленного механизма выдачи расчетных банковских карт инкассаторским работникам Банка России и кредитных организаций;

отсутствие типовой формы договора банковского счета по счету № 40116.

**третья группа** – информационно-технические проблемы:

неготовность кредитных организаций использовать унифицированные требования к форматам электронных документов;

непредставление информации о движении и об остатках средств  
на банковских картах.

В целях урегулирования вышеуказанных проблем Федеральным казначейством проводится работа по подготовке предложений   
по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации, направлению разъяснений в органы Федерального казначейства и кредитные организации, доработке ППО.

При этом положениями статьи 241.1 Бюджетного кодекса установлено, что органы Федерального казначейства в порядке, установленном Федеральным казначейством, организуют обеспечение наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований). В этой связи Казначейством России разработан проект приказа Федерального казначейства, устанавливающий правила обеспечения органами Федерального казначейства наличными денежными средствами и денежными средствами, предназначенными для обеспечения расчетов организаций, лицевые счета которым открыты не только в органах Федерального казначейства, но и в финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

**2.1.7. Совершенствование механизма финансового обеспечения полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации**

Федеральным казначейством совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (далее – ЦИК России)   
и Минфином России в течение 2013 года осуществлялись мероприятия   
по совершенствованию механизма финансового обеспечения полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В этих целях была создана межведомственная рабочая группа.

В течение 2013 года неоднократно проводились рабочие совещания, где рассматривались вопросы, возникающие в процессе подготовки   
к переводу ЦИК России, подведомственных ЦИК России федеральных казенных учреждений, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обслуживание в органы Федерального казначейства, в части исполнения федерального бюджета по расходам, связанным   
с осуществлением их текущей деятельности, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, обучением организаторов выборов и избирателей.

Федеральным казначейством было подготовлено и представлено   
на рассмотрение в ЦИК России несколько схем предоставления средств федерального бюджета для финансового обеспечения полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

**2.1.8. Перевод на кассовое обслуживание органами Федерального казначейства Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

В 2013 году одной из задач, стоящих перед Федеральным казначейством, являлась задача по переводу на кассовое обслуживание   
в органы Федерального казначейства ЦИК России.

В результате проведенной работы:

ЦИК России и ее подведомственные казенные учреждения включены в Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов   
и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее – Сводный реестр) как участники бюджетного процесса.

открыты лицевые счета ЦИК России в МОУ ФК  
и ее подведомственным казенным учреждениям – в УФК по Московской области;

проведена апробация в тестовом режиме операций по лицевым счетам получателя бюджетных средств ЦИК России ее подведомственных казенных учреждений.

Таким образом, с 1 января 2014 года ЦИК России  
и подведомственные ей федеральные казенные учреждения обслуживаются в органах Федерального казначейства.

**2.1.9. Постановка на учет и санкционирование бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета**

С 1 января 2013 года все государственные контракты (договоры)   
на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежат постановке на учет на основании Сведений о принятых бюджетных обязательствах в соответствии с Порядком учета бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н (далее – Порядок 98н).

В соответствии с приказом Минфина России  
от 30 ноября 2012 г. № 151н «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации» с 1 июля 2013 года вступили в силу отдельные положения Порядка 98н, согласно которым:

при учете бюджетных обязательств, возникающих на основании государственных контрактов (договоров) по объектам капитального строительства, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП), получатели средств федерального бюджета   
в обязательном порядке заполняют в Сведениях о принятом бюджетном обязательстве (код формы по КФД 0531702) наименование и код объекта ФАИП, что позволило обеспечить ежеквартальное формирование Отчета об исполнении бюджетных обязательств, принятых в целях реализации ФАИП (код формы по КФД 0531739);

в формы документов добавлена многострочность, позволяющая указывать всех контрагентов в соответствии с государственным контрактом (договором) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

упрощены процедуры проверки органами Федерального казначейства документов, представляемых получателями средств федерального бюджета для учета бюджетных обязательств, в части реквизитов контрагентов;

обеспечено предоставление ежеквартальной информации  
об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с ФАИП с разбивкой по объектам.

По состоянию на 1 января 2014 года принято на учет бюджетных обязательств:

на 2013 текущий финансовый год – 13 228 363,3 млн рублей;

на 1-й год планового периода – 2 055 580,8 млн рублей;

на 2-й год планового периода – 1 517 514,2 млн рублей;

на 3-й год после текущего года – 156 383,5 млн рублей;

на 4-й год после текущего года – 148 509,3 млн рублей;

исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года на сумму 12 999 650,0 млн рублей;

не исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года на сумму 228 713,4 млн рублей.

**2.1.10. Реализация нового механизма предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам**

Одной из приоритетных задач Казначейства России является обеспечение постоянной ликвидности счета федерального бюджета является. В качестве одной из мер, направленных на повышение ликвидности, в 2013 году Федеральным казначейством реализован механизм «бюджетного аккредитива» – перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации под фактическую потребность получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Данный механизм заключается в передаче ГРБС полномочий получателя средств федерального бюджета (далее – ПБС)   
по перечислению межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации территориальным органам Федерального казначейства.

Возможность реализации указанного механизма в 2013 году была предусмотрена:

пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 2 декабря 2012 г.  
№ 216–ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации   
от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации федерального закона „О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014  
и 2015 годов“».

Новый механизм предоставления межбюджетных трансфертов предусматривает:

осуществление расходов ПБС субъекта Российской Федерации  
под фактическую потребность без увеличения времени исполнения представленного ПБС платежного документа;

исключение наличия неиспользованного остатка межбюджетных трансфертов в течение финансового года и на конец финансового года   
в бюджетах субъектов Российской Федерации;

сокращение периода поступления целевых средств в доход регионального бюджета.

Федеральным казначейством в течение 2013 года поводилась работа по повышению заинтересованности ГРБС в принятии решений  
о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов с использованием нового механизма.  
В результате проведенной работы:

открыты лицевые счета по переданным полномочиям получателя средств федерального бюджета:

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации (УФК по Республике Ингушетия); доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 5,7 млн рублей; кассовые выплаты составили  
5,7 млн рублей;

Министерству культуры Российской Федерации  
(УФК по Вологодской области, УФК по Иркутской области); доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 8,9 млн рублей; кассовые выплаты составили 8,9 млн рублей;

Федеральному агентству водных ресурсов (УФК по г. Санкт-Петербургу, УФК по Томской области); доведены лимиты бюджетных  
в сумме 17,8 млн рублей, кассовые выплаты составили17,8 млн рублей.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, являющимся пилотным ГРБС с 2012 года, доведены лимиты бюджетных обязательств для перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации с использованием нового механизма предоставления межбюджетных трансфертов в сумме 5 800,0 млн рублей., кассовые выплаты составили 5 700,0 млн рублей;

Итого, в соответствии с новым механизмом, лимиты бюджетных обязательств доведены в сумме 5 832,4 млн рублей, кассовые выплаты составили 5 732,4 млн рублей

**2.1.11. Ведение Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета**

Исполнение функции по ведению Сводного реестра в 2013 году осуществлялось МОУ ФК в направлениях, определенных рядом решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства.

Основные реорганизационные мероприятия в отношении участников и неучастников бюджетного процесса в 2013 году коснулись: Федеральной службы по финансовым рынкам, Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и Российских академий наук.  
В результате Федеральное казначейство в рамках установленных полномочий реализовало дорожные карты по проведению вышеуказанных реорганизационных мероприятий.

По состоянию на 1 января 2014 года в Сводный реестр включено 15 166 участников бюджетного процесса, из них с полномочиями:

главного распорядителя (распорядителя) – 764;

получателя – 11 984;

иного получателя – 116;

главного администратора доходов (администратора доходов, осуществляющего полномочия главного администратора доходов) – 163;

администратора доходов – 9 140;

главного администратора источников финансирования дефицита (администратора источников финансирования дефицита с бюджетными полномочиями главного администратора), осуществляющего операции  
с источниками внутреннего финансирования дефицита – 85;

главного администратора источников финансирования дефицита (администратора источников финансирования дефицита с бюджетными полномочиями главного администратора), осуществляющего операции  
с источниками внешнего финансирования дефицита – 2;

администратора источников финансирования дефицита, осуществляющего операции с источниками внутреннего финансирования дефицита – 802;

администратора источников финансирования дефицита, осуществляющего операции с источниками внешнего финансирования дефицита – 3;

получателя, осуществляющего операции со средствами во временном распоряжении – 11 567.

## 2.1.12. Доведение до соответствующих участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств

Федеральным казначейством в соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса и статьей 5 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, в рамках исполнения полномочий  
по доведению показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) (далее – главные распорядители) казначейскими уведомлениями, сформированными  
7 и 10 декабря 2012 года, были доведены бюджетные данные на 2013 год  
и на плановый период 2014 и 2015 годов, направленные Минфином России в Казначейство России в связи с принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год  
и на плановый период 2014 и 2015 годов».

По состоянию на 1 января 2014 года до главных распорядителей доведено лимитов бюджетных обязательств (публичных нормативных обязательств) в сумме 13 443 312,6 млн рублей, из них распределено 13 376 185,4 млн рублей. Объем доведенных и распределенных бюджетных данных возрос по сравнению с 2012 годом соответственно  
на 3,3 процента.

**2.1.13. Реорганизация Федеральной службы по финансовым рынкам**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 645 «Об упразднении Федеральной службы  
по финансовым рынкам, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» Федеральная служба по финансовым рынкам (далее – ФСФР) упразднена с 1 сентября 2013 года.

Функции по регулированию, контролю и надзору в сфере финансового рынка переданы Центральному банку Российской Федерации (далее Банк России), в связи с чем:

ФСФР России и участники бюджетного процесса, подведомственные ФСФР России, исключены из Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;

Банку России открыт лицевой счет как главному администратору доходов бюджета в УФК по г. Москве, и открыты лицевые счета всем региональным подразделениям службы Банка России по финансовым рынкам.

**2.1.14. Реорганизация государственных академий наук**

Со дня вступления в силу Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 253-ФЗ) Российская академия сельскохозяйственных наук (РАСХН), Российская академия медицинских наук (РАМН), являвшиеся государственными академиями наук, присоединили к Российской академии наук (РАН).

При этом согласно статье 18 Федерального закона № 253-ФЗ организации, находившиеся в ведении РАН, РАМН, РАСХН до дня вступления в силу Федерального закона № 253-ФЗ, переданы в ведение федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного Правительством Российской Федерации  
на осуществление функций и полномочий собственника федерального имущества, закрепленного за указанными организациями – Федеральное агентство научных организаций (далее – ФАНО).

ФАНО образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2013 г. № 735 «О Федеральном агентстве научных организаций», и в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, будет осуществлять функции и полномочия учредителя указанных организаций – научных институтов, центров, ранее подведомственных государственным академиям наук.

Для обеспечения проведения реорганизационных мероприятий   
в отношении государственных академий наук в соответствии   
с Федеральным законом № 253-ФЗ Федеральным казначейством реализован комплекс мер, включающий:

направление разъяснений в территориальные органы Федерального казначейства (далее – ТОФК) о проведении реорганизационных мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 253-ФЗ;

направление в ТОФК дорожной карты «Реорганизационные мероприятия, направленные на реализацию Указа Президента от 27 сентября 2013 г. № 735 „О Федеральном агентстве научных организаций и сроки их проведения“»;

проведение видеоконференции с руководителями ТОФК  
и представителями федеральных бюджетных учреждений, передаваемых  
в ведение ФАНО.

В настоящее время полномочия РАН как ГРБС сохраняются   
в отношении ее региональных отделений – Дальневосточного, Сибирского и Уральского.

В целях бесперебойного финансового обеспечения деятельности реорганизуемых академий наук и организаций, а также созданного органа исполнительной власти – ФАНО ТОФК обеспечено внесение  
в установленном порядке изменений в Справочник неучастников бюджетного процесса по реорганизуемым организациям – федеральным бюджетным (автономным) учреждениям, передаваемым в ведение ФАНО, в части изменения главы.

С января 2014 года все реорганизуемые организации и, безусловно, ФАНО имеют возможность осуществлять операции по своим лицевым счетам в штатном режиме.

Переоформление соответствующих лицевых счетов учреждениям, ранее подведомственным реорганизуемым академиям наук, в случае изменения их наименования будет осуществляться на основании представленных учреждениями после утверждения в установленном порядке новых учредительных документов.

**2.1.15. Мониторинг бюджетных обязательств, принятых получателями средств федерального бюджета**

В целях обеспечения содействия эффективному использованию бюджетных средств в сфере государственных и муниципальных закупок   
и в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 11 октября 2011 г. № Пр-3054 и Министерства финансов Российской Федерации от 19 октября 2011 г. в течение 2013 года Казначейство России продолжало осуществление мониторинга бюджетных обязательств, принятых получателями средств федерального бюджета. Всего проанализировано 3 452 закупки на сумму 22 015,8 млн рублей, размещенных государственными заказчиками в течение 2013 года, из них установлено 2 560 закупок с признаками нарушений и недостатков   
на общую сумму 10 889,2 млн рублей.

Мониторинг осуществлялся по документам заказчиков, опубликованным на официальном сайте Российской Федерации   
в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, по следующим показателям:

наличие признаков превышения цены контракта по сравнению  
с референтными ценами (установлено 1 290 закупки на общую сумму 5 022,2 млн рублей);

соблюдение полноты и правильности размещения заказчиками   
на официальном сайте документации заказа (установлено 468 закупок на общую сумму 1 214,9 млн рублей);

соблюдение полноты и правильности включения в реестр государственных и муниципальных контрактов сведений о заключенном государственном контракте (установлено 2 014 закупок на общую сумму 8 454,8 млн рублей).

За указанный период мониторинг проводился по 3 кодам ОКДП:

светлые нефтепродукты, относящиеся к подклассу продукции 2 320 020 «Светлые нефтепродукты»;

электронно-вычислительная техника, детали и принадлежности   
к ним, относящиеся к классу продукции 3 020 000 «Электронно-вычислительная техника, детали и принадлежности»;

легковые автомобили, относящиеся к подклассу продукции  
3 410 010 «Автомобили легковые».

Кроме того, во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 8 октября 2012 г. № ИШ-П13-5972 в 2013 году проводился мониторинг формирования начальных (максимальных) цен контрактов   
на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, по результатам которого информация представлена в Минфин России.

Анализ закупок, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, показал следующее:

из охваченных мониторингом 2 038 закупок светлых нефтепродуктов на сумму 9 433,9 млн рублей, размещенных получателями средств федерального бюджета, признаки превышения цены контракта   
по сравнению с референтными ценами в 2013 году имели 1 696 закупок   
на сумму 6 640,1 млн рублей (83,3 % в количественном и 70,4 %   
в денежном выражении от охваченных мониторингом закупок);

из охваченных мониторингом 543 закупок автомобилей легковых  
на сумму 3 921,2 млн рублей признаки превышения цены контракта имели 350 закупок на сумму 878,0 млн рублей (64,5 % в количественном   
и 22,4 % в денежном выражении от охваченных мониторингом закупок).

Кроме того, в ходе мониторинга было установлено значительное количество заказов на сумму около 1,0 млрд рублей, размещенных   
в течение 2013 года без обоснования начальной (максимальной) цены контракта или с некорректным отражением информации в обосновании начальной (максимальной) цены контракта.

Указанные факты свидетельствуют о необходимости усиления контроля в сфере размещения заказов как со стороны контрольно-надзорных органов, так и главных распорядителей средств федерального бюджета.

Следует отметить, что в рамках проводимых мероприятий   
по мониторингу бюджетных обязательств Казначейство России активно взаимодействовало с ГРБС, с контрольно-надзорными  
и правоохранительными органами. Совместно с указанными органами  
при кураторстве Контрольного управления Президента Российской Федерации, исходя из возможных рисков неэффективного использования бюджетных средств в области государственных и муниципальных закупок, в разработанной Казначейством России Подсистеме анализа государственных закупок были реализованы 56 моделей (признаков) нарушений. Использование данной подсистемы контрольно-надзорными органами позволит повысить результативность контроля в сфере закупок.

**2.1.16. Повышение качества кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и неучастников бюджетного процесса**

В целях повышения качества учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом участниками бюджетного процесса были разработаны и утверждены приказы Федерального казначейства:

от 24 июня 2013 г. № 9н «О внесении изменений в Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденный приказом Федерального казначейства от 15 декабря 2009 г. № 13н»;

от 19 июля 2013 г. № 11н «О порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами бюджетных учреждений»;

от 30 августа 2013 г. № 14н «О внесении изменений в Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами автономных учреждений, утвержденный приказом Федерального казначейства от 8 декабря 2011 г. № 15н».

По состоянию на 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства всего открыто 94 827 лицевых счетов бюджетным   
и автономным учреждениям, из них:

**федеральным бюджетным учреждениям** – 11 547 лицевых счетов,  
в том числе:

6 323 лицевых счета, предназначенных для учета операций   
со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а так же от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 20);

4 846 лицевых счетов, предназначенных для учета операций   
со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 21);

378 лицевых счетов, предназначенных для учета операций   
со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет  
с кодом 22);

**федеральным автономным учреждениям** – 210 лицевых счетов,  
в том числе:

97 лицевых счетов, предназначенных для учета операций   
со средствами, полученными в виде субсидий на выполнение государственного задания, а так же от оказания платных услуг (лицевой счет с кодом 30);

109 лицевых счетов, предназначенных для учета операций   
со средствами, полученными в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций (лицевой счет с кодом 31);

4 лицевых счета, предназначенных для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования (лицевой счет с кодом 32).

Ежеквартально проводились мониторинги федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений (далее – Учреждения), лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства. Выявлены Учреждения, тип которых в учредительных документах не указан, и (или) отсутствует возможность его определения исходя из наименования Учреждения.

На основании результатов проведенных видов мониторинга в адрес ГРБС и УФК по субъектам Российской Федерации направлен перечень соответствующих подведомственных учреждений для согласования предоставленной информации и, при необходимости, ее актуализации (состав подведомственных учреждений, актуальный тип и статус организации).

Федеральным казначейством в целях обеспечения 100 % размещения в установленном порядке государственными и муниципальными учреждениями на Официальном сайте ГМУ необходимых сведений проведен мониторинг федеральных бюджетных и федеральных автономных учреждений (далее – Учреждение), получивших субсидии   
на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели в 2013 году, но не разместивших   
на Официальном сайте ГМУ информацию о государственном задании   
на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2013 год   
в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета.

Мониторинг проводился в 2 этапа:

вначале Федеральное казначейство установило, что по состоянию на 4 октября 2013 года не разместили на Официальном сайте ГМУ информацию о государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2013 год 594 Учреждения;

затем в результате разъяснительной работы ТОФК по состоянию  
на 1 декабря 2013 года из этих 594 Учреждений разместили информацию  
о государственном задании – более 60 % Учреждений (380 Учреждений).

Основными причинами неразмещения информации о государственных заданиях на сайте являются такие причины, как: реорганизация учреждений, выполнение работ, сведения о которых содержат государственную тайну; технические причины (необходимость переоформления и выдачи уполномоченным лицам сертификатов ключей электронной подписи, проблемы с доступом на сайт); отсутствие государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2013 год.

В течение 2013 года органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей (главными распорядителями средств федерального бюджета) в целях предоставления из федерального бюджета субсидий на выполнение государственного задания перечислено 630,0 млрд рублей, из них:

бюджетным учреждениям – 582,5 млрд рублей;

автономным учреждениям – 47,5 млрд рублей.

В целях представления учреждениям в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии) – 217,1 млрд рублей, из них:

бюджетным учреждениям – 203,3 млрд рублей,

автономным учреждениям – 13,8 млрд рублей.

**2.2. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах**

**2.2.1. Формирование и представление ежемесячной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

В соответствии со статьями 166.1 и 241.1 Бюджетного кодекса  
и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (в редакции [приказов](consultantplus://offline/ref=62E00F96B7FB151E4754831ECC11FDC3A3241C8490E5BD1F75506CF4FC5F60EA734330D381D89E7FbD2DI) Минфина России   
от 29 декабря 2011 г. № 191н, от 26 октября 2012 г. № 138н) (далее – Инструкция № 191н), ежемесячно представлялись:

**Федеральным казначейством** в Министерство финансов Российской Федерации – Отчет по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемый  
на основании отчетности органов Федерального казначейства (Отчета  
о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124)  
и Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152);

**управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации**:

в финансовые органы, уполномоченные на формирование бюджетной отчетности соответствующего консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации – Консолидированный отчет   
о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152);

в финансовые органы бюджетов, кассовое обслуживание которых они осуществляют, – Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета [(ф. 0503150)](consultantplus://offline/ref=A623CA8CE763EBE27039BD96891F8723254BAAD1B4D2D7785610F9FB7E9629156B46F79FC60D632Fi62CM), Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), Баланс по операциям кассового обслуживания бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций (ф. 0503154), Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций (ф. 0503155).

**Федеральным казначейством** в соответствии со статьями 166.1 и 241.1 Бюджетного кодекса в Минфин России в соответствии  
с Инструкцией № 191н ежемесячно представлялись:

Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117), сформированный на основании отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) и отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета (Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (в части операций с денежными средствами на банковских счетах учреждений);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507021), формируемый на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального ГВФ РФ (ф. 0503317), Отчета   
об исполнении бюджета ГВФ РФ (ф. 0503117), Отчета об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117);

ежеквартально в соответствии с приказами Минфина России от 4 мая 2008 г. № 49н «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ, представляемой в Правительство Российской Федерации»  
(в редакции приказов Минфина России от 08 апреля 2011 г. [№](consultantplus://offline/ref=AB4CE56AEEFBBB96A175DE3B1E0BFAB001CF66A7F231E0B2C1142FBF2C5E13B2848794E0243B338Eq3KFJ) 40н, от 16 апреля 2012 г. № 47н, от 7 марта 2013 № 25н) (далее – приказ Минфина России № 49н) и от 7 ноября 2006 г. № 139н «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» (в редакции приказа Минфина России  
от 24 февраля 2011 г. [№](consultantplus://offline/ref=28F240BB942D423FE58B5FDD8783A61B9E0D5ACBAA2AF0404E58FC467D6B3F34238F92F025EB75C3BEM0J) 24н) (далее – приказ Минфина России №139н)  
для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации:

Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011), формируемый на основании отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) и отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета (Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета  
(ф. 0503127) (в части операций с денежными средствами на банковских счетах учреждений) и Пояснительная записка к нему;

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507021), формируемый на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального ГВФ РФ (ф. 0503317), Отчета   
об исполнении бюджета ГВФ РФ (ф. 0503117), Отчета об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117);

Отчет о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин в рамках Таможенного союза (ф. 0507068);

Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0507024), формируемые на основании Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0503296) в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 июля 2005 г . № 84н «Об утверждении порядка составления и представления сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета и Сводных сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета» (в редакции приказа Минфина России от 5 февраля 2013 г. [№](consultantplus://offline/ref=AB4CE56AEEFBBB96A175DE3B1E0BFAB001CF66A7F231E0B2C1142FBF2C5E13B2848794E0243B338Eq3KFJ) 18н) и пояснительная записка к нему.

В 2013 году отчетность по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлялась Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации в установленные сроки, что, в свою очередь, обеспечило ее своевременное представление Минфином России в Правительство Российской Федерации.

Федеральным казначейством осуществлялось представление  
в Международный валютный фонд (далее – МВФ) ежемесячной отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов 2001 года (далее – Руководство СГФ)[[1]](#footnote-1), нормативными правовыми актами Минфина России по бюджетному учету и отчетности (План счетов бюджетного учета и Инструкция по его применению, утвержденные приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н), Инструкция № 191н и др.), формируемой  
на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507021), Отчета  
об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117), Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориальных ГВФ РФ[(ф. 0503317)](consultantplus://offline/ref=BB541058FC99FD72B93DDCFC28C11FED201CD11D9241E2C7E484E7A07E95B1742645F568953B60A8aFYFO).

Система показателей отчетности по статистике государственных финансов позволяет оценить экономическую деятельность и влияние органов государственного управления на экономику страны, последовательно и систематически изучать динамику финансовых операций, финансовой позиции и состояние ликвидности сектора государственного управления или государственного сектора страны.

Формирование и представление Федеральным казначейством ежегодной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и информации   
по статистике государственных финансов Российской Федерации

Федеральное казначейство в соответствии со статьями 166.1, 241.1 и 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно, начиная  
с отчетности за 2005 год, формирует и представляет бюджетную (бухгалтерскую) отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации. Указанные формы приближены к требованиям, предъявляемым к их составлению международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе и национальными российскими стандартами в коммерческом секторе.

В 2013 году формирование ежегодной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2012 год осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами – Бюджетным кодексом, Инструкцией по применению единого [плана](consultantplus://offline/ref=27C66A4495454BCC8A063D1AD4D65478B8D207C40712E46BD307FD384FB7BFED5724677E90385C92b7M4J) счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря  
2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), Инструкцией № 162н, Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н (далее – Инструкция № 174н), Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 184н (далее – Инструкция № 184н), Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), приказом Минфина России № 49н.

Бюджетная (бухгалтерская) отчетность публично-правовых образований формировалась в составе следующих форм:

**бюджетной отчетности:**

Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503130)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1143BBi6D6K);

Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1141BFi6D6K);

Отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств [(ф. 0503137)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1140BBi6D7K);

Отчета о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1140BFi6DCK);

Баланса исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1146B9i6D4K);

Отчета об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E114BBBi6D2K);

Отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности [(ф. 0503114)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E114BBFi6D6K);

Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального ГВФ РФ  
[(ф. 0503320)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1040B2i6DCK);

Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального ГВФ РФ[(ф. 0503317)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1742BCi6D7K);

Консолидированного отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности субъекта Российской Федерации   
и муниципальных образований [(ф. 0503314)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1741BCi6D1K);

Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности[(ф. 0503321)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E104BB8i6D3K);

Пояснительной записки (ф. 0503160);

**бухгалтерской отчетности:**

Баланса государственного (муниципального) учреждения [(ф. 0503730)](consultantplus://offline/ref=D24EFF112DFF2F2868F2775A16BE98ADDA1E004B883183A3B5D2B547F02F1179A83FDE20B509890CWD7DJ);

Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности [(ф. 0503737)](consultantplus://offline/ref=D24EFF112DFF2F2868F2775A16BE98ADDA1E004B883183A3B5D2B547F02F1179A83FDE20B509870FWD7DJ);

Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения  
[(ф. 0503721)](consultantplus://offline/ref=D24EFF112DFF2F2868F2775A16BE98ADDA1E004B883183A3B5D2B547F02F1179A83FDE20B5098808WD7FJ).

пояснительной записки к Балансу учреждения [(ф. 0503760)](consultantplus://offline/ref=B307CB65D4EEE50A7F5EA9E0BF7A662BCB0324EB442F07C1D68526F9F413259F8B208D2EACCD741Fb3QBK).

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлялась Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации в составе, установленном приказом Минфина России № 49н:

Отчета об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011)   
и пояснительной записки к нему;

Отчета об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0507017);

Отчета о движении денежных средств (по федеральному бюджету) (ф. 0507060);

Отчета о финансовых результатах деятельности (по федеральному бюджету) (ф. 0507020);

Баланса исполнения федерального бюджета (ф. 0507019);

Отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и Резервного фонда Президента Российской Федерации (ф. 0507012);

Отчета о кассовом зачислении, распределении и поступлении ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых  
и компенсационных пошлин в рамках Таможенного союза (ф. 0507068);

Сводных сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0507024)   
и пояснительной записки к ним;

Отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507021) и пояснительной записки   
к нему;

Баланса исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ (ф. 0507022);

Отчета о финансовых результатах деятельности   
(по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам ГВФ РФ) (ф. 0507023);

Отчета о движении денежных средств (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам ГВФ РФ) (ф. 0507061);

Отчета о формировании и использовании средств Фонда национального благосостояния (ф. 0507062);

Отчета о формировании и использовании средств Резервного фонда (ф. 0507063).

Все формы бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2012 год рассмотрены Счетной палатой Российской Федерации. Отчет   
об исполнении федерального бюджета за 2012 год признан Счетной палатой достоверным.

Отчет об исполнении федерального бюджета за 2012 год принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2013 года, одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2 5сентября 2013 года и утвержден Президентом Российской Федерации 30 сентября 2013 года.

Основные характеристики исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ за 2012 год представлены   
в таблице 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 1  **Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2012 год** | | | | | |
| **Наименование показателя** | **Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ, млрд рублей** | **Федеральный бюджет, млрд рублей** | **Бюджеты ГВФ РФ, млрд рублей** | **Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд рублей** | **Бюджеты территориальных ГВФ РФ, млрд рублей** |
| Кассовый метод |  |  |  |  |  |
| Доходы | 23 435,10 | 12 855,54 | 7 487,68 | 8 064,52 | 1 042,15 |
| Расходы | 23 174,72 | 12 894,98 | 6 914,60 | 8 343,18 | 1 036,79 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) | 260,38 | -39,44 | 573,08 | -278,66 | 5,36 |
| Источники финансирования дефицита бюджетов-всего | -260,38 | 39,44 | -573,08 | 278,66 | -5,36 |
| Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 485,02 | 420,67 | -192,23 | 256,61 |  |
| Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов | 18,06 | 18,06 |  |  |  |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | -763,46 | -399,29 | -380,85 | 22,05 | -5,36 |

Состояние активов и обязательств Российской Федерации по бюджетной (бухгалтерской) отчетности  
по состоянию на 1 января 2013 года отражено в таблице № 2.

Таблица 2

**Баланс об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации  
и бюджетов государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 января 2013 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд рублей** | **Федеральный бюджет,млрд рублей** | **Бюджеты государственных внебюджетных фондов,млрд рублей** | **Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации,млрд рублей** | **Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов,млрд рублей** |
| **АКТИВ**  **I. Нефинансовые активы** | 22 585,48 | 12 611,76 | 52,63 | 9 918,69 | 2,40 |
| **II. Финансовые активы** | 27 609,92 | 18 562,80 | 2 175,45 | 7 215,46 | 83,73 |
| **Баланс** | 50 195,40 | 31 174,56 | 2 228,08 | 17 134,15 | 86,13 |
| **ПАССИВ**  **III. Обязательства** | 6 678,82 | 5 608,15 | 5,29 | 1 489,35 | 3,56 |
| **IV. Финансовый результат** | 43 516,58 | 25 566,41 | 2 222,79 | 15 644,80 | 82,57 |
| **Баланс** | 50 195,40 | 31 174,56 | 2 228,08 | 17 134,15 | 86,13 |

Финансовые результаты деятельности и параметры движения денежных средств, достигнутые в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представлены в таблицах 3 и 4.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Отчет о финансовых результатах деятельности консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственныхвнебюджетных фондов за 2012 год** | | | | | | |  |
| **Наименование показателя** | | **Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд рублей** | **Федеральный бюджет, млрд рублей** | **Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд рублей** | **Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд рублей** | **Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд рублей** |
| **Метод начислений** | | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Доходы** | | 26 146,00 | 13 877,00 | 7 423,50 | 9 897,70 | 1 012,37 |
| **Расходы** | | 22 175,11 | 11 923,48 | 6 881,93 | 8 359,24 | 1 075,12 |
| **Чистый операционный результат** | | 3 970,78 | 1 953,52 | 541,57 | 1 538,44 | -62,75 |
| **Операции с финансовыми активами** | | 3 110,88 | 1 587,36 | 532,92 | 1 059,53 | -61,86 |
| **Операции с нефинансовыми активами** | | 1 655,69 | 954,18 | 9,04 | 692,02 | 0,45 |
| **Операции с обязательствами** | | 795,80 | 588,03 | 0,40 | 213,11 | 1,34 |

Таблица 4

**Отчет о движении денежных средств по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов за 2012 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **КОСГУ** | **Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд рублей** | **Федеральный бюджет, млрд рублей** | **Бюджеты государственных внебюджетных фондов, млрд рублей** | **Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, млрд рублей** | **Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, млрд рублей** |
| Кассовый метод |  |  |  |  |  |  |
| ПОСТУПЛЕНИЯ |  | 25 509,65 | 14 063,01 | 7 722,30 | 8 951,11 | 1 042,16 |
| Поступления по текущим операциям всего, в том числе: | 100 | 22 681,12 | 12 612,47 | 7 142,75 | 7 898,55 | 1 042,16 |
| от реализации нефинансовых активов | 400 | 301,68 | 135,77 | 0,01 | 165,90 |  |
| с финансовыми активами | 600 | 707,88 | 196,61 | 579,54 | 56,40 |  |
| от осуществления заимствований | 700 | 1 818,97 | 1 118,17 |  | 830,27 |  |
| ВЫБЫТИЯ |  | 24 746,19 | 13 663,72 | 7 341,45 | 8 973,16 | 1 036,79 |
| Выбытия по текущим операциям всего, в том числе: | 200 | 19 128,09 | 10 676,95 | 6 551,53 | 6 878,41 | 1 036,04 |
| на приобретение нефинансовых активов | 300 | 2 986,51 | 1 722,83 | 18,13 | 1 244,80 | 0,75 |
| с финансовыми активами | 500 | 1 644,65 | 779,30 | 771,78 | 223,04 |  |
| на погашение государственного (муниципального) долга | 800 | 986,93 | 484,63 |  | 626,91 |  |
| Изменение остатков средств -всего, в том числе |  | -763,46 | -399,30 | -380,85 | 22,05 | -5,37 |
| поступление денежных средств | 510 | -52 616,29 | -32 883,75 | -10 210,72 | -14 731,46 | -1 059,28 |
| выбытие денежных средств | 610 | 51 852,82 | 32 484,45 | 9 829,87 | 14 753,52 | 1 053,91 |

Состояние активов и обязательств бюджетных и автономных учреждений на 1 января 2013 года, в отношении которых главные распорядители средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации выполняют функции и полномочия учредителей, отражено   
в таблице 5.

Основные характеристики исполнения автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год приведены в таблицах 6 и 7.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Баланс государственных (муниципальных) учрежденийРоссийской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Российской Федерации на 1 января2013 г.** | | | | | | | |
| **Наименование показателя** | | **Итого, млрд рублей** | | **Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд**  **рублей** | | **Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей** |
| **1** | | **2** | | **3** | | **4** |
| **АКТИВ**  I. Нефинансовые активы | | 4 577,06 | | 1 456,55 | | 3 120,51 |
| II. Финансовые активы | | -3 461,73 | | -1 051,39 | | -2 410,34 |
| **Баланс** | | 1 115,33 | | 405,16 | | 710,17 |
| **ПАССИВ**  III. Обязательства | | 129,47 | | 35,75 | | 93,72 |
| IV. Финансовый результат | | 985,86 | | 369,41 | | 616,45 |
| **Баланс** | | 1 115,33 | | 405,16 | | 710,17 |
| Таблица 6  **Информация об исполнении автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год (в части собственных доходов учреждений, средств обязательного медицинского страхования)** | | | | | |
| **Наименование показателя** | | **Итого,**  **млрд рублей** | | **Федеральные бюджетные и автономные учреждения,**  **млрд рублей** | **Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей** |
| Доходы | | 1 693,90 | | 533,68 | 1 160,22 |
| Расходы | | 1 560,93 | | 466,42 | 1 094,51 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) | | 132,97 | | 67,26 | 65,71 |
| Источники финансирования дефицита бюджетов-всего | | -132,97 | | -67,26 | -65,71 |
| Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | | 0,78 | | 0,74 | 0,04 |
| Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 |
| Изменение остатков средств | | -133,75 | | -68,00 | -65,75 |

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Информация об исполнении автономными и бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год (в части субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, на иные цели, бюджетные инвестиции)** | | | | |
| **Наименование показателя** | **Итого** | **Федеральные бюджетные и автономные учреждения,**  **млрд рублей** | **Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей** |
| Доходы | 3 377,68 | 818,73 | 2 558,95 |
| Расходы | 3 284,23 | 784,23 | 2 500,00 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) | 93,45 | 34,50 | 58,95 |
| Источники финансирования дефицита бюджетов-всего | -93,45 | -34,50 | -58,95 |
| Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | -0,01 | 0,00 | -0,01 |
| Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Изменение остатков средств | -93,44 | -34,50 | -58,94 |

Финансовые результаты деятельности бюджетных и автономных учреждений за 2012 год представлены в таблице 8.

Таблица 8

**Информация о финансовых результатах деятельности бюджетных  
и автономных учреждений за 2012 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Итого** | **Федеральные бюджетные и автономные учреждения, млрд рублей** | **Бюджетные и автономные учреждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млрд рублей** |
| Метод начислений |  |  |  |
| Доходы | 5 006,31 | 1 292,19 | 3 714,12 |
| Расходы | 5 120,00 | 1 294,75 | 3 825,25 |
| Чистый операционный результат | -113,69 | -2,56 | -111,13 |
| Операции с финансовыми активами | -685,02 | -87,54 | -597,48 |
| Операции с нефинансовыми активами | 612,19 | 114,86 | 497,33 |
| Операции с обязательствами | 40,86 | 29,88 | 10,98 |

В 2013 году Федеральное казначейство представило в МВФ годовую отчетность по статистике государственных финансов Российской Федерации, сформированную на основании консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2012 год, а именно: Отчета   
об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации   
и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021), Отчета   
об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E114BBBi6D2K), Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503317)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1742BCi6D7K), Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503320)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E1040B2i6DCK), Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503321)](consultantplus://offline/ref=4359DD3B22841BA659B05F13EAB60DBE00EA933B383F149C2E0CB47B95142BC586DA2FCA2E104BB8i6D3K), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=79485CCBBF3E08A178123AA70812FFA591EB3E61524CD082598D8BCA306911A3BFA6C41BB8EDB05DM3v4O), Баланса государственного (муниципального) учреждения [(ф. 0503730)](consultantplus://offline/ref=D24EFF112DFF2F2868F2775A16BE98ADDA1E004B883183A3B5D2B547F02F1179A83FDE20B509890CWD7DJ), Отчета   
об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности [(ф. 0503737)](consultantplus://offline/ref=D24EFF112DFF2F2868F2775A16BE98ADDA1E004B883183A3B5D2B547F02F1179A83FDE20B509870FWD7DJ), Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения [(ф. 0503721)](consultantplus://offline/ref=D24EFF112DFF2F2868F2775A16BE98ADDA1E004B883183A3B5D2B547F02F1179A83FDE20B5098808WD7FJ).

Показатели указанной отчетности ежегодно публикуются   
в Справочнике международной финансовой статистики, что дает возможность проводить сравнительный анализ аналогичных показателей разных стран мира.

Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2013 год приведены в таблице 9.

Таблица 9

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2013 год** | | | | | |
| **Наименование показателя** | **Консолидиро-ванный бюджет Российской Федерации и бюджетов ГВФ РФ, млрд рублей** | **Федераль-ный бюджет,**  **млрд**  **рублей** | **Бюджеты**  **ГВФ РФ,**  **млрд рублей** | **Консолидиро-ванные бюджеты субъектов Российской Федерации,**  **млрд рублей** | **Бюджеты террито-риальных ГВФ РФ, млрд**  **рублей** |
| Доходы | 24 082,39 | 13 019,95 | 7 733,39 | 8 164,67 | 1 228,13 |
| Расходы | 24 931,13 | 13 342,90 | 7 633,67 | 8 806,67 | 1 211,63 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) | -848,74 | -322,95 | 99,72 | -642,00 | 16,50 |
| Источники финансирования дефицита бюджетов-всего | 848,74 | 322,95 | -99,72 | 642,00 | -16,50 |
| Источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов | 1 215,84 | 832,18 | -150,39 | 534,04 |  |
| Источники внешнего финансирования дефицита бюджетов | 51,91 | 52,73 |  | -0,82 |  |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | -419,01 | -561,96 | 50,67 | 108,78 | -16,50 |

Федеральным казначейством в рамках заключенных соглашений   
в 2013 году предоставлена следующая информация об исполнении федерального бюджета:

1. Счетной палате Российской Федерации – в целях осуществления предварительного контроля за ходом исполнения федерального бюджета   
в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федерального казначейства и Счетной палаты Российской Федерации от 6 мая 2010 года:

Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно);

Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно);

отчеты управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (ежемесячно, ежеквартально);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов  
(ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по субъектам Российской Федерации (ежемесячно, ежегодно);

информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта РоссийскойФедерации и бюджета территориального государственного внебюджетногофонда в разрезе субъектов Российской Федерации  
по поступлениям (доходы – вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов – группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы – раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов – группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно);

2. Центральному банку Российской Федерации – в целях осуществления бюджетной и денежно-кредитной политики, а также анализа прогнозирования ликвидности банковского сектора в рамках Соглашения об информационном взаимодействии между Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством   
от 15 ноября 2006 года:

Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно);

Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов  
(ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно);

информацию об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации  
по поступлениям (доходы – вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов – группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы – раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов – группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно);

3. Министерству регионального развития Российской Федерации –  
в целях анализа эффективности использования средств государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям Российской Федерации в рамках Соглашения   
об информационном взаимодействии между Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральным казначейством от 12 сентября 2008 г.:

Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально, ежегодно);

Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях  
(ф. 0503152) (ежемесячно);

Справка о перечислении средств из федерального бюджета по коду КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» субъектам Российской Федерации (ф. 0521462) (ежемесячно);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов   
(ф. 0507021) (ежемесячно, ежегодно);

информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации  
по поступлениям (доходы – вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов – группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы – раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов – группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно);

4. Федеральной службе государственной статистики – в целях построения национальных счетов Российской Федерации, исчисления валового внутреннего продукта (далее ВВП) в рамках Соглашения   
об информационном взаимодействии Федеральной службы государственной статистики и Федерального казначейства от 13 мая  
2008 г.:

Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежеквартально);

информация об исполнении федерального бюджета по федеральным целевым программам (подпрограммам), финансирование которых предусмотрено за счет средств федерального бюджета (ежеквартально);

Отчет о кассовых поступлениях и выбытиях бюджетных средств   
(ф. 0503124) управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (ежегодно);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов   
(ф. 0507021) (ежеквартально);

информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации   
по поступлениям (доходы – вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов - группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы – раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов - группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

Кроме того, в 2013 году в рамках заключенных соглашений Федеральным казначейством предоставлялась информация: Федеральной службе по финансовому мониторингу, Федеральной службе   
финансово-бюджетного надзора, Федеральной службе по оборонному заказу, Федеральной налоговой службе и другим внешним заинтересованным пользователям.

В рамках выполнения мероприятий по реализации Стратегической карты Федерального казначейства в 2013 году подготовлены   
и утверждены:

приказ Федерального казначейства Российской Федерации   
от 20 сентября 2013 г. № 20н «О [срок](consultantplus://offline/ref=88289E89F1F394D78823027B291CC2E3904D760B85BEE6D0D5A3F0904E769A39E73750E68264DC38C6DDG)ах представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в МОУ ФК сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2014 году»;

приказ Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 21н   
«О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных   
и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, за 2013 год, месячной и квартальной отчетности в 2014 году»;

приказ Федерального казначейства от 1 ноября 2013 г. № 249  
«Об утверждении Особенностей формирования бюджетной отчетности  
по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций территориальными органами Федерального казначейства»;

совместное письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 26 декабря 2013 г. № 02-07-007/57698,   
№ 42-7.4-05/23-870 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2013 год».

В 2013 году Федеральным казначейством предоставлялась следующая информация в Министерство финансов Российской Федерации:

1. В целях проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, субъектам бюджетного планирования   
и подведомственным ему главным распорядителям:

еженедельная оперативная информация по исполнению расходов федерального бюджета в разрезе субъектов бюджетного планирования, формируемая на основании оперативной отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета и кассовых операциях по погашению источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0521469), утвержденного приказом Федерального казначейства от 27 декабря 2012 г. № 487 «Об утверждении Особенностей формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций территориальными органами Федерального казначейства»   
(далее – приказ Федерального казначейства № 487);

ежемесячная оперативная информация по исполнению федерального бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, сформированная в аналитической системе ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – система ИАС КПЭ) на основании данных, полученных от управлений Федерального казначейства   
по субъектам Российской Федерации;

2. С целью проведения мониторинга показателей исполнения федерального бюджета и оценки ожидаемого исполнения для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации:

ежемесячная оперативная информация по исполнению федерального бюджета (в разрезе доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета), формируемая на основании оперативной отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о поступлениях в федеральный бюджет (ф. 0521432) и Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета и кассовых операциях по погашению источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0521469), утвержденных приказом Федерального казначейства № 487);

3. В соответствии с приказами Министерства Финансов Российской Федерации от 7 апреля 2011 г. № 137 «Об организации представления   
в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности Российской Федерации» и от 7 ноября 2006 г.   
№ 139н «Об организации работы по составлению ежеквартальной   
и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов»:

ежемесячные сведения об исполнении федерального бюджета (ф. 0503811);

сведения о реализации приоритетных национальных проектов (ф. 0503812);

ежемесячные сведения о финансовом обеспечении исполнения государственных программ Российской Федерации и непрограммной части бюджетных ассигнования федерального бюджета (ф. 0503826).

Федеральным казначейством главным распорядителям средств федерального бюджета с целью качественного формирования ими бюджетной (бухгалтерской) отчетности ежеквартально предоставлялась:

информация по кассовым поступлениям и выбытиям средств федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, формируемая на основании Отчета о кассовом поступлении   
и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

информация по кассовым выбытиям средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета, формируемая   
на основании Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета (ф. 0521413), утвержденного приказом Федерального казначейства № 487.

Предоставление главным распорядителям средств федерального бюджета информации по кассовым поступлениям и выбытиям позволяет им осуществлять оценку ожидаемого исполнения, принимать исчерпывающие меры по устранению причин, замедляющих исполнение федерального бюджета, и своевременно обеспечивать равномерное   
и эффективное расходование средств федерального бюджета.

В соответствии с [Порядк](consultantplus://offline/ref=1712FDB50A04D9099961CA010F8C789A10C3CBE7F63A25E2815860CCAFBE932D6538CCBC8FF3B423VDN)ом обеспечения доступа граждан   
и организаций к информации о деятельности Федерального казначейства   
и его территориальных органов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 6 марта 2007 г. № 2н, Федеральное казначейство предоставляло заинтересованным пользователям на регулярной основе информацию об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет согласно приказу Федерального казначейства от 3 июня 2010 г. № 130 «Об утверждении Состава и периодичности размещения информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет».

Федеральным казначейством с целью повышения открытости   
и доступности информации для граждан о состоянии бюджетной системы Российской Федерации были актуализированы витрины данных   
за 2012 год.

Данное решение призвано обеспечить наличие эффективного контроля за управлением общественными финансами со стороны гражданского общества.

Основным источником информации для размещения на публичном портале являются данные системы ИАС КПЭ, которые представлены   
в понятном для гражданского общества виде и содержат основные показатели, характеризующие состояние бюджетной системы Российской Федерации, такие как:

аналитические отчетные данные о доходах, расходах, источниках финансирования, дефиците/профиците бюджетов всех уровней бюджетной системы, публикуемые на открытом портале с еженедельной периодичностью;

информация о сводной бюджетной росписи, кассовых расходах, проценте исполнения сводной бюджетной росписи по федеральному бюджету в разрезе аналитического распределения по госпрограммам, публикуемая на открытом портале с еженедельной периодичностью;

информация об исполнении основных показателей доходов   
и поступлений от главных администраторов доходов бюджетов, публикуемая на открытом портале с еженедельной периодичностью;

информация об исполнении федерального бюджета по расходам   
в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета, публикуемая на открытом портале с еженедельной периодичностью;

информация об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений.

С целью адаптации бюджетно-финансовой терминологии для широкого круга пользователей каждый из отчетов на открытом портале сопровождается необходимыми пояснениями, текстовой информацией,  
а также дополнительными элементами, позволяющими визуально оценивать основные тенденции показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С дополнительной информацией по витринам данных информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов можно ознакомиться на официальном сайте Федерального казначейства в разделе «Информация об исполнении бюджетов», [http://datamarts.roskazna.ru](http://datamarts.roskazna.ru/) (далее – официальный сайт Федерального казначейства).

**2.2.2. Развитие государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление»)**

ГАС «Управление» – информационная система, которая предназначена для сбора, учета, анализа и обработки информации  
из государственных и негосударственных источников. Основная цель создания системы ‑ поддержка принятия управленческих решений органами исполнительной власти всех уровней. Система разработана   
в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации  
от 25 декабря 2009 г. № 1088 « О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – Постановление Правительства № 1088).

Основная задача системы – обеспечение процесса сбора информации о требуемых измеримых показателях от одного ведомства или региона   
к другому ведомству; информационных системах, в которых они содержатся, а также последующая интеграция этих информационных ресурсов с ГАС «Управление». Таким образом, ГАС «Управление» должна стать узловой системой, в которую будут интегрированы ведомственные системы, содержащие необходимую пользователям ГАС «Управление» информацию – хранилищем этой информации с возможностью  
их обработки. Важным аспектом системы является хранение и передача только нужной, востребованной информации, таким образом оградить наполнение ГАС «Управление» информацией из учетных информационных систем, которые необходимы только одному ведомству или региону для его деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 г. № 759 «О внесении изменений   
в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088» Федеральное казначейство определено федеральным органом исполнительной власти, ответственным за модернизацию  
ГАС «Управление».

По итогам реализации работ в 2012–2013 годах осуществляется опытная эксплуатация ГАС «Управление»:

14 информационных панелей, в I квартале 2014 года завершается разработка еще 5 информационных панелей;

реестра показателей системы насчитывает более 4 тыс. позиций, включая данные официальной и международной статистики;

генератора разовых запросов данных в ГАС «Управление»;

форм ввода регулярно собираемых данных, в том числе по Перечню показателей комплексного мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

В целях реализации Положения о ГАС «Управление» Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минрегион России, Федеральное казначейство и ФСО России осуществляют организационную, методическую и техническую поддержку федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства № 1088 разграничены зоны ответственности федеральных органов исполнительной власти:

Минэкономразвития России отвечает за организационное, методическое и нормативное правовое обеспечение взаимодействия органов власти с использованием ГАС «Управление»;

Казначейство России выполняет функции оператора   
ГАС «Управление», обеспечивает работоспособность системы, ее развитие и эксплуатацию, а также разрабатывает и утверждает необходимые организационно-распорядительные и методические документы   
по вопросам технического функционирования ГАС «Управление»;

Минкомсвязь России передает программное обеспечение информационных систем в федеральные органы исполнительной власти, обеспечивает предоставление необходимых защищенных каналов связи;

Минрегион России отвечает за организационное, методическое   
и нормативное правовое обеспечение взаимодействия с региональными органами власти и органами местного самоуправления с использованием ГАС «Управление»;

ФСО России обеспечивает функционирование подсистемы «Контур», ее эксплуатацию и развитие.

В целях реализации работ по модернизации ГАС «Управление»,   
в соответствии с Планом развития ГАС «Управление» на 2013 год, Федеральным казначейством совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализованы следующие мероприятия:

разработан и опубликован на портале Федерального казначейства Регламент подключения и интеграции ГАС «Управление»;

выполнена интеграция ГАС «Управление» с единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА) и Системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);

выполнены работы по интеграции ГАС «Управление»   
с ведомственными системами Казначейства России, Росстата, ФНС России, Минфина России, ФМС России, Роструда, Минрегиона России, ФСО России, ФСС РФ, Росавтодора и информационными системами других ведомств;

в ходе опытной эксплуатации проведены работы по интеграции   
ГАС «Управление» с региональными информационными системами в пяти пилотных субъектах Российской Федерации: Мурманской, Липецкой, Ярославской областях, г. Санкт-Петербурге и Республике Коми;

осуществлена консультационная поддержка федеральных   
и региональных органов исполнительной власти по вопросам подключения и интеграции с ГАС «Управление». На базе Федерального казначейства проведена серия технологических семинаров;

обеспечен доступ сотрудников органов государственной власти   
к ГАС «Управление»;

проведена опытная эксплуатация прикладного программного обеспечения ГАС «Управление» первой очереди модернизации   
на ресурсах специализированного аппаратно-программного комплекса информационно-аналитической системы Федерального казначейства;

осуществлена модернизация типового регионального решения   
ГАС «Управление», разработан шаблон лицензионного договора   
о предоставлении безвозмездной простой (неисключительной) лицензии   
на использование программного обеспечения, проводятся работы   
по доведению типового регионального решения до субъектов Российской Федерации.

В декабре 2013 года завершены работы по модернизации первой очереди создания ГАС «Управление», в рамках которых на основе функциональных постановок, разработанных Минэкономразвития России, Федеральным казначейством в 2013 году были созданы и запущены   
в тестовую эксплуатацию 14 информационных панелей, доступных зарегистрированным пользователям закрытой части портала   
ГАС «Управление» (<https://gasu-office.roskazna.ru>).

Наиболее востребованными являются информационные панели ГАС «Управление», связанные с оценкой эффективности деятельности регионов, осуществления функций главных распорядителей бюджетных средств.

Информационная панель «Оценка условий ведения бизнеса» является визуализацией результатов деятельности, определенных Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276  
«Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности».

Каждый регион также имеет свой паспорт, в котором представлены результаты достижения ключевых показателей, что позволяет сравнивать выбранный регион с любым другим.

Информационная панель использует в качестве данных не только значения целевых и фактических показателей, но и краткие текстовые характеристики и комментарии, указывающие на специфику оценки значения того или иного показателя.

Данные информационной панели планируется обновлять ежегодно   
в сроки, указанные в нормативных правовых актах, в части формирования сводного доклада Президенту Российской Федерации.

Информационная панель «Мониторинг осуществления функций главного распорядителя средств федерального бюджета» предоставляет пользователям системы актуальную информацию об исполнении бюджета, а также позволяет оценить деятельность ведомств – главных распорядителей бюджетных средств по ключевым показателям.

Наиболее востребованной функциональностью информационной панели является сравнение главных распорядителей бюджетных средств по ряду показателей, таким как кассовые расходы, утвержденные бюджетные ассигнования.

**2.2.3. Обеспечение функционирования и развития официального сайта в сети Интернет для размещения информации  
о государственных (муниципальных) учреждениях**

Официальный сайт в сети Интернет для размещения информации  
о государственных (муниципальных) учреждениях www.[bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/)  
(далее – Официальный сайт ГМУ) создавался в рамках исполнения приказа Минфина России «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения  
на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» от 21 июля 2011 г. № 86н.

В течение 2013 года Федеральное казначейство осуществляло модернизацию и развитие Официального сайта ГМУ.

В I квартале 2013 года выполнены доработки Официального сайта ГМУ во исполнение приказа Минфина России от 21 июля 2011 г.   
№ 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения  
на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»  
(далее – Приказ № 86н) в части обеспечения возможности размещения  
на сайте информации о годовой бухгалтерской отчетности, информации  
о результатах деятельности и использовании имущества, сведений  
о контрольных мероприятиях.

В октябре – ноябре 2013 года, в соответствии с приказом Минфина России от 23 сентября 2013 г. № 98н «О внесении изменений   
в отдельные нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации», на Официальном сайте ГМУ реализована возможность размещения сведений о платежных реквизитах учреждений для оплаты оказываемых услуг.

В течение 2013 года выполнены доработки Официального сайта ГМУ с целью повышения открытости и доступности информации   
о государственных (муниципальных) учреждениях:

расширены аналитические возможности Официального сайта ГМУ (в том числе отчеты по сведениям об услугах и работах в разрезе видов учреждений и публично-правовых образований, возможность сравнения плановых и фактических показателей деятельности учреждений, отчеты   
по сводным показателям деятельности учреждений в разрезе субъектов Российской Федерации: средней заработной плате, поступлениям   
из бюджета, поступлениям от оказания платных услуг);

разработаны сервисы оценки по различным критериям   
и формирования пользователями отзывов о деятельности учреждений;

реализовано мобильное приложение Официального сайта ГМУ  
для платформ Android и iOS;

разработана мобильная версия Официального сайта ГМУ m.bus.gov.ru.

На Официальном сайте ГМУ в рамках исполнения положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 г. № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работ организаций, оказывающих социальные услуги» создан раздел «Независимая система оценки качества работы государственных  
и муниципальных учреждений», реализован отчет «Рейтинг открытости  
и прозрачности государственных и муниципальных учреждений»  
с возможностью просмотра и сравнения показателей рейтинга  
по субъектам Российской Федерации, по публично-правовым образованиям, а также по списку выбранных учреждений.

Выполнены работы по повышению качества работы учреждений   
в части размещения информации на Официальном сайте   
ГМУ в соответствии с Приказом № 86н на 2013 и 2014 годы.

Реализованы мероприятия, предусмотренные планом-графиком работ Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства по развитию официального сайта для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) на 2013 год и январь 2014 года» от 5 сентября 2013 г., утвержденного заместителем Министра финансов Российской Федерации М.М. Котюковым, в части развития сервисов Официального сайта ГМУ для различных целевых групп пользователей:

обеспечена возможность поиска информации с учетом морфологии русского языка, поиска учреждений непосредственно на интерактивной карте;

запущен в работу дискуссионный форум для пользователей сайта;

также реализованы сервисы подписки на новости учреждений, проведения опросов пользователей.

По итогам работы в 2013 году в перечне государственных муниципальных учреждений на Официальном сайте ГМУ содержится более 183 тысяч учетных записей государственных (муниципальных) учреждений. Из них на сайте зарегистрировано около 179 тысяч, что составляет порядка 98 % учреждений:

федеральный уровень – зарегистрировано 9 550 (около 84 %);

региональный уровень – зарегистрировано 36 377 (около 98 %);

муниципальный уровень – зарегистрировано 133 676 (около 99 %).

более 173 тысяч (95 %) учреждений опубликовали общую информацию.

В 2013 году более 134 тысяч учреждений опубликовали информацию о государственном (муниципальном) задании, более 117 тысяч учреждений разместили информацию о плане финансово-хозяйственной деятельности.

В среднем, по статистике на Официальный сайт ГМУ обращается более 15 тысяч уникальных посетителей в день. Наиболее популярными являются: страница быстрого поиска информации, раздел с размещенной информацией об учреждениях, а также раздел, отображающий перечень государственных (муниципальных) учреждений.

**2.2.4. Ведение Реестра соглашений**

Для обеспечения открытости и прозрачности информации  
о средствах федерального бюджета, представляемых в виде субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год  
и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон № 349-ФЗ) предусмотрена обязанность для главных распорядителей средств федерального бюджета с 1 января 2014 года осуществлять включение информации и документов по каждому заключенному соглашению о предоставлении соответствующих субсидий в Реестр соглашений.

В целях реализации норм Федерального закона № 349-ФЗ  
в 2013 году Минфином России при участии Федерального казначейства был разработан и утвержден приказом Минфина России от 24 декабря 2013 г. № 136н Порядок ведения реестра соглашений (договоров)  
о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг).

**2.2.5. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля**

В 2013 году на основании Соглашения о сотрудничестве   
и информационном взаимодействии Федеральной службы   
финансово-бюджетного надзора и Федерального казначейства  
при осуществлении контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, заключенного 27 декабря  
2006 года, продолжалось информационное взаимодействие между Казначейством России и Росфиннадзором. Принимая во внимание, что  
с момента заключения указанного соглашения о сотрудничестве взаимодействие Росфиннадзора и Казначейства России претерпело ряд изменений, назрела необходимостью передаче дополнительных документов и сведений, в том числе в области валютного контроля  
и выявляемых нарушений бюджетного законодательства при санкционировании операций.

В этой связи в 2013 году органами Федерального казначейства совместно с территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора проведен комплекс мероприятий   
по актуализации ранее заключенного соглашения с привлечением пилотных территориальных органов (Управлений Федерального казначейства по Самарской, Нижегородской, Тамбовской и Ленинградской областям). По итогам осуществления указанного комплекса мероприятий подготовлены предложения по совершенствованию заключенного   
в 2006 году соглашения о сотрудничестве, в том числе по включению   
в данное соглашение вопросов взаимодействия территориальных органов Казначейства России и Росфиннадзора.

Одновременно, в рамках реализации задачи 12.4 «Развитие механизмов внутреннего контроля Федерального казначейства» Стратегической карты Казначейства России на 2013–2017 годы в 2013 году продолжены работы по расширению взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства и контрольно-счетных органов  
(далее – КСО) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Принципы и технологии такого взаимодействия определены примерной формой Соглашения об информационном взаимодействии управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации и контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования), согласованной Председателем Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашиным  
и руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 12 декабря 2012 года.

По состоянию на 31 декабря 2013 года из 83 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации   
(далее – УФК), заключивших соответствующее соглашение:

39 УФК передавали информацию в электронном виде, используя систему электронного документооборота Федерального казначейства (далее – СЭД ФК), что составляет ≈ 47 % от общего количества УФК;

18 УФК не представляли в КСО субъектов Российской Федерации сведения, предусмотренные примерными перечнями, прилагаемыми   
к Соглашению, по причине отсутствия запросов от КСО (≈ 22 % от общего количества УФК);

15 УФК осуществляли передачу информации в электронной форме без использования СЭД ФК либо системы удаленного финансового документооборота Федерального казначейства (СУФД) (≈ 18 % от общего количества УФК);

10 УФК осуществляли передачу информации, используя СУФД  
(≈ 12 % от общего количества УФК);

1 УФК осуществляло передачу информации, используя ППО «АС ФК» (≈ 1 % от общего количества УФК).

С учетом определенной в Стратегической карте Казначейства России на 2013–2017 годы стратегической цели в 2013 году перед территориальными органами Федерального казначейства была поставлена задача обеспечить заключение аналогичных соглашений с не менее чем 60 % КСО муниципальных образований, созданных по состоянию   
на 1 января 2014 года.

В 83 субъектах Российской Федерации насчитывается,   
по информации УФК, 1231 КСО муниципальных образований, обладающих организационной и функциональной независимостью.  
С указанными органами по состоянию на дату окончания отчетного периода заключено 765 соглашений об информационном взаимодействии, что составляет 62,1 % от общего числа таких КСО муниципальных образований.

По состоянию на 31 декабря 2013 года:

252 КСО муниципальных образований при информационном взаимодействии с УФК использовали СЭД ФК, что составляет ≈ 33 %  
от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение;

235 КСО муниципальных образований получали информацию   
от УФК с помощью иных средств (сети Интернет, бумажных носителей, внешних, магнитных носителей) (≈ 31 % от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение);

213 КСО муниципальных образований не получали информацию   
от УФК в связи с отсутствием в УФК запросов от КСО (≈ 28 % от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение);

56 КСО муниципальных образований при информационном взаимодействии с УФК использовали СУФД (≈ 7 % от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение);

9 КСО муниципальных образований при информационном взаимодействии с УФК использовали ППО АСФК(≈ 1 % от общего числа КСО муниципальных образований, заключивших Соглашение).

**2.3. Реформирование системы бюджетных платежей**

**2.3.1. Развитие Государственной информационной системы  
о государственных и муниципальных платежах**

Федеральным казначейством в соответствии со статьей 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210–ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»  
с 1 января 2013 года введена в эксплуатацию ГИС ГМП.

ГИС ГМП является информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации о начислениях, получаемой  
от администраторов доходов бюджетов и государственных (муниципальных) учреждений, а также информации о платежах, получаемой от кредитных организаций, организаций федеральной почтовой связи, банковских платежных агентов (субагентов), платежных агентов, ТОФК и финансовых органов.

Также участниками ГИС ГМП являются оператор единого портала государственных и муниципальных услуг, операторы региональных порталов государственных и муниципальных услуг, многофункциональные центры предоставления государственных  
и муниципальных услуг, которым предоставляется уникальная возможность осуществлять в ГИС ГМП запрос информации о начислениях и платежах.

Таким образом, ГИС ГМП позволяет реализовать права граждан   
и организаций на получение информации обо всех своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации  
по принципу «одного окна», а также на получение платных государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих их оплату.

Учитывая высокую важность обеспечения информационной безопасности, взаимодействие участников с ГИС ГМП осуществляется   
в электронном виде посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия в инфраструктуре электронного правительства.

В 2013 году Федеральным казначейством осуществлялось подключение участников к ГИС ГМП, а также проводилась работа, направленная на обеспечение надлежащего качества передаваемой   
в ГИС ГМП информации, в том числе по изменению правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств  
вуплату платежей в бюджетную системуРоссийской Федерации.

В 2013 году обеспечены следующие показатели функционирования ГИС ГМП:

количество поступивших в ГИС ГМП извещений о начислениях составило 182 720 295;

количество поступивших в ГИС ГМП извещений о фактах оплаты – 256 448 575;

количество поступивших в ГИС ГМП запросов на экспорт информации – 24 967 501.

**2.3.2. Разработка Концепции реформирования системы бюджетных платежей**

В 2013 году приказом Минфина России от 29 августа 2013 г. № 227 утверждена Концепция реформирования системы бюджетных платежей  
на период до 2017 года.

Федеральным казначейством разработан и согласован с Минфином России план реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года и проект учетной модели Федерального казначейства в условиях реформирования системы бюджетных платежей, который определяет идеологию и принципы бюджетного учета, а также будет являться основой для разработки нормативных правовых актов.

Кроме того, проведена работа по согласованию с Банком России плана совместных мероприятий по реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года, разработанного Федеральным казначейством с учетом положений Концепции развития платежной системы Банка России на период  
до 2015 года.

**2.4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации**

**2.4.1. Прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета**

Федеральным казначейством в 2013 году продолжено осуществление прогнозирования и кассового планирования средств федерального бюджета в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. № 120н.

Постоянный мониторинг и моделирование движения кассовых потоков денежных средств федерального бюджета во временном периоде позволило Федеральному казначейству прогнозировать остаток средств федерального бюджета и характеризовать состояние единого счета федерального бюджета с точки зрения недостатка или избытка денежных средств по отношению к обязательствам.

Основной результат кассового планирования и прогнозирования – уточненный Кассовый план исполнения федерального бюджета на едином счете федерального бюджета № 40105 на текущий финансовый год (далее – Кассовый план) – Федеральное казначейство представляло   
в 2013 году в Минфин России 15 раз.

30 декабря 2013 года Федеральное казначейство представило   
в Министерство финансов Российской Федерации Кассовый план   
на 2014 год.

В 2013 году Федеральным казначейством была продолжена работа с 72 участниками процесса прогнозирования:

по доходам федерального бюджета – 5 главных администраторов доходов федерального бюджета;

по расходам федерального бюджета – 72 ГРБС;

по источникам финансирования дефицита федерального бюджета –   
3 главных администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В процессе кассового планирования постоянно осуществлялся мониторинг оперативной информации о текущем кассовом исполнении федерального бюджета.

Основная часть доходов федерального бюджета в 2013 году обеспечена поступлениями по четырем доходным источникам: вывозным таможенным пошлинам, налогу на добавленную стоимость, налогу  
на добычу полезных ископаемых и налогу на прибыль организаций.

91,6 % общего объема поступлений доходов в федеральный бюджет сформировано за счет доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой.

Кассовые расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации по оперативной информации в 2013 году составили 360,1 млрд рублей, или 2,7 % к исполнению Кассового плана по расходам федерального бюджета.

В 2013 году была продолжена работа по прогнозированию средств  
в иностранной валюте и было обеспечено наличие неснижаемого остатка денежных средств в долларах США, евро, фунтах стерлингов Соединенного королевства, японских иенах, необходимых для оперативного исполнения платежных документов ГРБС и главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета в иностранной валюте.

Федеральное казначейство в 2013 году еженедельно готовило   
и направляло в Министерство финансов Российской Федерации оперативные сведения по отдельным показателям кассового исполнения федерального бюджета в текущем периоде, а с декабря 2013 года – ежедневно, включая оперативные сведения по остаткам на едином счете федерального бюджета.

В целях улучшения качества процесса прогнозирования Казначейство России тесно взаимодействовало с Минфином России.  
В результате 9 декабря 2013 года Минфином России был подписан новый порядок составления и ведения Кассового плана.

Обеспечение функционирования единого казначейского счета (далее – ЕКС) предусматривает консолидацию на едином счете федерального бюджета, открытом Федеральному казначейству  
на балансовом счете № 40105 «Средства федерального бюджета», денежных средств в валюте Российской Федерации со счетов по учету средств федерального бюджета, открытых органам Федерального казначейства.

Важным резервом пополнения средств ЕКС является ежедневное автоматизированное перечисление территориальными учреждениями Банка России неиспользованных остатков денежных средств со счетов территориальных органов Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, открытых на балансовом счете № 40105 «Средства федерального бюджета», что позволяет увеличить объемы денежных ресурсов, находящихся на ЕКС.

С целью повышения ликвидности единого счета федерального бюджета Федеральным казначейством в 2013 году продолжена работа   
по привлечению денежных средств со счетов территориальных органов Федерального казначейства, открытых на балансовых счетах № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение» и № 40501   
«Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Финансовые организации». Это позволяет увеличивать остатки средств на счете, открытом Федеральному казначейству на балансовом счете № 40105 «Средства федерального бюджета», и использовать в течение года бесплатные ресурсы, не привлекая средств Резервного фонда и других источников финансирования дефицита федерального бюджета. В течение 2013 года Федеральным казначейством было привлечено временно свободных средств на общую сумму 1 890,2 млрд рублей, что позволило увеличить ежедневный остаток на едином счете федерального бюджета   
в среднем на 389,1 млрд рублей.

**2.4.2. Совершенствование механизма размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах**

В 2013 году Федеральным казначейством совершенствовалось взаимодействие с Банком России и кредитными организациями   
по электронному обмену информацией: организовано получение   
в электронном виде из Центрального банка Российской Федерации информации о кредитных организациях, соответствующих требованиям для размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты.

Проведен опрос 18 кредитных организаций в части получения   
в электронном виде выписок из депозитных счетов. Получен положительный отклик. Направлены предложения  
в ЗАО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа» (далее – ЗАО СПВБ)   
и ОАО «Московская биржа» о возможной доработке информационных программно-технических средств (ИПТС). Разработаны и направлены   
на согласование форматы файлов передачи указанных выписок, проведена модернизация ИПТС ЗАО СПВБ, ведется работа по доработке ППО Федерального казначейства («Аксиок.Net», ППО «Компания ТЕКОС»).

С октября 2013 года Федеральным казначейством предоставлен   
сервис по передаче в электронном виде выписок со счетов кредитных организаций о проведении операций размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах.

Федеральным казначейством разработан механизм представления инкассовых поручений в электронном виде: издан приказ Федерального казначейства от 21 марта 2013 г. № 56 «О внесении изменений в п. 1.2 Порядка работы структурных подразделений ЦАФК при осуществлении платежей со счетов Федерального Казначейства с использованием электронного документооборота с Центральным банком Российской Федерации (в валюте Российской Федерации), утвержденного приказом Федерального казначейства от 10 января 2012 г. № 6» и отработан процесс передачи инкассовых поручений в электронном виде в Банк России  
в тестовом режиме.

В рамках проведения операций по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах выпущены 6 приказов Федерального казначейства, устанавливающие права подписи документов:

от 12 марта 2013 г. № 39 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 31 мая 2012 г. № 213 «О предоставлении права первой и второй подписи»;

от 22 ноября 2013 г. № 264 «О внесении изменений в пункт 1 приказа Федерального Казначейства от 31 мая2013 г. № 213 «О предоставлении права первой и второй подписи»;

от 12 марта 2013 г. № 40 «О наделении сотрудников Федерального казначейства правом подписи и направления информации»;

от 22 ноября 2013 г. № 265 «О внесении изменений в приказ Федерального Казначейства от 12 марта 2013 г. № 40 «О наделении сотрудников Федерального казначейства правом подписи и направления информации»;

от 12 марта 2013 г. № 41 «О внесении изменений в пункт 1 приказа Федерального казначейства от 31 мая 2012 г. № 211 «О наделении сотрудников Федерального казначейства правом подписи оферт   
на заключение договоров банковского депозита»;

от 22 ноября 2013 г. № 266 «О внесении изменений в пункт 1 приказа Федерального казначейства от 31 мая 2012 г. № 211 «О наделении сотрудников Федерального Казначейства правом подписи оферт  
на заключение договоров банковского депозита».

Внесены изменения в карточку образцов подписей к лицевому счету администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08) с учетом изменений согласно приказа Федерального казначейства от 12 марта 2013 г. № 39.

В целях увеличения частоты размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений   
в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121». Проведена процедура согласования с Банком России  
и Министерством финансов Российской Федерации. Документ прошел общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2013 г. № 887 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121».

С 16 сентября 2013 года в целях увеличения частоты проведения отборов заявок в соответствии с действующими нормативными правовыми актами начато проведение на еженедельной основе дополнительных отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита, что позволило проводить 3 отбора в неделю.

В рамках проведения операций по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах в 2013 году проведены процедуры плановой генерации и получения ключей электронно-цифровой подписи на ЗАО СПВБ и ОАО «Московская Биржа».

Осуществлена разработка и заключение договоров   
с ОАО «Московская Биржа», ЗАО НКО НРД, НБ «Технологии». Осуществлена оплата по лицензионному договору с НБ «Технологии». Разработан и находится на согласовании проект договора с ЗАО СПВБ.

**2.4.3. Обеспечение предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов**

Федеральным казначейством обобщены итоги проведения   
в 2012 году эксперимента по предоставлению бюджетных кредитов, подготовлены предложения по внесению изменений в Бюджетный  
кодекс – приняты Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ. Подготовлены предложения по установлению процентной ставки  
по бюджетному кредиту – приняты Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 133-ФЗ.

Разработаны и согласованы с Минфином России проекты нормативных правовых актов в части предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Пакет документов прошел общественное обсуждение и независимую антикоррупционную экспертизу. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 721 «Об утверждении Правил предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

Вместе с тем выпущены 2 приказа Минфина России от 26 июля 2013 г. № 74н «О порядке заключения и форме Договора   
о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств   
на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» и № 73н «Об утверждении Порядка обращения взыскания задолженности по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)», приказы зарегистрированы в Минюсте России.

По вопросам предоставления бюджетных кредитов проведены   
4 видеоконференции (7 февраля, 21 марта, 29 мая и 8 ноября 2013 года) совместно с сотрудниками центрального аппарата Федерального казначейства и представителями трех пилотных УФК – по Саратовской области, Калининградской области, Республике Северная Осетия – Алания, участвовавших в 2013 году в эксперименте.

Кроме того, подготовлен приказ Федерального казначейства, вносящий изменения в состав рабочей группы из числа сотрудников ЦАФК, – от 7 марта 2013 г. № 36 «О внесении изменений в приложение   
№ 1 к приказу Федерального казначейства от 27 мая 2012 г. № 207   
„О создании рабочей группы по подготовке к предоставлению Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации   
(местных бюджетов)“».

Разработан и 5 августа 2013 года утвержден приказ Федерального казначейства № 158 «О внесении изменений в приложения к приказу Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 496 „Об утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству получателей бюджетных средств, администраторов доходов федерального бюджета   
и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета“».

Разработан и 5 августа 2013 года утвержден приказ Федерального казначейства № 159 «О внесении изменений в приложения № 1, № 2, № 3 и № 4 к приказу Федерального казначейства от 18 декабря 2012 г. № 480 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением „Центр по обеспечению деятельности Казначейства России“ по главе 100 „Федеральное казначейство“» в части включения полномочий   
по администрированию поступивших процентов (штрафов)   
по предоставленным из федерального бюджета бюджетным кредитам.

Подготовлены и согласованы в ЦАФК и пилотных УФК предложения по внесению изменений в приказы Федерального казначейства:

от 3 марта 2011 г. № 58 «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» в части определения задач и функций структурных подразделений УФК при предоставлении бюджетных кредитов   
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)»;

от 22 января 2013 г. № 5 «Об утверждении Типового положения  
о юридическом отделе территориального органа Федерального казначейства и Схемы рассмотрения Юридическим управлением Федерального казначейства кандидатур на должность начальника юридического отдела территориального органа Федерального казначейства» в части проведения правовой экспертизы документов  
по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Принят приказ Федерального казначейства от 10 октября 2013 г. № 228 «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации».

Федеральным казначейством даны предложения и внесены изменения в приказ Минфина России № 67н «Об утверждении Типового положения об Управлении Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации» в части задач и функций УФК   
при предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

Издан приказ Минфина России от 30 сентября 2013 г. № 99н  
«О внесении изменений в приказ Минфина России № 67н  
«Об утверждении Типового положения об Управлении Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации», приказ зарегистрирован в Минюсте России.

Разработан, согласован в пилотных УФК и утвержден приказом Федерального казначейства от 9 декабря 2013 г. № 285 Порядок организации работы территориального органа Федерального казначейства при предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В части предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов подготовлены и направлены в территориальные органы Федерального казначейства 10 разъяснительных писем по вопросам организации предоставления бюджетных кредитов и заключения кредитных договоров.

В Федеральном казначействе в части предоставления бюджетных кредитов организована и проведена доработка технологической инфраструктуры в части взаимодействия ППО «АС ФК», «Аксиок.Net», «Компания ТЕКОС».

Проведено тестирование механизма предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в ЦАФК и пилотных УФК.

На официальном сайте Федерального казначейства открыты разделы «Бюджетные кредиты» для размещения нормативных материалов   
и «Форум» для обсуждения вопросов о предоставлении Федеральным казначейством бюджетных кредитов.

Кроме того, Федеральным казначейством подготовлены предложения в Минфин России по установлению в Федеральном законе   
«О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015  
и 2016 годов» процентные ставки по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), принята ставка в размере 1/4 ставки рефинансирования Федеральным законом № 349-ФЗ от 2 декабря 2013 г.

Федеральным казначейством подготовлены предложения в Минфин России по внесению изменений в абзац 1 пункта 6 статьи 93.6 Бюджетного кодекса в части уточнения, что заемщик не вправе привлекать бюджетный кредит в случае наличия у него размещенных бюджетных средств  
на банковских депозитах.

**2.4.4. Обеспечение осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо**

Федеральным казначейством разработан и согласован с Минфином России и Центральным банком Российской Федерации соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации. Документ прошел процедуру общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг  
по договорам репо».

Федеральным казначейством подготовлен, согласован в структурных подразделениях ЦАФК и направлен на рассмотрение в Минфин России  
и Банк России проект приказа Федерального казначейства, утверждающий проект порядка работы по осуществлению операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо с кредитными организациями и проект формы генерального соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг  
по договорам репо.

Кроме того, Федеральным казначейством разработан, согласован  
со структурными подразделениями ЦАФК и направлен в Минфин России на согласование проект формы отчета о результатах осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо  
с кредитными организациями для включения в бюджетную отчетность  
об исполнении федерального бюджета.

Федеральным казначейством подготовлены предложения  
по внесению изменений в приказы Федерального казначейства:

от 3 марта 2011 г. № 58 «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» в части определения задач и функций структурных подразделений УФК по осуществлению операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо с кредитными организациями;

от 22 января 2013 г. № 5 «Об утверждении Типового положения  
о юридическом отделе территориального органа Федерального казначейства и Схемы рассмотрения Юридическим управлением Федерального казначейства кандидатур на должность начальника юридического отдела территориального органа Федерального казначейства» в части проведения правовой экспертизы документов, представленных для заключения и исполнения Генеральных соглашений  
о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо.

Также Федеральным казначейством подготовлены изменения  
в приказ Минфина России № 67н «Об утверждении Типового положения об Управлении Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации» в части задач и функций УФК по организации операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо с кредитными организациями. Издан приказ Минфина России от 17 июля 2013 г.  
№ 187 «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2011 г. № 67» в части определения объемов и сроков осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

В рамках организации работы по проведению операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо УФК по г. Санкт-Петербургу определено в качестве пилотного, где проведено совещание на тему заключения генеральных соглашений территориальными органами Федерального казначейства. Проведен обучающий семинар для сотрудников пилотного УФК по задачам территориальных органов Федерального казначейства в части заключения и исполнения генерального соглашения о покупке (продаже) ценных бумаг по договорам репо. Организовано участие пилотного УФК в разработке и согласовании Порядка работы Федерального казначейства и его территориальных органов по осуществлению покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

Федеральным казначейством в 2013 году проведены 4 совещания  
с центральным депозитарием по вопросам реализации осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (3 апреля, 18 июня, 11 и 17 сентября).

В Минфин России даны предложения о необходимости дополнения кодов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главным администратором которых является Федеральное казначейство (глава 100).

Федеральным казначейством ведется подготовительная работа  
для заключения договоров по обеспечению операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

В Банк России направлено письмо от 13 сентября 2013 г.  
№ 42-7.4-04/4.0-1258 с просьбой определить свою позицию по вопросу взаимодействия с Федеральным казначейством в рамках осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.  
В настоящее время определяются рамки совместного дальнейшего взаимодействия.

Для отражения информации по операциям покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репои по нормативным правовым актам  
на официальном сайте Федерального казначейства открыт раздел «Покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо».

**2.4.5. Подготовка и проведение расчетов, перечисление средств   
в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета**

Казначейством России совместно с Минфином России подготовлены изменения и обеспечено принятие поправок в статью 96.9 Бюджетного кодекса «Резервный фонд» в части использования дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда.

Кроме того, с Минфином России согласована форма Отчета  
о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Федеральным казначейством подготовлены и направлены в Минфин России:

предложения по установлению Правительством Российской Федерации правил проведения расчетов и перечисления средств в связи  
с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;

предложения о внесении изменений в Федеральный закон   
«О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период  
2014 и 2015 годов»;

проект плана-графика реализации в 2013 году мероприятий, включая осуществление операций покупки (продажи) иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Федеральным казначейством разработан, скорректирован с учетом предложений Минфина России и согласован в Минфине России и Банке России проект постановления Правительства Российской Федерации   
«О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния».

Федеральным казначейством организовано утверждение проекта постановления: документ прошел процедуру общественного обсуждения   
и независимой антикоррупционной экспертизы. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699  
«О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».

Федеральным казначейством разработан и согласован в Минфине России и Банке России проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты».Документ прошел процедуру общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 «Об осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты» (далее – Постановление № 816).

В Федеральном казначействе проведено тестирование возможностей ППО «АС ФК» по реализации механизма покупки (продажи) иностранной валюты в соответствии с положениями Постановления № 816.

По согласованию с Минфином России в период с 23 по 29 октября 2013 года за счет средств федерального бюджета была осуществлена покупка иностранной валюты в объеме 10 млрд рублей (4,5 млрд рублей – на покупку долларов США, 4,5 млрд рублей – на покупку евро,  
1,0 млрд рублей – на покупку фунтов стерлингов).

В рамках исполнения Постановления № 816 Федеральным казначейством с Банком России заключен договор банковского счета   
от 27 сентября 2013 г. № 42-7.4-29/40 в иностранной валюте, в ОПЕРУ-1 Банка России открыты 3 счета в иностранной валюте (долларах США, евро, фунтах стерлингов).

С целью осуществления операций в соответствии с Постановлением № 816 Федеральным казначейством с Банком России заключено дополнительное соглашение № 6 к Договору банковского счета № 42-7.1-02/2.6-6 по учету средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации.

В связи с изменением нормативных правовых актов Федеральным казначейством в ОПЕРУ-1 Банка России 25 сентября 2013 года закрыт счет   
по учету нефтегазовых доходов федерального бюджета и расторгнут соответствующий договор банковского счета от 11 января 2008 г.  
№ 42-7.1-19/3.3-3.

Федеральным казначейством разработан и направлен в Минфин России на согласование проект приказа Минфина России «Об организации проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием   
и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния».

Проведено совещание с ОАО «Московская Биржа» об операциях  
на валютном рынке на примере торговой площадки ОАО «Московская Биржа».

**2.5. Обеспечение функционирования и развития информационных систем и технологий Федерального казначейства**

**2.5.1. Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства**

В марте 2013 года был издан приказ Федерального казначейства  
от 21 марта 2013 г. № 53 «Об утверждении порядка организации работ   
по доработке прикладного программного обеспечения в информационных системах Федерального казначейства», которой стал результатом выстраивания процессов доработки и внедрения ППО. Приказом регламентированы все процедуры согласования требований к ППО, разработке, приемке, опытной эксплуатации и тиражированию ППО.

В комплексе с приказом Федерального казначейства от 17 апреля 2012 г. № 165 «О порядке опытной эксплуатации и передачи  
в промышленную эксплуатацию обновлений прикладного программного обеспечения», определяющим порядок апробации в пилотных ТОФК обновлений ППО, приказы формируют завершенную модель проведения изменений в ППО в Федеральном казначействе, которая обеспечивает необходимый уровень качества ППО.

Важно отметить достижение Федерального казначейства, которое   
на сегодняшний день является фактом работы территориальных органов Федерального казначейства: предоставление выписок из лицевых счетов клиентам Федерального казначейства до 10.30 дня получения итоговой банковской выписки по расчетным счетам Федерального казначейства.

Сокращение сроков получения клиентами Федерального казначейства выписок из лицевых счетов и оперативной отчетности позволяет быстрее принимать решения по управлению средствами   
на счетах, осуществлять финансовый менеджмент на более высоком уровне, получая качественный и удобный сервис по ведению лицевых счетов.

Для достижения такого результата был проведен ряд мероприятий:

анализ проблемных мест в технологии обработки платежей  
и предоставления выписок из лицевых счетов клиентов (финансовых органов);

доработка ППО в части изменения анализатора и технологии обработки выписки банка из расчетных счетов и их тестирование   
в МОУ ФК, УФК по г. Москве, УФК по Пермскому краю, УФК  
по Смоленской области и УФК по Чувашской Республике; осуществлена передача в промышленную эксплуатацию;

доработка ППО в части реализации возможности предоставления клиентам (финансовым органам) промежуточных выписок из лицевых счетов в день совершения операции и их тестирование в УФК по Иркутской, Свердловской и Смоленской областям;

изменение технологического процесса, регламента и временных рамок выполнения операций в прикладном программном обеспечении;

апробация измененной технологии, включая доработки ППО,   
в пилотных УФК – по Иркутской, Свердловской и Смоленской областям;

доработка в части предоставления возможности мониторинга переноса бухгалтерских проводок по первичным операциям в главную книгу и ее тестирование в пилотных УФК – по Краснодарскому краю,  
по Владимирской и Саратовской областям.

В связи с этим был изменен технологический процесс и временные рамки выполнения операций в ППО, реализованы изменения ППО, позволившие применять технологии обработки промежуточных банковских выписок или же технологии автоматического формирования нового документа «Банковская выписка автоматизированная»   
на основании расчетных документов, поступивших из банка без запроса промежуточной выписки и до получения итоговой банковской выписки.

Таким образом, у органов Федерального казначейства появилась возможность обрабатывать банковские документы на день раньше, то есть в день их проведения. Кроме того, был усовершенствован алгоритм работы программного анализатора, обеспечивающего автоматическую классификацию и определение лицевого счета, на котором требуется отразить средства, поступившие по банковской выписке. Дополнительно была реализована технология, позволившая формировать предварительные выписки из лицевых счетов клиентов органов Федерального казначейства в режиме реального времени. Возможность мониторинга переноса первичных бухгалтерских проводок в главную книгу позволяет формировать достоверную информацию клиентам в оперативном режиме.

Все проведенные мероприятия позволили значительно сократить время предоставления выписок из лицевых счетов клиентам органов Федерального казначейства и, в конечном итоге, повысить оперативность и качество предоставляемых сервисов.

В 2013 году получила свое развитие и система удаленного финансового документооборота (СУФД). Основные функциональные улучшения ППО, реализованные в рамках доработки СУФД-портала:

автоматизирован документооборот между защищенным контуром   
и открытым контуром клиента, имеющего лицевой счет в защищенном контуре, в части формирования и маршрутизации основного перечня отчетов и документов по данному лицевому счету в СУФД-портал в случае отсутствия в них сведений, содержащих государственную тайну;

обеспечен документооборот по ведению сводной бюджетной росписи;

предоставлены дополнительные сервисные возможности пользователям – клиентам Федерального казначейства, в том числе:

выгрузка из СУФД-портал наиболее востребованных документов, введенных клиентами в формате ТФФ;

автонумерация документов при их создании;

подсчет итогов в списковых формах документов;

визуализация связи документов на проведение кассовых выплат   
с документами по бюджетным обязательствам.

По состоянию на начало 2014 года:

142 914 клиентов переведено на СУФД-онлайн;

через СУФД-онлайн в МОУ ФК работает 85 клиентов, 85 ГРБС находится в тестовой зоне;

определен предварительный план перехода на январь-февраль   
по 50 ведомствам;

в промышленной эксплуатации доработки, реализованные   
для функционирования ГРБС, находятся у 49 ведомств;

по доработке сводной отчетности финансовых органов   
16 территорий успешно работают через СУФД-портал.

Проводятся работы по переводу СУФД на 7-е ядро. На текущий момент в режиме промышленной эксплуатации на 7-м ядре работают   
15 территориальных органов Федерального казначейства.

В рамках развития информационных технологий в Федеральном казначействе совместно с УФК по Московской области разработана технология автосанкционирования.

В основу разработанной технологии лег справочник соответствия КОСГУ и основных типовых направлений выплат. В нем указываются правила для автоматического контроля назначения платежа в заявке   
на кассовый расход и его соответствия кодам КОСГУ. Такой контроль осуществляется в ППО автоматически без участия сотрудников отдела Федерального казначейства. Визуальный контроль заявки на кассовый расход осуществляется только в том случае, если платеж не является типовым (если в справочнике нет подходящего правила). При этом сам справочник ведется централизовано, и внесение в него изменений   
на уровне территориальных органов Федерального казначейства   
не предусматривается.

Технология уже прошла апробацию в УФК по Московской области   
и в настоящее время готова к тиражированию во всех УФК по субъектам Российской Федерации.

В 2013 году была начата работа по созданию системы электронного хранения документов (СЭХД), обусловленному значительными темпами прироста объемов обрабатываемых данных и, как следствие, расходов   
на системы хранения данных для отдельных экземпляров систем. Например, каждый экземпляр ППО «АС ФК» из года в год накапливает информацию, которую нельзя уничтожить или отправить в никуда,   
а объемы расширения ежегодно растут почти вдвое: необходимо сохранить информацию прошлого года, подготовиться к следующему году с учетом роста объемов операций, подготовить место для резервных копий. Второй предпосылкой создания СЭХД стала разрозненность информации   
в различных системах и различных экземплярах ППО «АС ФК».

По результатам работ в 2013 году было реализовано оперативное архивирование (1-й этап) документов в ППО «АС ФК», разработана универсальная списковая форма просмотра документов и отчетов, отправленных в архив, с возможностью настройки пользователем универсальной формы, а также разработаны Уточненные технические требования к СЭХД.

По направлению создания централизованной системы управления (НСИ) для Федерального казначейства на платформе системы «Электронный бюджет» в 2013 году были согласованы технические требования, конкурсная документация и размещен заказ на выполнение работ.

В части развития государственных информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейства, можно сказать следующее.

План мероприятий по развитию Официального сайта   
о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru (Сайт ГМУ) на 2013 год был выполнен полностью (выполнено более 50 функциональных доработок).

Основными направлениями развития сайта являлись:

обеспечение выполнения положений постановления Правительства Российской федерации от 30 марта 2013 г. № 286 по поручению Минфина России, в результате чего на Сайте ГМУ был создан раздел   
«Независимая система оценки качества работы государственных   
и муниципальных учреждений»;

реализация мероприятия плана-графика работ Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства   
по развитию официального сайта для размещения информации   
о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru)   
на 2013 год и январь 2014 года от 5 сентября 2013 г., утвержденного заместителем Министра финансов Российской Федерации М.М. Котюковым;

предложения по развитию сайта, полученные от Минфина России   
и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, сформированные Федеральным казначейством в процессе эксплуатации Сайта ГМУ.

В части развития Официального сайта закупок были выполнены следующие мероприятия:

осуществлены доработки в соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России и действующими нормативными правовыми актами;

в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2013 г. № П13-4275 доработан функционал Официального сайта закупок в части исключения возможности ограничения количества участников закупки посредством намеренного включения в наименование заказа букв латинского алфавита, слов   
с орфографическими ошибками, пробелов и иных символов;

с июля 2013 года введена в промышленную эксплуатацию усовершенствованная версия Официального сайта закупок согласно требованиям Закона № 94-ФЗ и Закона № 223-ФЗ;

проведены работы по повышению качества информации, обеспечен контроль корректности указания регистрационных сведений  
об организациях, размещаемых при регистрации организаций   
на Официальном сайте в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 5 июля 2013 г. № 13833-ВС/Д28и;

обеспечено размещение сведений об объеме выручки отдельных видов юридических лиц в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2013 г. № 324-ФЗ «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

исполнены требования ФАС России по развитию функциональных возможностей контролирующего органа.

В 2013 году для реализации мероприятий по обеспечению функционирования и развития информационных систем Федерального казначейства проведена работа в следующих направлениях:

успешно созданы тестовые среды для проведения предварительных приемочных испытаний ППО «АС ФК» и других информационных систем с целью повышения качества тиражируемых версий ППО;

осуществлены мероприятия по доработке и сопровождению ППО Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации  
о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в 2013 году. Модернизировано прикладное программное обеспечение Официального сайта в части создания, ввода   
в постоянную эксплуатацию и обеспечения функционирования смежной системы размещения сведений о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

Реализована возможность обмена информацией между Официальным сайтом и ППО «АС ФК» в части возможности выгрузки   
с Официального сайта и загрузки в ППО «АС ФК» сведений   
о государственных (муниципальных) контрактах по бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в целях проведения санкционирования оплаты денежных обязательств при кассовом обслуживании исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации  
и муниципальных образований в порядке, аналогичном для федерального бюджета.

Расширены аналитические возможности сайта [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/)  
(Сайта ГМУ) в части добавления рейтинга учреждений по оценкам пользователей, отчетов об услугах (работах) в разрезе видов учреждений  
и в разрезе публично-правовых образований, для учреждений предоставлена возможность размещения информации о годовой бухгалтерской отчетности, результатах деятельности и контрольных мероприятиях, а также опубликования изображения учреждения. Создана мобильная версия Сайта ГМУ – m.bus.gov.ru. Реализованы общедоступные сервисы, призванные повысить интерес и практическое применение Сайта ГМУ для представителей гражданского общества, в том числе возможность оценки деятельности учреждений по различным критериям, возможность просмотра списка действующих заказов учреждений, опубликованных на Официальном сайте, а также возможность сравнения плановых и фактических показателей деятельности учреждений.

В рамках обеспечения бесперебойного функционирования   
ПАК АС ФК и СУФД – портала в ТОФК в 2013 году были осуществлены следующие мероприятия:

в ходе исполнения государственного контракта от 11 февраля  
2013 г. № УИС-7/2013 на оказание услуг по увеличению производительности консолидированных серверов открытого контура  
ППО «АС ФК» в 25 территориальных органах Федерального казначейства увеличена производительность серверного оборудования открытого контура ППО «АС ФК»;

в ходе исполнения государственного контракта  
от 2 сентября 2013 г. № УИС-25/2013 в 55 ТОФК поставлено дополнительное оборудование, увеличивающее производительность ПАК открытого контура ППО «АС ФК»;

на основании доведенных до всех ТОФК типовых технических требований и согласованных лимитов дополнительного финансирования была проведена модернизация ПАК СУФД-портала с целью повышения его отказоустойчивости;

при проведении модернизации серверного оборудования ТОФК, используемого для размещения инфраструктурных сервисов ТОФК (почтовые сервера, сервера приложений СЭД, делопроизводства, и пр.)  
в пилотных регионах (УФК по Краснодарскому краю, УФК  
по Ставропольскому краю, УФК по Ростовской области), были поставлены, настроены и внедрены типовые платформы виртуализации, все инфраструктурные сервисы и системы переведены на вновь созданную платформу;

обеспечено резервирование на базе Резервного вычислительного центра (далее – РВЦ), 28 УФК с целью обеспечения восстановления сервиса с целевыми параметрами: потеря данных – не более 12 часов, время восстановления – не более 24 часов во время чрезвычайных ситуаций. Резервирование осуществляется по каналам ведомственной транспортной сети путем ежедневной передачи информации из баз данных территориального отдела Федерального казначейства в РВЦ. Переданная информация консолидируется с образами баз данных территориальных отделов работающих в РВЦ, что позволяет поддерживать актуальные копии баз данных в РВЦ.

В 2013 году проведена модернизация сайта Федерального казначейства [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru) с целью приведения в соответствие требованиям к доступности информации о деятельности государственных органов. Изменения затронули как внешний вид, так и механизм публикации информации. Выполнены требования законодательства  
к сайтам федеральных органов исполнительной власти, что привело  
к повышению открытости ведомства, дало возможность посетителям найти исчерпывающую информацию о деятельности Казначейства России. Следствием проведенной работы стало повышение рейтинга сайта  
в системе мониторинга государственных сайтов Gosmonitor.ru  
на 56 позиций – до 17 места.

Обеспечено подключение к системе управления эксплуатацией (далее – СУЭ) на конец 2013 года МОУ ФК, УФК по Московской области, УФК по г. Москве, для удобства сотрудников у которых СУЭ представляет единую точку входа разнообразных сервисных услуг – не только ИТ,  
но и административно-хозяйственных.

На основе СУЭ Федерального казначейства в 2013 году проведен анализ технической инфраструктуры, систем программного обеспечения   
и каналов связи, обеспечивающих функционирование информационных систем Федерального казначейства.

Выявлена дополнительная потребность в техническом обслуживании инфраструктуры и сервисной поддержке программного обеспечения либо систем программного обеспечения, вследствие окончания срока гарантии  
и в связи с требованием обеспечения бесперебойности функционирования информационных систем, произведено приобретение необходимых услуг.

Разработанные в 2013 году предварительный проект плана информатизации на 2014–2016 годы в рамках первого этапа, проект плана информатизации на 2014–2016 годы в рамках второго этапа получили положительное заключение в Минкомсвязи России.

В 2013 году Федеральным казначейством проводилась работа  
по финансовому планированию в рамках вида расходов 242. В ходе работы в этом направлении были пересмотрены нормы положенности для ТОФК по указанному виду расходов, что привело к сокращению объема ассигнований на финансирование ИТ-расходов на последующие годы.

Были приняты меры для эффективной организации по исполнению  
и своевременной оплате подписанных государственных контрактов,  
в результате кассовое исполнение Плана закупок в 2013 году по 242 виду расходов составило 99,99 процента.

**2.5.2.** **Обеспечение развития информационной безопасности**

В 2013 году проведен комплекс мероприятий по совершенствованию системы защиты информации Федерального казначейства, развитию сервисов Удостоверяющего центра Федерального казначейства (далее – УЦ ФК), обеспечению условий признания юридической силы электронных документов, используемых в целях реализации функций Федерального казначейства.

В рамках мероприятий по развитию системы межведомственного электронного документооборота представители Управления принимали активное участие в подготовке предложений в нормативные акты, совещаниях и рабочих встречах, организуемых Минкомсвязью   
по вопросам использования сертификатов ключей проверки электронных подписей (далее – сертификаты).

Успешно завершены мероприятия по подготовке к аккредитации УЦ ФК. Получено свидетельство об аккредитации УЦ ФК от 28 июня 2013 г. № 217.

Разработаны и утверждены приказами Федерального казначейства нормативные документы, регулирующие вопросы деятельности УЦ ФК:

«Положение об Удостоверяющем центре Федерального казначейства» (приказ от 11 сентября 2013 г. № 182);

«Регламент Удостоверяющего центра Федерального казначейства» (приказ от 4 декабря 2013 г. № 279).

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № П10-39113 Федеральным казначейством проведен комплекс мероприятий по доработке  
и сертификации в ФСБ России программно-аппаратного комплекса «Unicert-ГОСТ» (версия 2.1, сертификат соответствия от 20 июня 2013 г. № СФ/128-2175), в результате чего обеспечена техническая возможность региональных центров регистрации Федерального казначейства отправлять запросы на получение квалифицированных сертификатов  
с использованием обновленной версии программного обеспечения.

По состоянию на 1 января 2014 года УЦ ФК поддерживается более   
3 млн сертификатов, из них более 700 300 действующих. За 2013 год было выдано 764 406 сертификатов ключей проверки электронной подписи.

По ориентировочным расчетам использование сертификатов, изданных центром сертификации УЦ ФК, обеспечивает (с учетом всех затрат на обслуживание УЦ ФК и ведомственной инфраструктуры открытых ключей Казначейства России) ежегодную экономию бюджетных средств Федерального казначейства в размере 1 523 428 тыс. рублей  
по сравнению с аналогичными затратами при использовании сертификатов, выдаваемых коммерческими удостоверяющими центрами.

Введена в эксплуатацию система контроля удаленного доступа привилегированных пользователей к информационным системам Федерального казначейства, обеспечивающая значительное сокращение рисков несанкционированного доступа к чувствительным информационным ресурсам органов Федерального казначейства и бюджетной системы Российской Федерации в целом. Разработан и введен в действие приказом Федерального казначейства от 12 ноября 2013 года № 256 Регламент предоставления удаленного доступа к информационным ресурсам Федерального казначейства.

Отделом – Пилотный центр по защите информации Управления Федерального казначейства по Волгоградской области (далее – Пилотный центр), осуществляющим лицензируемую деятельность по повышению квалификации в области информационной безопасности, с 1997 года обучено более 4 400 специалистов ТОФК и ЦА ФК, из них 483 специалиста обучено в 2013 году. Экономия средств бюджета за счет образовательной деятельности Пилотного центра в 2013 году составила 14 896 748 рублей. В 2014 году планируется обучение 420 специалистов Федерального казначейства.

С целью обеспечения 100 % перевода клиентов Федерального казначейства на обслуживание в СУФД-online организована поставка   
в ТОФК дополнительных аппаратно программных средств криптографической защиты информации с одновременным переходом на новую версию программного обеспечения.

Обеспечен защищенный обмен данными Общероссийского официального сайта zakupki.gov.ru (далее – ПАК ООС)   
с информационными системами обеспечения сбора, анализа   
и визуализации данных для центрального аппарата Федерального казначейства и управления эксплуатацией Федерального казначейства.

Принято участие в рассмотрении и согласовании проектных документов на создание (доработку) информационных систем, предусмотренных Стратегической картой Казначейства России   
на 2013–2017 годы в части вопросов обеспечения безопасности информации: ППО ГАС «Управление», ГИС ГМП, ГИИС «Электронный бюджет», ППО АС ФК, ПАК ООС.

В рамках перевода на кассовое обслуживание в органы Федерального казначейства бюджетов внебюджетных фондов обеспечена организация защищенного документооборота с территориальными органами внебюджетных фондов.

В соответствии с приказом Федерального казначейства  
от 5 июля 2012 г. № 4-дсп создана, а с 30 октября 2012 года начала функционировать служба специальной связи Федерального казначейства.

В течение 2013 года подготовлены и совместно с ТОФК проведены два Всероссийских совещания органов Федерального казначейства  
по вопросам совершенствования функционирования комплексной системы информационной безопасности в рамках реализации Стратегической карты Казначейства России на 2013–2017 годы и итогам становления службы специальной связи Федерального казначейства.

**2.6. Формирование методологии систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области**

**2.6.1. Создание в структуре центрального аппарата Федерального казначейства нового структурного подразделения**

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2013 г. № 506 «О внесении изменений  
в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 506) было внесено изменение в Положение  
о Федеральном казначействе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703  
«О Федеральном казначействе», в соответствии с которым Федеральное казначейство наделено полномочием по осуществлению межведомственной координации деятельности в сфере систематизации  
и кодирования технико-экономической и социальной информации  
в социально-экономической области.

В целях реализации данного полномочия приказом Федерального казначейства от 1 июля 2013 г. № 129 «Об утверждении штатного расписания центрального аппарата Федерального казначейства» было создано новое структурное подразделение центрального аппарата Федерального казначейства – Управление систематизации  
и классификации информации в социально-экономической области.

**2.6.2. Разработка Концепции методологии систематизации   
и кодирования информации, а также совершенствования   
и актуализации общероссийских классификаторов, реестров   
и информационных ресурсов**

В соответствии с полномочием, закрепленным Постановлением № 506, Федеральному казначейству поручено обеспечить реализацию Плана мероприятий по формированию методологии систематизации   
и кодированию информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 10 августа 2013 года (№ АД-П10-5806)   
(далее – План мероприятий).

Согласно пункту 1.2 Плана мероприятий Федеральному казначейству необходимо обеспечить утверждение (одобрение) Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов (далее – Концепция) со сроком исполнения в I квартале 2014 года.

В целях реализации данного пункта Плана мероприятий Федеральным казначейством выполнены следующие мероприятия:

проведен анализ международных справочников, реестров, классификаторов на уровне Организации Объединенных Наций и других международных организаций (МОТ, ЮНЕСКО, Всемирная таможенная организация, ВОЗ, ВТО), входящих в состав ООН, Европейского союза, стран СНГ, Таможенного союза на предмет гармонизации друг с другом   
и с общероссийскими классификаторами в социально-экономической области;

проанализированы структура и методологическое построение справочников, реестров, классификаторов, а также нормативные правовые акты и бизнес-процессы в части их использования;

проведен анализ около 160 основных классификаторов, справочников и реестров, используемых порядка 40 федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в части состава информации, порядка  
ее включения и актуализации, наличия или отсутствия дублирования информации.

С учетом результатов выполнения указанных мероприятий Федеральным казначейством разработана Концепция.

**2.6.3. Организация межведомственного взаимодействия в сфере систематизации и кодирования технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области**

В целях реализации нового полномочия по осуществлению межведомственной координации деятельности в сфере систематизации   
и кодирования технико-экономической и социальной информации   
в социально-экономической области Федеральным казначейством проработаны вопросы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработки новых редакций Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2)  
и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), а также вопросы применения других общероссийских классификаторов (Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОКСО), Общероссийского классификатора начального профессионального образования (ОКНПО), Общероссийского классификатора специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК), Общероссийского классификатора продукции (ОКП).

По результатам проделанной работы Минэкономразвития России представлены на утверждение в Росстандарт новые версии классификаторов ОКВЭД2 и ОКПД2. Кроме того, согласована разработанная Минобрнауки России новая редакция ОКСВНК.

**2.6.4. Подготовка предложений по порядку формирования   
и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, к проекту приказа Министерства финансов Российской Федерации, разрабатываемого в соответствии со статьями 165, 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Казначейством России подготовлены и направлены в Минфин России предложения по порядку формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц,  
не являющихся участниками бюджетного процесса.

Указанный порядок направлен на оптимизацию бюджетного учета   
в Федеральном казначействе путем систематизации информации   
об участниках бюджетного процесса, а также юридических лицах,   
не являющихся участниками бюджетного процесса, упрощая процедуру документооборота.

**2.6.5. Обеспечение создания Подкомиссии по систематизации   
и кодированию технико-экономической и социальной информации   
в социально-экономической области Правительственной комиссии   
по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности**

Для обеспечения координации в сфере систематизации   
и кодирования технико-экономической и социальной информации   
в социально-экономической области и выработки единых подходов   
к применению общероссийских классификаторов, реестров и иных форм классификации в информационных ресурсах органов государственной власти и местного самоуправления Федеральным казначейством принято решение о создании Подкомиссии по систематизации и кодированию технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – Подкомиссии) (Протокол заседания Правительственной комиссии от 7 ноября 2013 г. № 2). Для обеспечения создания Подкомиссии Федеральным казначейством разработаны и направлены в Минкомсвязь России нормативные правовые акты, определяющие состав и статус Подкомиссиидля их последующего внесения в Правительство Российской Федерации.

**2.7. Совершенствование деятельности Федерального казначейства**

**2.7.1. Разработка организационно-функциональной модели Федерального казначейства в условиях функционирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»   
и реформирования системы бюджетных платежей**

В 2013 году Федеральным казначейством разработан проект организационно-функциональной модели Федерального казначейства   
«как есть».

Целью построения указанной модели явилось определение зон ответственности структурных подразделений Федерального казначейства  
и его территориальных органов за реализацию соответствующих полномочий.

Организационно-функциональная модель реализована в виде матрицы и представляет собой проекцию функций Федерального казначейства из Перечня функций Федерального казначейства на структурные подразделения органа Федерального казначейства (управления центрального аппарата Федерального казначейства).

Для каждой функции/подфункции из Перечня функций определено исполнительное звено, отвечающее за ее реализацию.

Организационно-функциональная модель Федерального казначейства является основой для дальнейшего совершенствования организации его деятельности, в частности, для построения бизнес-процессов, реализуемых при осуществлении Казначейством России своих полномочий.

В части технологической регламентации деятельности Федерального казначейства организационно-функциональная модель Федерального казначейства позволит выявить владельцев процессов для тех элементов, которые требуют процессного описания.

На основании проекта организационно-функциональной модели Федерального казначейства «как есть» составлены таблицы, описывающие деятельность каждого структурного подразделения управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации при реализации им функций Федерального казначейства в разрезе единичных технологических операций по технологической карте соответствующих процессов ППО «АС ФК».

**2.7.2. Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой**

В рамках проводимых Банком России мероприятий по оптимизации состава клиентов Банка России, не являющихся кредитными организациями, в соответствии с целями и функциями Банка России,   
в 2013 году между Банком России и Федеральным казначейством подписан Межведомственный план мероприятий по реализации вопросов взаимодействия Федерального казначейства и Банка России.

Во исполнение указанного плана Федеральным казначейством   
в 2013 году:

подготовлены и переданы в Минфин России соответствующие предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на оптимизацию состава клиентов Банка России;

согласованы договоры банковского счета, заключаемые Банком России с органами Федерального казначейства на обслуживание счетов, открываемых им на балансовых счетах № [40401](consultantplus://offline/ref=642B7B80064714C03F296F39B88981300739C364C5A8C3D4AADC1968A042FBE9627D212403073850nAl4M) «Пенсионный фонд Российской Федерации», № [40402](consultantplus://offline/ref=642B7B80064714C03F296F39B88981300739C364C5A8C3D4AADC1968A042FBE9627D212403073850nAl2M) «Фонд социального страхования Российской Федерации», № 40403 «Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и № [40404](consultantplus://offline/ref=642B7B80064714C03F296F39B88981300739C364C5A8C3D4AADC1968A042FBE9627D212403073853nAlCM) «Территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

осуществлена нумерация расчетных счетов, открытых на счете   
№ 40116 с отличительным признаком бюджетного счета «1» в 16 разряде   
и проведено закрытие ранее открытых счетов, во исполнение Указания Банка России от 10 декабря 2012 г. № 2931-У «О нумерации лицевых счетов, открываемых органам, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов получателей средств бюджетов и организаций,   
не являющихся участниками бюджетного процесса, для осуществления выплат наличных денег и осуществления расчетов по отдельным операциям»;

обеспечено еженедельное представление (по пятницам) не позднее 16 часов 30 минут Банку России оперативной информации о состоянии единого счета федерального бюджета как на бумажном носителе,  
с использованием средства факсимильной связи, так и в электронном виде, с применением электронной почты, а также с 1 июня 2013 года – посредством ППО «СЭД»;

обеспечено ежемесячное представление в Банк России Кассового плана исполнения федерального бюджета на едином счете федерального бюджета на год и Кассового плана исполнения федерального бюджета   
на едином счете федерального бюджета с детализацией по рабочим дням   
в электронном виде с использованием с 1 июня 2013 года ППО «СЭД»;

Кроме того, в течение 2013 года проведены встречи   
с представителями Банка России по вопросам совершенствования взаимодействия подразделений Банка России и органов Федерального казначейства, оптимизации состава клиентов Банка России, минимизации наличного денежного обращения в секторе государственного управления.

**2.7.3. Результаты контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства в 2013 году**

Во исполнение планов контрольной деятельности на 2013 год контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства всего проведено 2 999 контрольных мероприятий.

В 2013 году проведены: 21 комплексная, 6 тематических   
и 1 внеплановая проверка территориальных органов Федерального казначейства, а также 9 проверок структурных подразделений ЦАФК. Контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК проведено 2 962 контрольных мероприятия в структурных подразделениях   
и территориальных отделах ТОФК.

По результатам контрольных мероприятий всего выявлено 17 327 нарушений, в том числе по результатам проверок1 278 нарушений, контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК – 16 049 нарушений (таблица 10).

По результатам проверок, проведенных в 2013 году в структурных подразделениях ЦАФК, выявлено 123 нарушения, в территориальных органах Федерального казначейства – 1 155 нарушений.

Наибольшее количество нарушений выявлено по следующим направлениям деятельности: организация работы по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; организация кадровой работы; ведение финансовых и хозяйственных операций и их отражение в бюджетном учете при исполнении бюджетной сметы; правовое обеспечение деятельности; административно-хозяйственное обеспечение деятельности; организация и осуществление внутреннего контроля (аудита).

Таблица 10

**Информация о количестве контрольных мероприятий,  
проведенных контрольно-аудиторскими подразделениями органов  
Федерального казначейства, и выявленных нарушениях в 2013 году**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование субъектов и объектов контроля** | **2013 год** | | |
| **количество проверок, шт** | **количество выявленных нарушений, шт** | **удельный вес  от общего количества нарушений, %** |
| 1 | Управление внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства, всего, в том числе: | 37 | 1 278 | 7,38 |
|  | – управления ЦАФК | 9 | 123 | 0,71 |
| – ТОФК | 28 | 1155 | 6,67 |
| 2 | ТОФК: |  |  |  |
| – структурные подразделения  и территориально обособленные отделы территориальных органов Федерального казначейства | 2 962 | 16 049 | 92,62 |
| **Итого:** | | **2 999** | **17 327** | **100,0** |

В отчетном году контрольно-аудиторскими подразделениями ТОФК по результатам контрольных мероприятий в структурных подразделениях и территориальных отделах всего выявлено 16 049 нарушений.

Наибольшее количество нарушений выявлено по следующим направлениям деятельности: кассовое исполнение федерального бюджета и исполнение бюджета Союзного государства; кассовое обслуживание исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета); административно-хозяйственное обеспечение деятельности; организация и осуществление электронных расчетов в системе банковских расчетов между УФК и учреждениями Банка России, а также между УФК и кредитными организациями.

Материалы по результатам проведенных контрольно-аудиторских мероприятий рассматривались на заседаниях контрольных советов органов Федерального казначейства.

Контрольный Совет органа Федерального казначейства является постоянно действующим экспертно-совещательным органом   
при руководителе органа Федерального казначейства, созданный с целью: коллегиального рассмотрения выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений на предмет их квалификации, оказания помощи руководителю проверяемого объекта в выявлении причин таких нарушений и составлении перечня мер по их устранению и недопущению   
в дальнейшей деятельности, формирования эффективного механизма взаимодействия с целью мониторинга правоприменительной практики   
по различным направлениям деятельности ведомства.

В 2013 году проведено 19 заседаний Контрольного Совета Федерального казначейства, на которых рассмотрены материалы   
29 контрольных мероприятий, проведенных в ТОФК, а также  
2 контрольных мероприятия, проведенных органами государственного финансового контроля (надзора) – Счетной палатой Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

По итогам проведенных заседаний Контрольного Совета Федерального казначейства подготовлен 31 протокол, направлено и взято на контроль 153 поручения руководителя Федерального казначейства,   
из них 62 поручения в адрес структурных подразделений ЦАФК   
и 91 поручений в адрес ТОФК.

В целях снижения рисков проявления типовых нарушений   
и недостатков в деятельности ТОФК, повышения значимости контрольно-аудиторской работы подготовлены и направлены в ТОФК обзорные письма системного характера по результатам комплексных проверок, проведенных в отдельных ТОФК и органами прокуратуры Российской Федерации. Кроме того, инициированы доработки прикладного программного обеспечения, внесены изменения в технологические регламенты.

В рамках реализации задачи № 12.4 Стратегической карты Казначейства России на 2013–2017 годы проведен эксперимент   
по проведению двухэтапных (камеральных и выездных) проверок деятельности УФК по Республике Тыва, УФК по Ленинградской   
и Калужской областям, а также камеральная проверка по вопросу организации работы по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в УФК   
по Республике Тыва.

Организованы и подведены итоги конкурсов на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России», «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России», а также конкурс   
на лучшее освещение в средствах массовой информации деятельности   
по осуществлению внутреннего контроля и внутреннего аудита   
в Федеральном казначействе и его территориальных органах.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 25 июня 2013 г. № 119 «Об утверждении Схемы рассмотрения Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства кандидатур на должность начальника отдела внутреннего контроля и аудита территориального органа Федерального казначейства» рассмотрены и согласованы кандидатуры на должности начальников отделов внутреннего контроля и аудита управлений Федерального казначейства по республикам Карелия, Северная Осетия-Алания, Тыва, Саха (Якутия), Алтай, Ямало-Ненецкому автономному округу, Камчатскому краю, Оренбургской, Липецкой   
и Ивановской областям. Собеседования с кандидатами проведены   
в формате видеоконференции.

В ноябре 2013 года осуществлена подготовка и проведение  
в формате видеоконференции Всероссийского совещания с участием ТОФК на тему совершенствования деятельности по осуществлению внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе.

**2.7.4. Развитие механизмов контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства**

В рамках реализации задачи 12.4 «Развитие механизмов внутреннего контроля Федерального казначейства» Стратегической карты Казначейства России на 2013–2017 годы в 2013 году, в целях обеспечения внутреннего контроля (аудита) разработки и реализации в органах Федерального казначейства государственных программ Российской Федерации продолжены работы по созданию в Федеральном казначействе эффективной системы управления реализацией мероприятий государственных программ Российской Федерации, исполнителем которых является Федеральное казначейство. Целью выполнения данных работ является, в первую очередь, систематизация и описание в едином правовом акте всех фактически реализуемых в органах Федерального казначейства подходов к планированию деятельности, осуществляемой в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, осуществлению мониторинга исполнения установленных планов, а также подготовки отчетности по итогам их реализации.

В 2013 году также продолжено совершенствование подходов   
к осуществлению деятельности по внутреннему контролю и внутреннему аудиту в органах Федерального казначейства.

Федеральное казначейство в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на:

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления   
и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;

подготовку и организацию мер по повышению экономности   
и результативности использования бюджетных средств;

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления   
и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности   
и ведения бюджетного учета этим главным администратором доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета;

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления   
и исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, Казначейство России осуществляет на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности   
и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии   
и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России;

подготовки предложений по повышению экономности   
и результативности использования бюджетных средств.

Выполнение данных функций создает условия для обеспечения   
на постоянной основе контроля соблюдения установленных показателей функциональной деятельности Казначейства России и для информационного обеспечения принятия управленческих решений.

В целях повышения эффективности контрольной деятельности, обеспечения максимального использования информационно-технических ресурсов органов Федерального казначейства, а также снижения материальных, временных, трудовых и финансовых затрат   
на осуществление контрольной деятельности в 2013 году в Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемые   
контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253, внесены существенные изменения. Указанные изменения направлены, в первую очередь, на обеспечение регламентации камеральных контрольных мероприятий, а также двухэтапных контрольных мероприятий – с камеральным и выездным этапами.

В целях обеспечения единообразных подходов к рассмотрению результатов контрольной и аудиторской деятельности в органах Федерального казначейства разработан Стандарт организации деятельности Контрольного Совета органа Федерального  
казначейства – экспертно-аналитических групп, наделенных полномочиями:

по рассмотрению материалов, подготовленных по результатам проверок деятельности структурных подразделений органа Федерального казначейства, объяснений и возражений должностных лиц к указанным материалам, а также планов мероприятий по устранению установленных нарушений и недостатков (при необходимости) и отчетов   
об их исполнении;

по рассмотрению представлений (предписаний) Счетной палаты Российской Федерации, актов проверок (ревизий) Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, материалов правоохранительных и иных уполномоченных контрольных и надзорных органов, материалов   
о внешней оценке деятельности структурных подразделений органа Федерального казначейства, направленных в адрес органа Федерального казначейства, по выработке, по результатам рассмотрения, предложений по принятию необходимых управленческих решений и внесению   
их на рассмотрение руководителю органа Федерального казначейства;

по выработке и внесению на рассмотрение руководителю органа Федерального казначейства предложений по предупреждению   
и устранению установленных нарушений и недостатков и мерам ответственности должностных лиц за нарушения, допущенные структурными подразделениями органа Федерального казначейства.

В развитии Стандартов внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности, утвержденных приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253, в Казначействе России выработаны единые подходы к формированию вопросов проверок и отчетности по итогам контрольной деятельности, а также по итогам проверок органов Федерального казначейства контрольными   
и надзорными органами.

В этой связи в 2011 году изданы и ежегодно, в том числе  
и в 2013 году, актуализировались Типовая программа проверки деятельности территориального органа Федерального казначейства, утвержденная приказом Федерального казначейства от 18 ноября  
2011 г. № 551, а также Перечень возможных (основных) нарушений   
при осуществлении деятельности территориальных органов Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства   
от 18 ноября 2011 г. № 550. Учитывая, что указанные документы распространяют свое действие на ТОФК, в 2012 году изданы также Типовая программа проверки деятельности МОУ ФК (утверждена приказом Федерального казначейства от 28 августа 2012 г. № 339)  
и Перечень возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности МОУ ФК (утвержден приказом Федерального казначейства от 29 августа 2012 г. № 345). Данные документы актуализированы  
в 2013 году в соответствии с изменениями законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ТОФК.

В целях автоматизации процессов планирования и осуществления контрольной и аудиторской деятельности органов Федерального казначейства и подготовки отчетности по ее результатам в 2013 году продолжено совершенствование ППО «Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства» с учетом произошедших изменений ведомственной правовой базы по вопросам внутреннего контроля   
и внутреннего аудита.

Кроме того, в целях обеспечения оперативности последующего контроля наиболее рискоемких направлений деятельности территориального органа Федерального казначейства на основании практики, применяемой в МОУ ФК, начата реализация мероприятий  
по стандартизации осуществления автоматизированного оперативного контроля деятельности ТОФК.

В целях обеспечения стандартизации подходов к осуществлению руководством и сотрудниками органов Федерального казначейства внутреннего контроля деятельности в 2013 году продолжены мероприятия по совершенствованию Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства   
от 16 апреля 2012 г. № 164. Осуществленное в 2012 году пилотирование реализации указанного документа показало существенную трудоемкость предложенных в нем технологий осуществления внутреннего контроля.  
В этой связи были разработаны механизмы централизации методического обеспечения процедур и операций внутреннего контроля, осуществляемых в структурных подразделениях ТОФК, а также выработаны предложения по автоматизации указанных процедур и операций.

В целях обеспечения распространения лучших практик организации деятельности по вопросам контрольной деятельности в ноябре 2013 года  
в режиме видеоконференции проведено Всероссийское совещание ТОФК по вопросам совершенствования деятельности по осуществлению внутреннего контроля.

**2.7.5. Информация о выполнении основных мероприятий  
на 2013 год по реализации Стратегической карты в части внутреннего контроля и аудита**

В рамках реализации задачи 12.4 «Развитие механизмов внутреннего контроля Федерального казначейства» Стратегической карты Казначейства России на 2013–2017 годы в 2013 году обеспечено заключение соглашений об информационном взаимодействии между УФК по субъектам Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований. Заключение 765 соглашений с такими контрольно-счетными органами позволило достигнуть ожидаемого от реализации данного мероприятия результата (заключение соглашений с 60 % контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных по состоянию  
на 1 января 2013 года).

Также в 2013 году в рамках реализации вышеуказанного мероприятия проведен комплекс мероприятий по разработке порядка управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе. Подходы к управлению реализацией государственных программ Российской Федерации   
в Казначействе России одобрены Коллегией Федерального казначейства (решение от 27 ноября 2013 г. № 28/2).

Одновременно, в 2013 году проведен комплекс мероприятий, в целях совершенствования ведомственной правовой базы в области внутреннего контроля и внутреннего аудита по направлениям:

стандартизация деятельности Контрольных Советов органов Федерального казначейства;

регламентация вопросов проведения камеральных и двухэтапных проверок деятельности органов Федерального казначейства;

совершенствование технологий осуществления внутреннего контроля деятельности руководством и сотрудниками органов Федерального казначейства;

создание предпосылок для перехода к интегральной оценке деятельности ТОФК, в том числе с учетом результатов контрольных мероприятий.

Кроме того, обеспечена автоматизация всех разработанных технологий осуществления внутреннего контроля и внутреннего аудита   
в органах Федерального казначейства.

**2.7.6. Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства**

Оценка эффективности деятельности Федерального казначейства гражданским обществом, клиентами, Министерством финансов Российской Федерации, самим Федеральным казначейством принципиально важна для принятия соответствующих управленческих решений, направленных на повышение качества выполняемых государственных функций, эффективности использования бюджетных ресурсов и успешной реализации реформы государственной гражданской службы Российской Федерации.

Целями оценки эффективности деятельности Федерального казначейства являются:

повышение эффективности исполнения возложенных  
на Федеральное казначейство задач и функций;

оптимизация механизмов соотношения объемов выделяемых финансовых, материальных и трудовых ресурсов и выполняемых Федеральным казначейством задач и функций.

Система оценки результативности деятельности Федерального казначейства включает в себя:

оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в ЦАФК;

оценку результативности деятельности отделов управлений ЦАФК;

оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в ТОФК;

оценку результативности деятельности руководителей ТОФК;

оценку результативности деятельности ТОФК;

внешнюю оценку деятельности ЦАФК и ТОФК.

Повышение результативности деятельности Федерального казначейства является обязательным условием и инструментом повышения эффективности его деятельности.

Эффективность деятельности Федерального казначейства для информирования внешних пользователей и руководства Федерального казначейства классифицируется по признаку пользователя информации,   
в соответствии с которым эффективность подразделяется на:

эффективность деятельности Федерального казначейства   
для информирования общества и граждан;

эффективность деятельности Федерального казначейства   
для информирования вышестоящих федеральных государственных органов исполнительной власти;

эффективность деятельности Федерального казначейства   
для информирования руководства Федерального казначейства.

В 2013 году в рамках применения и развития системы оценки эффективности деятельности Федерального казначейства проведена следующая работа:

1. Проект концепции оценки эффективности деятельности Федерального казначейства рассмотрен и одобрен 20 сентября 2013 года   
на заседании Рабочей группы по подготовке предложений по реализации Основного мероприятия 12.4 «Развитие механизмов внутреннего контроля Федерального казначейства», направленного на решение стратегической задачи «Оптимизация функциональной деятельности Казначейства России» Стратегической карты Казначейства России на 2013–2017 годы (согласно протоколу заседания указанной рабочей группы от 20 сентября 2013 г. № 1). 27 ноября 2013 года Концепция оценки эффективности деятельности Федерального казначейства рассмотрена и одобрена  
на заседании Коллегии Федерального казначейства (в соответствии  
с решением Коллегии Федерального казначейства от 27 ноября 2013 г. № 28/2).

2. Подготовлен приказ Федерального казначейства от 23 декабря 2013 г. № 302 «О внесении изменений в Порядок определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63». В целях более объективной оценки, ее привязки к количеству и значимости допущенных нарушений осуществлен переход от оценки достижения Показателя деятельности по системе «да – нет» к оценке от нуля до максимально заявленного значения в процентном выражении.

3. В соответствии с приказами Федерального казначейства   
от 12 декабря 2011 г. № 595 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства» и от 12 декабря 2011 г. № 596   
«Об утверждении показателей оценки результативности деятельности УФК по субъектам Российской Федерации» была проведена оценка результативности ТОФК за 2012 год и подготовлены соответствующие аналитические материалы.

4. Подведены итоги конкурса в соответствии с приказом Федерального казначейства от 25 октября 2011 г. № 488 «Об утверждении Положения о конкурсе на звание «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России». Победителями признаны УФК  
по Республике Карелия, УФК по Самарской области и Владимирской областям.

5. Разработан Порядок определения и оценки результатов профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей ТОФК, и проведено его согласование с управлениями ЦАФК.

6. В рамках реализации приказа Федерального казначейства   
от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения   
и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства»:

6.1. Подготовлены и направлены руководству ЦАФК аналитические материалы по результатам шести анкетирований:

представителей ГРБС на состоявшейся 18 декабря 2012 года   
конференции по теме: «Итоги исполнения федерального бюджета   
в 2012 году, особенности исполнения федерального бюджета в 2013 году   
и основные направления бюджетной политики на 2013–2015 годы». Было зарегистрировано 366 участников, из них 86 заполнили и сдали анкеты.   
В анкетах представлены 27 предложений и вопросов по доработке ППО,   
по технической поддержке и по взаимодействию с ТОФК;

представителей ТОФК на состоявшемся 27–28 февраля 2013 года   
расширенном заседании Коллегии Федерального казначейства «Итоги деятельности за 2012 год и основные направления развития Федерального казначейства на 2013 год». На заседании Коллегии было выдано 88 анкет, из них заполнено и сдано 59. По результатам обработки и анализа анкет среднее значение внешней оценки деятельности Федерального казначейства, рассчитанное при использовании 4-балльной системы оценки, составило 3,6 балла. В ряде анкет содержалось 20 замечаний   
и предложений к деятельности Федерального казначейства по доработке   
ППО (в т. ч. ГИС «ГМП»), по финансированию и материальному обеспечению, по методологии, а также по взаимодействию с ЦАФК;

представителей ТОФК на состоявшемся 19–20 июня 2013 года Всероссийском совещании на тему «Вопросы информационно-технического сопровождения и развития прикладного программного обеспечения Федерального казначейства в 2013 году». Было заполнено  
и сдано 67 анкет, из них в 27 содержались замечания и предложения   
по совершенствованию работы Федерального казначейства в целом   
и работы Управления информационных систем и Управления финансовых технологий, в частности;

представителей ТОФК на состоявшемся 28–29 августа 2013 года   
Всероссийском совещании «Правовое сопровождение органов Федерального казначейства». Было сдано 59 заполненных анкет   
для обработки и анализа, в которых было представлено 13 предложений   
и 7 пожеланий к деятельности Юридического управления,   
а также 13 предложений по доработке программы «Федеральное казначейство, аналитический учет и ведение судебной работы»;

представителей ТОФК, финансовых органов субъектов Российской Федерации и органов управления ГВФ РФ на состоявшемся 2–7 сентября 2013 года Всероссийском совещании «Вопросы бюджетного учета  
и формирования бюджетной отчетности». Было сдано 99 заполненных анкет для обработки и анализа, в которых было представлено  
26 предложений по совершенствованию деятельности Федерального казначейства, а также 6 предложений по расширению состава информации   
об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, публикуемой на Официальном сайте Федерального казначейства;

представителей ТОФК на состоявшемся 15–17 октября 2013 года   
Всероссийском совещании на тему «Итоги становления службы специальной связи Федерального казначейства». Была передана для обработки и анализа 81 заполненная анкета, в которых было представлено 28 пожеланий и предложений по совершенствованию работы Федерального казначейства;

представителей ТОФК на проведенном в декабре 2013 года  
совещании по вопросу совершенствования деятельности  
по осуществлению внутреннего контроля. Была представлена для обработки  
и анализа 91 заполненная анкета. В анкетах представлены пожелания  
и предложения по совершенствованию работы ППО «Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства», отражены вопросы, связанные с казначейскими рисками, высказаны предложения  
по проведению проверок и контрольных мероприятий,  
по совершенствованию Стандартов внутреннего контроля Федерального казначейства, совершенствованию методологии оценки эффективности деятельности подразделений и государственных гражданских служащих Федерального казначейства, а также по совершенствованию организации внутреннего контроля и повышению квалификации сотрудников;

6.2. Организована работа по устранению замечаний и отработке предложений, полученных от респондентов в результате проведения указанных анкетирований, осуществляется мониторинг выполнения данной работы, результаты анкетирований размещены на Официальном сайте Федерального казначейства;

6.3. Разработана и утверждена анкета для проведения анкетирования   
на Всероссийском совещании на тему «Вопросы обеспечения органами Федерального казначейства кассового обслуживания исполнения федерального бюджета по расходам», ответственным исполнителем   
по которому является Управление обеспечения исполнения федерального бюджета. Анкетирование проведено, осуществляется анализ полученных результатов;

6.4. Направлены письма в адрес полномочных представителей Президента Российской Федерации по федеральным округам Российской Федерации и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с отчетами о проделанной в 2012 году работе   
по результатам внешней оценки за 2011 год с одновременным запросом оценки деятельности Казначейства России за 2012 год;

6.5. По результатам письменного опроса полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ГРБС с целью оценки деятельности ТОФК  
за 2012 год руководству ЦАФК представлена аналитическая информация. Для оценки УФК был направлен 91 запрос, получено 86 ответов  
на запросы Федерального казначейства (6 ответов полномочных представителей Президента России в федеральных округах Российской Федерации и 80 ответов высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

В адрес ГРБС было направлено 100 запросов. Из них   
в 96 предлагалось высказать свое мнение о работе МОУ ФК в течение 2012 года, в 4 запросах (в адрес ГРБС, расположенных за пределами  
г. Москвы) предлагалось высказать свое мнение о работе УФК по месту обслуживания респондента, получен 81 ответ.

Были получены замечания и предложения по совершенствованию работы Федерального казначейства:

от главных распорядителей средств федерального бюджета – 40;

от полномочных представителей Президента России  
в федеральных округах Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 32;

6.6. Организована работа по устранению замечаний и отработке предложений, изложенных в ответных письмах по внешней оценке   
за 2012 год, и подготовлены ответные письма с соответствующими отчетами о ее результатах в адрес полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ГРБС с одновременным запросом оценки деятельности Казначейства России за 2013 год.

Средняя внешняя оценка деятельности УФК по 4-балльной системе за 2010 год составила 3,37, за 2011 год – 3,64, за 2012 год – 3,83. Оценка МОУ ФК за 2012 год составила 3,52.

7. В соответствии с приказом Федерального казначейства   
от 17 мая 2010 г. № 114 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства» подготовлены аналитические материалы по результатам мониторинга ежеквартальной оценки результативности деятельности отделов управлений ЦАФК.

8. В соответствии с приказом Федерального казначейства   
от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства» подготовлены аналитические материалы   
по результатам мониторинга ежемесячной оценки результативности деятельности сотрудников ЦАФК.

9. Завершено внедрение системы оценки результативности деятельности и внешней оценки во всех 84 ТОФК. Организовано проведение на постоянной основе (один раз в полгода) мониторинга функционирования в ТОФК системы оценки результативности деятельности и системы внешней оценки.

**2.7.7. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства**

Федеральному казначейству на 2013 год сводной бюджетной росписью федерального бюджета были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 32 824,5 млн рублей (без учета бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам), в том числе  
на обеспечение деятельности ЦАФК – 6 798,5 млн рублей, на обеспечение деятельности территориальных органов Федерального казначейства  
24 406,1 млн рублей.

По центральному аппарату расходы на обеспечение деятельности включали:

расходы на оплату труда с учетом начислений – 685,8 млн рублей;

расходы на информационно-техническое обеспечение и обеспечение защиты информации – 6 036,6 млн рублей;

расходы на административно-хозяйственное обеспечение –  
35,0 млн рублей;

на уплату налогов, сборов и иных платежей – 41,1 млн рублей.

По территориальным органам расходы на обеспечение  
их деятельности включали:

расходы на оплату труда с учетом начислений – 17 777,0 млн рублей;

расходы на административно-хозяйственное обеспечение –  
4 201,6 млн рублей;

расходы на информационно-техническое обеспечение и обеспечение безопасности информации – 1 711,7 млн рублей;

на исполнение судебных актов – 1,6 млн рублей;

на уплату налогов, сборов и иных платежей 714,2 млн рублей, в том числе на уплату налога на имущество и земельного налога –  
696,4 млн рублей.

На строительство объектов общегражданского назначения доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 776,6 млн рублей.

На обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих было предусмотрено 146,3 млн рублей.

На компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам ТОФК, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, было предусмотрено 82,9 млн рублей.

На компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях было предусмотрено 3,6 млн рублей.

На ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями,   
и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу   
за ребенком, было предусмотрено 2,4 млн рублей.

На обеспечение деятельности (оказание услуг) федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» было предусмотрено 562,6 млн рублей.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ЦАФК и ТОФК было направлено 35,2 млн рублей.

На содержание специальных объектов – 8,3 млн рублей.

На выплаты независимым экспертам – 2,0 млн рублей.

Кроме того, в 2013 году Министерством финансов Российской Федерации переданы Федеральному казначейству бюджетные ассигнования по публичным нормативным обязательствам в размере 17 489,6 млн рублей на выплаты компенсаций и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации.

Оперативные данные по кассовому исполнению федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» за 2013 год составляют 98,7 процента.

Кроме того, сводной бюджетной росписью федерального бюджета   
на 2013 год Федеральному казначейству предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление финансового обеспечения операций  
по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ОАО «Российская государственная страховая компания» и обществах системы Росгосстраха)» на сумму 1 000,0 млн рублей. При этом кассовые расходы за 2013 год составили 508,5 млн рублей, или 50,9 % от предусмотренных росписью бюджетных ассигнований.

Общие итоги размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства за 2013 год представлены в таблице 11.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 11  **Общие итоги размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства за 2013 год** | | | | | | | |
| **Наименование показателей** | **Торги и другие способы размещения заказов** | **В том числе:** | | | | | |
| **конкурсы** | **аукционы** | | **запрос котировок** | **закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя** | |
| **открытые** | **открытые в электронной форме** | **закрытые** | **без проведения торгов и запросов котировок** | **закупки малого объема** |
| **Федеральное казначейство** | | | | | | | |
| Количество заключенных контрактов и договоров, шт. | 80 524 | 78 | 5 633 |  | 3 023 | 8 262 | 63 528 |
| Суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов, тыс. рублей | 18 764 867 | 6 897 157 | 7 440 388 |  | 499 902 | 2 724 447 | 1 202 973 |
| Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тыс. рублей | 17 546 173 | 6 749 522 | 6 470 824 |  | 398 407 | 2 724 447 | 1 202 973 |
| **в том числе Центральный аппарат Федерального казначейства** | | | | | | | |
| Количество заключенных контрактов и договоров,шт | 75 | 17 | 15 |  | 3 | 7 | 33 |
| Суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов, тыс. рублей | 9 248 107 | 6 788 908 | 2 422 265 |  | 1 100 | 34 545 | 1 289 |
| Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тыс. рублей | 9 046 630 | 6 643 919 | 2 365 779 |  | 1 098 | 34 545 | 1 289 |

**2.7.8. Основные результаты деятельности федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»**

Внедрение системы обеспечения функционирования органов Федерального казначейства через федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее –  
ФКУ «ЦОКР») с целью обеспечения качественного и своевременного оказания специализированных услуг подразделениям Федерального казначейства и внешним контрагентам. Развитие филиальной сети  
ФКУ «ЦОКР» в субъектах Российской Федерации.

В рамках приема на обслуживание обеспечивающих функций деятельности ЦАФК, УФК по г. Москве, Московской области, МОУФК  
в ФКУ «ЦОКР» организовано исполнение государственных контрактов, заключенных на 2013 год, на оказание услуг и приобретение материальных ценностей по:

ЦАФК – в части оказания услуг связи, автотранспортных услуг, коммунальных услуг, эксплуатации и содержания имущества, приобретения материальных ценностей;

УФК по Московской области – в части оказания услуг связи, автотранспортных услуг, эксплуатации и содержания имущества, приобретения материальных ценностей;

формирование документации по обеспечению деятельности  
ФКУ «ЦОКР» в качестве государственного заказчика, размещение заказов   
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и заключение государственных контрактов на реализацию всех обеспечивающих функций ЦАФК, ТОФК Москвы, Московской области и МОУ ФК  
на 2014 (2014–2015) годы;

составление проекта бюджетной сметы на основании обобщенных расчетов расходов на услуги и обеспечение материальными ценностями   
на 2014 год;

формирование бюджетной сметы на основании лимитов бюджетных ассигнований, доведенных Федеральным казначейством,  
в том числе по обеспечивающим функциям, на 2014 год;

ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по исполнению бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР», в том числе   
по обеспечивающим функциям, переданным ФКУ «ЦОКР».

Разработка правовых актов по передаче обеспечивающих функций Федерального казначейства в ФКУ «ЦОКР»:

подготовка приказа Федерального казначейства, утвердившего Устав ФКУ «ЦОКР» в новой редакции;

подготовка приказа Федерального казначейства «Об утверждении порядка взаимодействия центрального аппарата Федерального казначейства, территориальных органов Федерального казначейства, Федерального казенного учреждения „Центр по обеспечению деятельности Казначейства России“ при внедрении системы обеспечения функционирования органов Федерального казначейства через Федеральное казенное учреждение „Центр по обеспечению деятельности Казначейства России“»;

разработка приказа ФКУ «ЦОКР» «Об утверждении регламентов взаимодействия ЦАФК, ТОФК и ФКУ „ЦОКР“ по следующим направлениям: эксплуатация зданий, транспортное обслуживание, обеспечение услугами связи, обеспечение ремонта зданий, обеспечение коммунальными услугами, архивное обеспечение, обеспечение материальными ценностями;

издание приказа, утвердившего Положение об осуществлении закупок в ФКУ «ЦОКР»;

издание приказа, утверждающего порядок проведения правовой экспертизы документов в ФКУ «ЦОКР».

**2.7.9. Федеральное казначейство в системе «Открытое правительство»**

В 2013 году на постоянной основе осуществлялись мероприятия  
по внедрению и развитию системы «Открытое правительство»  
в Федеральном казначействе, в том числе в рамках деятельности созданной в соответствии с приказом Федерального казначейства от 6 августа 2012 г. № 316 Рабочей группы по реализации в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство» (далее – Рабочая группа), основными направлениями деятельности которой являются:

координация и контроль за реализацией принципов и механизмов системы «Открытого правительства» в Федеральном казначействе;

организация и поддержание взаимодействия со структурами «Открытого правительства».

В соответствии с решениями Рабочей группы в 2013 году осуществлены следующие мероприятия:

1. 8 мая 2013 года одобрены подготовленные отчет о проведенной работе по реализации в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство» в 2012 году (далее – Отчет) и перечень вопросов по возникшим проблемам   
и затруднениям в ходе проводимой работы по реализации в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство» (далее – Перечень вопросов).

Указанные документы направлены в Минфин России. Также  
в установленном порядке организовано размещение Отчета на Официальном сайте Федерального казначейства в разделе «Федеральное казначейство в системе “Открытое правительство“».

2. Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации   
от 9 мая 2012 г. № ДМ-П16-2642 и от 12 мая 2012 г. № ИШ-П16-2719  
«О повышении роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органов с предоставлением им права оценки эффективности деятельности соответствующих органов исполнительной власти» осуществлена доработка проекта положения об Общественном совете при Федеральном казначействе, а также его утверждение приказом Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 208.

3. В соответствии с письмом заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеева от 8 июля 2013 г. № 23904-Вх рассмотрены проекты следующих документов:

концепции открытости федеральных органов исполнительной власти;

методики реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти;

методики мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, направлены предложения и замечания Федерального казначейства по указанным проектам документов.

4. На Официальном сайте Федерального казначейства:

в дополнение к созданному в 2012 году разделу «Федеральное казначейство в системе „Открытое правительство“», в 2013 году создан специализированный раздел «Открытые данные» для публикации открытых данных в машиночитаемых форматах, где размещены следующие наборы открытых данных (далее – Наборы данных ФК),   
с учетом требований к публикации наборов данных, условий использования открытых данных и порядка публикации наборов открытых данных, указанных в Методических рекомендациях по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и технических требованиях к публикации открытых данных;

на постоянной основе ведется размещение информации в разделе «Федеральное казначейство» в системе «Открытое правительство», в том числе размещена информация о деятельности Федерального казначейства по развитию конкуренции и созданию благоприятного предпринимательского климата в области размещения заказов.

**2.8. Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

**2.8.1. Совершенствование процессов взаимодействия взыскателей и органов Федерального казначейства**

Организация исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется органами Федерального казначейства в соответствии   
с главой 24.1 Бюджетного кодекса по обращению взыскания на средства бюджетных учреждений – частью 20 статьи 30 [Федерального закона  
от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи  
с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».](consultantplus://offline/ref=4382DCC95115AB87CCB58FDD02133A72ED54209C8353E697D14E6B6E06C017234CEF8818969AF9F6YAD8H)

**Отчет о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты, за 2013 год**

На 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства находилось на исполнении 5 020 исполнительных документов на сумму 2 827 736 тыс. рублей по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений.

По итогам 2013 года в органы Федерального казначейства поступило 84 647 исполнительных документов на сумму 25 115 666,0 тыс. рублей, из них 14 839 (17 %) исполнительных документов на сумму 7 523 790,0 тыс. рублей (29 %) были возвращены без исполнения взыскателям или в суды по основаниям, указанным  
в пунктах 3, 3.1 и 3.2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса.

Таким образом, по итогам 2013 года органами Федерального казначейства было принято к исполнению 69 808 (82 %) исполнительных документов с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 17 591 876,0 тыс. рублей (70 %). С учетом остатка неисполненных исполнительных документов общее количество исполнительных листов, находящихся на исполнении в 2013 году, составило 74 828 на общую сумму 20 419 612,0 тыс. рублей.

В 2013 году федеральными казенными учреждениями было исполнено 70 158 исполнительных листов с общей суммой указанных   
в них денежных средств, равной 14 256 190,0 тыс. рублей.

Процент исполнения судебных актов по итогам 2013 года   
по их числу составил 93 %, а по общей сумме указанных в них денежных средств – 69 процентов.

**Сводные данные о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам казенных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных казенных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты за 2013 года**

На 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства находилось на исполнении 3 790 исполнительных документов на сумму 2 066 052,0 тыс. рублей по денежным обязательствам казенных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных казенных учреждений.

По итогам 2013 года в органы Федерального казначейства поступило 37 867 исполнительных документов с приложенными к ним необходимыми в этом случае документами на общую сумму  
10 147 186,0 тыс. рублей.

Из них 7 733 (20 %) исполнительных документов на сумму 3 793 210,0 тыс. рублей (37 %) были возвращены без исполнения взыскателям или в суды по основаниям, указанным в пунктах 3, 3.1 и 3.2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса.

Таким образом, в 2013 году органами Федерального казначейства было принято к исполнению 30 134 (79 %) исполнительных документов   
с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 6 353 976 тыс. рублей (62 %). С учетом остатка общее количество исполнительных листов, находящихся на исполнении, составило 33 924 на общую сумму 8 420 028,0 тыс. рублей.

В 2013 году казенными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными казенными учреждениями был исполнен 30 341 исполнительный лист с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 5 308 298,0 тыс. рублей.

Таким образом, процент исполнения судебных актов за 2013 год   
по их числу составил 89 %, а по общей сумме указанных в них денежных средств – 63 процентов.

**Сводные данные о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты за 2013 год**

На 1 января 2014 года в органах Федерального казначейства находилось на исполнении 2 743 исполнительных документа на сумму 1 079 025 тыс. рублей по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений.

За 2013 год предъявлено 41 921 исполнительных документов   
на сумму 4 712 590,0 тыс. рублей по денежным обязательствам вышеуказанных учреждений.

Из них возвращено 6 050 (14 %) исполнительных документа   
на сумму 1 704 876 тыс. рублей (36 %). Таким образом, принят   
к исполнению 35 871 (85 %) исполнительный документ на сумму   
3 007 714,0 тыс. рублей (63 %). С учетом остатка количество исполнительных документов составило 38 614 на сумму 4 086 739 тыс. рублей.

Исполнено 35 034 исполнительных документов на сумму   
2 642 700 тыс. рублей.

Таким образом, общее исполнение указанных документов по числу составило 90 %, а по сумме денежных средств – 64 процента.

Таблица 12

**Справочная таблица исполнения судебных актов 2013 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **тип учреждений** | **2013 (шт.)** | **2013 (тыс. руб.)** |
| 1. Остаток на начало отчетного периода | Казенные учреждения субъектов | 5020 | 2 827 735 982,61 |
| 378 | 318 635 880,16 |
| 3412 | 1 747 416 356,58 |
| 8810 | 4 893 788 219 |
| Бюджетные учреждения субъектов | 674 | 287 747 111,96 |
| 384 | 167 152 721,53 |
| 1685 | 624 125 349,55 |
| 2743 | 1 079 025 183,04 |
| **ИТОГО:** | **11553** | **5 972 813 402** |
| 2. Предъявленные исполнительные листы | Казенные учреждения субъектов | 84647 | 25 115 666 370,64 |
| 4909 | 3 141 927 366,08 |
| 32958 | 7 005 258 258,68 |
| 122514 | 35 262 851 995,40 |
| Бюджетные учреждения субъектов | 4754 | 1 997 000 469,60 |
| 11095 | 927 886 533,19 |
| 26072 | 1 787 703 439,22 |
| 41921 | 4 712 590 442,01 |
| **ИТОГО:** | **164 435** | **39 975 442 437** |
| 3. Возвращенные исполнительные листы | Казенные учреждения субъектов | 14839 | 7 523 789 754,26 |
| 1379 | 899 225 335,93 |
| 6354 | 2 893 985 260,52 |
| **22572** | **11 317 000 351** |
| Бюджетные учреждения субъектов | 829 | 883 586 642,27 |
| 1638 | 289 438 644,43 |
| 3583 | 531 851 129,30 |
| **6050** | **1 704 876 416** |
| **ИТОГО:** | **28 622** | **13 021 876 767** |
| 4. Принятые к исполнению исполнительные листы | Казенные учреждения субъектов | 69 808 | 17 591 876 |
| 30 134 | 6 353 976 |
| 35 871 | 3 007 714 |
| **ИТОГО:** | **135 813** | **26 953 565 670** |
| 5. Исполненные исполнительные листы | Казенные учреждения субъектов | 70158 | 14 256 189 675,32 |
| 3539 | 1 819 299 881,50 |
| 26802 | 3 488 998 536,91 |
| **100499** | **19 564 488 094** |
| Бюджетные учреждения субъектов | 3969 | 1 102 260 106,99 |
| 9396 | 648 623 966,69 |
| 21669 | 891 816 348,70 |
| **35034** | **2 642 700 422** |
| **ИТОГО:** | **135 533** | **22 207 188 516** |

**Главные распорядители средств федерального бюджета, формирующие основные показатели отчетности**

За 2013 год можно выделить 4 главных распорядителя средств федерального бюджета, формирующих наибольшие значения показателей по исполнительным документам: Минобороны России,  
ФНС России, МВД России, ФТС России.

Общие показатели, формируемые указанными ГРБС, следующие.

На 1 января 2014 года на исполнении в органах Федерального казначейства находилось 4 279 исполнительных документов на сумму 2 576 889,0 тыс. рублей.

В 2013 году предъявлено 69 502 исполнительных документа   
на сумму 20 215 289,0 тыс. рублей, что составляет 82 % по количеству   
и 80 % по сумме денежных средств от предъявленных исполнительных документов в целом по Российской Федерации.

Возвращено 11 215 исполнительных документов на сумму   
6 363 701 тыс. рублей, что составляет 75 % по количеству и 84 %  
по сумме денежных средств от возвращенных исполнительных документов в целом по Российской Федерации.

Исполнено 58 685 исполнительных документов на сумму   
10 720 609,0 тыс. рублей, или 83 % по количеству и 75 % по сумме денежных средств от исполненных в целом по Российской Федерации.

Минобороны России в 2013 году, как и в предыдущие отчетные периоды, лидирует по следующим показателям:

сумма денежных средств по предъявленным исполнительным документам;

сумма денежных средств по исполненным исполнительным документам.

На 1 января 2014 года подведомственными Минобороны России учреждениями не исполнено 2 196 исполнительных документов  
на общую сумму 1 532 464,0 тыс. рублей.

В 2013 году к лицевым счетам Минобороны России предъявлен 24 871 исполнительный документ на сумму 7 917 803,0 тыс. рублей. Средняя сумма каждого исполнительного документа составила 318 тыс. рублей.

Возвращено без исполнения 5 622 исполнительных документа   
на сумму 2 149 291,0 тыс. рублей. Средняя сумма по каждому возвращенному исполнительному документу составила 382,0 тыс. рублей.

Таким образом, принято к исполнению органами Федерального казначейства 19 249 исполнительных документов на сумму   
5 768 512,0 тыс. рублей. С учетом остатка количество исполнительных документов составило 27 067 на сумму 9 450 267,0 тыс. рублей. Средняя сумма денежных средств по каждому принятому к исполнению исполнительному документу составила 299,0 тыс. рублей.

Исполнено 20 018 исполнительных документов на сумму   
5 693 349 тыс. рублей. Средняя сумма денежных средств по каждому исполненному исполнительному документу составила 284,0 тыс. рублей.

Второе место по количеству исполненных исполнительных документов занимает ФНС России.

На 1 января 2014 года указанным ГРБС не исполнено   
657 исполнительных документов на сумму 746 027,0 тыс. рублей.

В 2013 году к лицевым счетам ФНС России предъявлено   
11 716тисполнительных документов на сумму 5 998 462,0 тыс. рублей.

Возвращено без исполнения 2 532 исполнительных документа   
на сумму 2 039 995,0 тыс. рублей.

Таким образом, принято к исполнению органами Федерального казначейства 9 184 исполнительных документа на сумму   
3 958 467,0 тыс. рублей. С учетом остатка количество исполнительных документов составило 12 373 на сумму 6 744 489,0 тыс. рублей.

Исполнено 9 427 исполнительных документов на сумму  
2 553 351,0 тыс. рублей.

На третьем месте по количеству исполненных исполнительных документов находится ФТС России.

На 1 января 2014 года ФТС России не исполнено 1 053 исполнительных документа на сумму 68 062 тыс. рублей.

В 2013 году к лицевым счетам ФТС России предъявлено 27 189 исполнительных документов на сумму 2 163 709,0 тыс. рублей.

Возвращено без исполнения 1 588 исполнительных документов  
на сумму 544 678,0 тыс. рублей.

Таким образом, к исполнению органами Федерального казначейства принят 25 601 исполнительный документ на сумму 1 619 030,0 тыс. рублей. С учетом остатка количество находящихся  
на исполнении исполнительных документов составило 28 242 на сумму 2 231 769,0 тыс. рублей.

Исполнено 25 080 исполнительных документов на сумму 1 638 892,0 тыс. рублей.

Четвертое место по количеству исполненных исполнительных документов занимает МВД России.

На 1 января 2014 года указанным ГРБС не исполнено  
373 исполнительных документа на сумму 230 337 тыс. рублей.

В 2013 году к лицевым счетам МВД России предъявлено   
5 726 исполнительных документов на сумму 4 135 316,0 тыс. рублей.

Возвращено без исполнения 1 473 исполнительных документа   
на сумму 1 629 737,0 тыс. рублей.

Таким образом, принято к исполнению органами Федерального казначейства 4 253 исполнительных документа на сумму   
2 505 579,0 тыс. рублей. С учетом остатка количество исполнительных документов составило 6 099 на общую сумму 4 365 653,0 тыс. рублей.

Исполнено 4 160 исполнительных документов на сумму   
835 017,0 тыс. рублей.

В рамках перехода на кассовое обслуживание в органы Федерального казначейства государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством разработаны предложения по внесению дополнений в главу 24.1 Бюджетного кодекса, касающихся организации исполнения судебных актов о взыскании средств с внебюджетных фондов.

В целях обеспечения контроля исполнения требований исполнительных документов, предусматривающих обращение взысканий на средства бюджетных и автономных учреждений в сентябре 2013 года подписан совместный приказ с Федеральной службой судебных приставов (далее – ФССП).

До принятия совместного приказа пилотными УФК проведен мониторинг о применении в работе совместных писем Федерального казначейства и ФССП от 1 марта 2011 г. .№ 12/01-4162-АП/42-7.4-05/9.3-137, от 27 декабря 2011 г. № 12/01-31846-АП/42-7.4-05/9.3-832, проведены рабочие встречи с представителями Управлений ФССП  
по субъектам Российской Федерации в целях обсуждения проекта приказа.

После принятия совместного приказа осуществлен правовой мониторинг реализации совместного приказа, на основании которого   
в ФССП направлены предложения по внесению изменений в совместный приказ, которые поддержаны ФССП. В настоящее время ФССП  
в рабочем порядке направило проект приказа о внесении изменений.

Также в целях порядка учета и хранения органами Федерального казначейства исполнительных документов были внесены изменения   
в приказ Федерального казначейства от 9 июня 2012 г. № 230. Данные изменения были внесены, в том числе, и с учетом положений Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» и касались формы уведомления учредителя должника – бюджетного учреждения в случае неисполнения им исполнительного документа в течение трех месяцев.

**2.8.2. Защита интересов Федерального казначейства и его территориальных органов в судебных органах в 2013 году**

В рамках проводимой Федеральным казначейством и его территориальными органами (далее – Казначейство России) в 2013 году работы по защите своих интересов в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, а также у мировых судей представители Казначейства России приняли участие в рассмотрении 738 дел.

Количество предъявленных к Казначейству России требований, вытекающих из осуществляемых им функций, а также требований   
в возмещение вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия), требований о взыскании денежных средств, в связи   
с неисполнением обязательств по договорам, государственным контрактам, а также требований, связанных с прохождением государственной гражданской службы, составило 470 дел. Для сравнения указанный показатель за 2012, 2011, 2010 годы составил – 591, 690, 858 дел соответственно.

Сумма предъявленных в денежном выражении требований составила более 834 096,0 тыс. рублей.

Всего за 2013 год сотрудники юридической службы Федерального казначейства приняли участие более чем в 9,1 тыс. судебных заседаниях   
по делам, связанным с представлением интересов Казначейства России.

По результатам рассмотрения исков (заявлений), предъявленных   
к Казначейству России, вынесены решения об удовлетворении заявленных требований: по 39 делам об обжаловании действий (бездействия) органов Федерального казначейства; по 6 делам, связанным с прохождением государственной гражданской службы;  
по 2 делам о взыскании денежных средств, связанных с неисполнением обязательств по договорам, государственным контрактам, и по 2 делам  
о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органа Федерального казначейства.

Сравнение указанного показателя за 2010, 2011, 2012 годы указывает на снижение количества удовлетворенных требований  
к органам Федерального казначейства.

По итогам 2013 года сумма, взысканная с органов Федерального казначейства, по всем делам составила 1 131,0 тыс. рублей. Для сравнения указанный показатель за 2012, 2011, 2010 годы составил 1 616,0, 3 469,0 и 1 748,0 тыс. рублей соответственно.

Основными видами взысканий по всем категориям дел, из которых складывается практически вся общая сумма взыскания, являются: судебные расходы; выплаты в соответствии с трудовым законодательством и законодательством о государственной гражданской службе; выплаты в счет причинения вреда здоровью и имуществу, причиненного вследствие дорожно-транспортных происшествий,  
и выплаты по договорам/государственным контрактам. Их соотношение представлено в таблице 13.

Таблица 13

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **За что взыскано** | **Процентное соотношение в общей сумме взыскания** |
| 1 | Выплаты, предусмотренные в соответствии с трудовым законодательством и законодательством о государственной гражданской службе | 46,8 % |
| 2 | Оплата ущерба, причиненного ДТП | 29,6 % |
| 3 | Оплата по договорам/госконтрактам | 12,4 % |
| 4 | Судебные расходы (включая государственную пошлину) | 9,1 % |

По итогам 2013 года количество обращений органов Федерального казначейства в арбитражные суды и суды общей юрисдикции   
с требованиями как имущественного, так и неимущественного характера,   
с целью защиты своих прав и законных интересов составило  
122 обращения. Общая сумма требований, предъявленных органами Федерального казначейства, составила 44 659,2 тыс. рублей.

За отчетный период Арбитражными судами и судами общей юрисдикции, включая мировых судей, рассмотрено 77 дел,  
по результатам рассмотрения которых были вынесены решения  
по 57 делам, содержащим требования имущественного характера,  
и по 20 делам, содержащим требования неимущественного характера. Сумма удовлетворенных требований органов Федерального казначейства по всем делам составила 16 172,4 тыс. рублей.

**2.8.3. Результаты функциональной деятельности Юридического управления Федерального казначейства и юридических отделов территориальных органов Федерального казначейства за 2013 год**

В 2013 году в рамках реализации мероприятий Стратегической карты Федерального казначейства была создана информационно-правовая база «Правовые акты Федерального казначейства».

В 2013 году Юридическим управлением подготовлены приказы Федерального казначейства:

от 21марта 2013 г. № 55 «Об утверждении Порядка систематизации документов, размещаемых в информационно-правовой базе „Правовые акты Федерального казначейства“»;

от 5 июля 2013 г. № 138 «О реализации в Федеральном казначействе постановления Правительства Российской Федерации»;

от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»;

от 17 декабря 2013 г. № 297 «О порядке проведения правовой экспертизы документов, поступающих в юридический отдел территориального органа Федерального казначейства»;

от 3 декабря 2013 г. № 276 «О вводе в эксплуатацию информационно-правовой базы „Правовые акты Федерального казначейства“ в Федеральном казначействе и его территориальных органах»;

от 10 декабря 2013 г. № 27н «О Порядке опубликования  
и вступления в силу приказов Федерального казначейства, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися  
в государственной регистрации».

В соответствии с нормами Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов  
и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, в 2013 году Юридическим управлением Федерального казначейства была проведена антикоррупционная экспертиза 29 проектов нормативных правовых актов Федерального казначейства, направляемых на государственную регистрацию в Минюст России.

По заключениям Минюста России в указанных проектах нормативных правовых актов Федерального казначейства не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

**3. Результаты реализации основного мероприятия 7.1 «Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы**

**Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»**

В 2013 году в соответствии с Детализированным планом работ   
по реализации в 2013 году Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС «Электронный бюджет»), одобренного Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 22 ноября 2012 г. (протокол № 10) осуществлены проектирование  
и разработка следующих технологических подсистем ГИС «Электронный бюджет» (далее – технологические подсистемы):

подсистема обеспечения интеграции, ведения реестров   
формуляров;

подсистема обеспечения информационной безопасности;

подсистема обеспечения юридической значимости электронных документов.

В результате создания технологических подсистем обеспечено создание единой интеграционной платформы для подсистем системы «Электронный бюджет», обеспечено применение единых   
бизнес-процессов, правил, реестров, классификаторов и формуляров, создание единой технологии отражения в учете операций   
финансово-хозяйственной деятельности, создание единой технологии обеспечения юридической значимости электронных документов, а также создание единых средств управления и разграничения доступа пользователей к подсистемам ГИС «Электронный бюджет».

В рамках выполнения мероприятий по разработке технологических подсистем:

обеспечено проведение открытого конкурса и заключен государственный контракт от 9 января 2013 г. № УИС-01/2013   
на выполнение работ (оказание услуг) по созданию подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, подсистемы обеспечения информационной безопасности и подсистемы обеспечения юридической значимости электронных документов;

выполнена разработка и проведены испытания прототипа технологических подсистем, которые обеспечили демонстрацию соответствия программных продуктов, используемых для разработки технологических подсистем и (или) необходимых  
для их функционирования (далее – Базисное ПО) требованиям  
к программному обеспечению ГИС «Электронный бюджет», корректность взаимодействия между собой компонентов Базисного ПО;

разработан документ «Детализированные функции подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, подсистемы обеспечения информационной безопасности и подсистемы обеспечения юридической значимости электронных документов ГИС «Электронный бюджет»;

обеспечена передача неисключительных прав на Базисное   
ПО для проведения опытной эксплуатации технологических подсистем системы «Электронный бюджет»;

сформированы основные проектные решения по программным компонентам технологических подсистем с учетом решений   
по использованию компонентов Базисного ПО для их разработки, разработан и утвержден комплект технорабочей документации  
для технологических подсистем;

осуществлена разработка технологических подсистем, проведены предварительные приемочные испытания технологических подсистем,   
а также разработана эксплуатационная документация для технологических подсистем.

В целях управления требованиями к ГИС «Электронный бюджет» обеспечено ведение взаимоувязанных требований к технологическим подсистемам в автоматизированной системе управления требованиями, обеспечивающей хранение, анализ и создание связей между ними.

Проведена демонстрация возможности применения технологических подсистем для реализации бизнес-процессов  
по составлению и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а также разработаны технические требования для создания первой очереди подсистемы учета и отчетности в части обеспечения централизованного составления и представления отчетности  
об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  
и бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) учреждений.

В рамках комплексного проектирования ГИС «Электронный бюджет» разработаны и утверждены следующие технические задания   
для функциональных подсистем второй очереди: техническое задание   
на подсистему бюджетного планирования, техническое задание   
на подсистему управления расходами, техническое задание  
на подсистему управления денежными средствами.

**4. Результаты реализации основного мероприятия 7.2 «Создание централизованных или «облачных» технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости» Государственной программы**

**Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»**

В части развития и централизации информационной инфраструктуры Федерального казначейства, в особенности инфраструктуры ГИС «Электронный бюджет», выделяются следующие значимые мероприятия, обеспечивающие бесперебойное функционирование:

1. Уплотнение операционного трафика между центрами обработки данных Федерального казначейства с целью снижения затрат  
на передачу данных и ускорения информационного взаимодействия, достигнуто значение показателя уплотнения операционного трафика, равное 77 % сжатия от исходного трафика, что позволило отказаться  
от значительного увеличения в новом государственном контракте арендуемой пропускной способности каналов связи.

В целях реализации комплекса государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в 2013 году проводилось пилотирование процессов виртуализации на базе 3 пилотных УФК как первый шаг   
к централизации и единой виртуальной инфраструктуре.

В процессе реализации проекта созданы масштабируемые гибкие программно-аппаратные комплексы платформы виртуализации аппаратных ресурсов с возможностью дальнейшего масштабирования.

Применение технологий виртуализации позволило повысить показатели надежности и отказоустойчивости ИТ-инфраструктуры в целом при помощи использования кластеров высокой доступности   
с применением распределенного планировщика ресурсов.

**5. Результаты реализации основного мероприятия 7.5 «Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы**

**Введение в эксплуатацию и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации (**[**www.budget.gov.ru**](http://www.budget.gov.ru)**)**

Основным направлением создания открытой части единого портала бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал бюджетной системы) в 2013 году являлось обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

В 2013 году Федеральным казначейством проведен открытый конкурс ФК2013/УИС/ОК–17, по результатам которого был заключен государственный контракт от 2 декабря 2013 г. № УИС–36/2013   
на выполнение работ по разработке открытой части Единого портала бюджетной системы Российской Федерации.

Разработка единого портала бюджетной системы осуществляется   
на основе тестовой версии портала, разработанной Минфином России   
и опубликованной по доменному имени [www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru).

В декабре 2013 года на тестовой версии единого портала бюджетной системы размещены ссылки на Реестр субсидий федерального бюджета ([www.budget.gov.ru/budget/subsidies\_registry](http://www.budget.gov.ru/budget/subsidies_registry))  
и Реестр контрактов, заключенных заказчиками ([www.budget.gov.ru/ budget/contracts\_registry](http://www.budget.gov.ru/%20budget/contracts_registry)).

В 2013 году осуществлена разработка уточненных технических требований к открытой части единого портала бюджетной системы Российской Федерации (далее – Уточненные технические требования). Уточненные технические требования прошли согласование   
в управлениях ЦАФК и доработаны по результатам согласования.

В состав уточненных технических требований вошли 6 частей общим объемом около 1500 листов, в которых уточняются:

состав аналитических отчетов для каждой из витрин данных портала;

процедуры взаимодействия с внешними системами;

спецификации страниц и рубрик портала;

требования к аппаратному обеспечению и состав необходимых лицензий базисного и дополнительного базисного ПО;

требования к комплексу средств защиты;

состав ролей редакторского персонала.

В 2013 году были начаты работы по разработке ППО Единого портала бюджетной системы.

**II. Основные направления деятельности Федерального казначейства на среднесрочную перспективу (2014–2017 годы)**

**1. В рамках Основного мероприятия 2.1 «Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства» Государственной программы**

**1.1. Формирование нормативной правовой базы, направленной   
на реформирование системы бюджетных платежей**

При реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года, утвержденной приказом Минфина России от 29 августа 2013 г. № 227 (далее – Концепция), необходимо внести изменения в действующие нормативные правовые акты, в том числе в федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации акты Минфина России и Казначейства России.

Федеральным казначейством разработан план нормотворческой работы по реализации Концепции, включающий перечень нормативных правовых актов, требующих издания или изменения в целях реализации Концепции, который будет учтен при разработке совместного плана нормотворческой работы Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства.

При разработке предложений по внесению изменений  
в нормативные правовые акты необходимо предусмотреть:

уточнение перечня счетов, которые обслуживает Банк России;

определение положения о системе бюджетных платежей;

создание условий для осуществления Федеральным казначейством эмиссии платежных карт;

наделение Федерального казначейства полномочиями агента валютного контроля;

определение и закрепление полномочий на разработку   
и утверждение требований к форматам электронных документов;

закрепление новых функций Федерального казначейства посредством внесения изменений в Положение о Федеральном казначействе.

**1.2. Создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований   
в органах Федерального казначейства**

**Создание и функционирование централизованной бухгалтерии**

В настоящее время в секторе государственного управления Российской Федерации насчитывается порядка 300 тыс. учреждений. Каждое из этих учреждений обеспечивает ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и формирование бухгалтерской (бюджетной) отчетности, что требует наличия как специалистов соответствующей квалификации, так и соответствующего технологического обеспечения.

В то же время, учитывая в большинстве своем централизованный, унифицированный характер применяемой методологии, целесообразной является централизация функций ведения учета и формирования отчетности.

Подобная централизация должна обеспечить снижение как материальных, так и трудовых затрат. Кроме того, это позволит сконцентрировать внимание на основных направлениях деятельности учреждений.

Безусловно, данная задача относится к высокому уровню сложности, требует решения значительного числа методологических, технологических и организационных вопросов и должна быть разделена   
на несколько этапов. Первым и самым важным этапом является построение модели централизованного ведения учета и формирования отчетности в рамках федерального бюджета. Результаты в дальнейшем могут быть перенесены на другие публично-правовые образования,  
а также бюджетные, автономные учреждения и иные организации.

**2.** **В рамках Основного мероприятия 2.3 «Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса и формирование бюджетной отчетности» Государственной программы**

**2.1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса**

**2.1.1.** **Повышение качества кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации  
и муниципальных образований**

В 2014 году предусматривается осуществление следующих мероприятий, направленных на повышение качества кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации   
и муниципальных образований и осуществление учета операций   
со средствами неучастников бюджетного процесса:

разработка и издание приказа Федерального казначейства   
о порядке учета органами Федерального казначейства операций   
со средствами иных неучастников бюджетного процесса;

разработка универсального документа, обеспечивающего приемку-передачу показателей, подлежащих учету на лицевых счетах, открытых   
в органах Федерального казначейства;

согласование проекта приказа Минфина России «Об утверждении порядка перечисления остатков средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных казенных учреждений) с соответствующих счетов территориальных органов Федерального казначейства, открытых   
в учреждениях Центрального банка Российской Федерации  
в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами казенных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных казенных учреждений),  
в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты),  
а также их возврата на указанные счета»;

стандартизация вариантов кассового обслуживания: разработка матрицы подвариантов кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

проведение анализа результатов применения нового механизма предоставления межбюджетных трансфертов в целях оценки экономического эффекта на основании данных отчета (код ф. 0531888);

разработка «дорожной карты» по открытию в органах Федерального казначейства лицевых счетов получателям бюджетных средств субъекта Российской Федерации, находящимся за пределами территории субъектов Российской Федерации и осуществляющим операции с бюджетными средствами на счетах, открытых им  
в кредитных организациях;

**2.1.2. Совершенствование процедур кассового обслуживания исполнения федерального бюджета и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса**

В 2014 году Федеральное казначейство продолжит работу, направленную на совершенствование процедур кассового обслуживания исполнения федерального бюджета и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса, в том числе осуществление ряда мероприятий, направленных на:

обеспечение унификации и прозрачности казначейских технологий по расходам;

обеспечение реализации реорганизационных мероприятий органов государственной власти и федеральных государственных учреждений;

реализацию механизма доведения до ГРБС сводной информации   
о показателях исполнения бюджета по подведомственным учреждениям;

внедрение механизма «Автосанкционирование» в ТОФК при осуществлении кассовых выплат, не требующих представления документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств;

обеспечение осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;

совершенствование координации деятельности ТОФК в части установленных полномочий по обеспечению кассового обслуживания федерального бюджета по расходам.

**2.1.3. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства**

В рамках реализации Стратегической карты Казначейства России   
на 2014–2018 годы в целях повышения качества кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации Федеральному казначейству предстоит:

реализовать механизм направления инкассовых поручений Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в электронном виде органами Федерального казначейства в Банк России;

обеспечить реализацию механизма управления средствами   
на единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

**2.1.4. Разработка и внедрение механизма осуществления электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств на основании универсальной формы документа-основания**

В связи с успешным проведением в 2013 году эксперимента   
по электронному санкционированию оплаты денежных обязательств Федерального казначейства как получателя бюджетных средств принято решение о продолжении работы в 2014 году по внедрению механизма осуществления электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств на основании универсальной формы документа-основания по следующим направлениям:

утвердить универсальную форму документа-основания;

обеспечить транзакционность и юридическую значимость электронного документооборота в рамках подтверждения возникновения денежного обязательства получателя бюджетных средств;

разработать правила формирования платежного документа клиента на основании электронного документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства получателя бюджетных средств;

провести внедрение механизма электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств на базе пилотных органов Федерального казначейства;

разработать «дорожную карту» по внедрению механизма электронного санкционирования в промышленную эксплуатацию   
по итогам его пилотирования.

**2.1.5. Разработка механизма доведения в электронном виде   
ГРБС до высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение**

В целях повышения качества кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оптимизации информационного взаимодействия между органами Федерального казначейства, ГРБС, высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральным казначейством  
в 2014 году планируется осуществление следующих мероприятий:

проведение анализа реквизитного состава соглашения   
о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

проведение анализа соглашений по группам (видам) межбюджетных трансфертов;

разработка унифицированных электронных форм указанных соглашений;

проведение работы, направленной на обеспечение транзакционности и юридической значимости электронного документооборота в рамках процесса заключения соглашения;

подготовка предложений по включению в реестр соглашений сведений о соглашении о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,  
и постановке на их основании на учет бюджетного обязательства.

**2.1.6. Разработка механизма доведения в электронном виде   
ГРБС до федеральных учреждений соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания и самого государственного задания**

В 2014 году в рамках указанного мероприятия планируется:

проведение анализа реквизитного состава соглашения   
о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения федеральными учреждениями государственного задания и самого государственного задания;

проведение предварительной классификации государственных заданий;

разработка унифицированной электронной формы указанного соглашения;

проведение работы, направленной на обеспечение транзакционности и юридической значимости электронного документооборота в рамках процесса заключения соглашения  
и утверждения ГРБС бюджета государственного задания.

**2.1.7. Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

В 2014 году продолжится работа, направленная на стимулирование кредитных организаций к участию в реализации механизма обеспечения наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления, а также по организации мероприятий, направленных на обеспечение наличными денежными средствами  
и денежными средствами, предназначенными для обеспечения расчетов, организаций, лицевые счета которым открыты в финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

**2.1.8. Совершенствование механизма финансового обеспечения полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации**

В 2014 году предусматриваются организационные мероприятия, направленные непосредственно на взаимодействие избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с органами Федерального казначейства.

На базе ряда органов Федерального казначейства запланировано проведение эксперимента по перечислению из федерального бюджета межбюджетных трансфертов избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в пределах суммы, необходимой для оплаты   
их денежных обязательств.

По итогам проведения указанного эксперимента с 1 января 2015 года планируется повсеместный перевод избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обслуживание в органы Федерального казначейства.

**2.1.9. Развитие мониторинга и анализа данных государственных информационных систем**

На 2014 год в Казначействе России предполагается дальнейшее развитие мониторинга и анализа данных в государственных информационных системах, в рамках которого планируется осуществление мероприятий по повышению качества данных  
в государственных информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство.

**2.1.10. Совершенствование механизма предоставления  
из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение**

Основными направлениями являются:

широкомасштабное внедрение нового механизма предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам;

разработка «сквозного» нового механизма предоставления межбюджетных трансфертов (федеральный бюджет – бюджет субъекта Российской Федерации – местный бюджет);

реализация в режиме «пилотирования» применения нового механизма предоставления межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе объектов ФАИП;

**2.2.** **Обеспечение прозрачности и доступности информации   
о государственном секторе и общественных финансах**

**2.2.1.** **Разработка учетной модели Федерального казначейства   
в рамках функционирования новой системы бюджетных платежей**

Одним из основных мероприятий, связанных с созданием новой системы бюджетных платежей, является обеспечение внедрения   
и функционирования единого банковского счета Казначейства России. Единый банковский счет Казначейства России представляет собой совокупность счетов, открытых органам Федерального казначейства, посредством которых осуществляются операции по поступлениям   
и выплатам денежных средств организаций сектора государственного управления, а также иных организаций.

При этом Концепцией реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года предусмотрена разработка отдельного нормативного правового акта, регламентирующего порядок ведения бухгалтерского учета операций, проводимых в рамках функционирования единого банковского счета Казначейства России.

В соответствии с утвержденным Планом мероприятий Федерального казначейства по реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года разработка проекта порядка ведения бухгалтерского учета должна быть осуществлена Федеральным казначейством в срок не позднее 31 марта 2015 года.

Проект указанного порядка ведения бухгалтерского учета предполагает утверждение плана счетов бухгалтерского учета   
и инструкции по его применению. Кроме того, требуется разработать отдельные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок применения первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, а также порядок составления бухгалтерской отчетности  
о кассовом обслуживании бюджетов публично-правовых образований  
и иных организаций, лицевые счета которым открываются в органах Федерального казначейства.

Проектом порядка ведения бухгалтерского учета предполагаются следующие основные принципы построения учетной модели Федерального казначейства:

расширение состава учетных показателей, включаемых в состав номера счета бухгалтерского учета, например, включение в номер счета бухгалтерского учета уникального кода клиента органа Федерального казначейства;

построение структуры счетов бухгалтерского учета по образцу построения счетов бухгалтерского учета в кредитных организациях.

**2.2.2. Информированность о состоянии государственного сектора Российской Федерации**

В последние годы Правительство Российской Федерации  
и Минфин России на основании данных, представляемых Федеральным казначейством, имеют высокую степень информированности  
о состоянии сектора государственного управления Российской Федерации, его доходах и расходах, активах и обязательствах. Указанная информация является своевременной и достоверной.

В то же время публично-правовые образования исполняют  
не только бюджет, но и выступают учредителями или собственниками многих юридических лиц (государственные унитарные предприятия, государственные корпорации, акционерные общества). Финансовое положение указанных юридических лиц оказывает влияние   
на бюджет публично-правовых образований и решения, принимаемые органами государственного управления.

Таким образом, в настоящее время востребованной является   
не только информация об исполнении бюджетов, но и информация   
по всему государственному сектору, которая консолидирует в себе показатели сектора государственного управления и показатели хозяйствующих субъектов, принадлежащих государству.

В этой связи важной задачей является обеспечение получения Федеральным казначейством бухгалтерской отчетности ГУП, государственных корпораций, акционерных обществ и иных юридических лиц, собственником которых является государство.

**2.2.3. Развитие государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление»)**

Концепцией развития ГАС «Управление» предусмотрен ряд работ   
на 2014 год. В соответствии с функциональными требованиями   
к модернизации ГАС «Управление», представленными Минэкономразвития России в IV квартале 2013 года, Федеральным казначейством запланированы мероприятия на 2014 год по модернизации ГАС «Управление», включающие в себя:

1. Разработку 5 новых информационных панелей  
(по функциональным постановкам Минэкономразвития России),  
а именно:

– мониторинг бюджетных инвестиций;

– мониторинг качества взаимодействия органов государственной власти с гражданами и бизнесом;

– мониторинг количественных показателей реестра федерального имущества и основных статей доходов и расходов правообладателей – федеральных органов исполнительной власти;

– мониторинг социально-экономического положения и достижения ключевых индикаторов программ развития Дальнего Востока;

– региональные финансы;

2. Доработку информационных панелей 2012–2013 гг.   
(по функциональным постановкам Минэкономразвития России). Доработка всех информационных панелей осуществляется в части детализации ключевых показателей, а также расширения состава отчетов, доступных пользователям;

3. Разработка и эксплуатация мобильного решения   
ГАС «Управление».

Кроме того, будут продолжены работы, проводившиеся  
в 2013 году, по интеграции с информационными системами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с планом-графиком интеграции на 2014 год (20 информационных систем), а также сопровождение и эксплуатация ГАС «Управление».

Запланированы работы по обеспечению сбора показателей   
от региональных органов исполнительной власти (более 150 показателей) в рамках реализации задачи мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации   
от 7 мая 2012 г. № 596–606, а также комплексного мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации(моногородов) в соответствии  
с поручением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г.  
№ ИШ-П16-7915.

Будут продолжены работы по доведению типового регионального решения ГАС «Управление» до субъектов Российской Федерации, выбравших его использование в качестве способа интеграции   
с ГАС «Управление».

Для наиболее эффективного обеспечения работ ГАС «Управление» продолжит действие «горячая линия» технической поддержки   
ГАС «Управление», Федеральным казначейством запланировано проведение технических семинаров.

**2.2.4. Обеспечение функционирования и развития Официального сайта в сети Интернет для размещения информации  
о государственных (муниципальных) учреждениях**

В I квартале 2014 года в рамках исполнения Приказа   
№ 86н планируется предоставление возможности размещения  
на Официальном сайте информации о годовой бухгалтерской отчетности с учетом изменений нормативно-правовой документации, вступающих  
в силу с 2013 года в соответствии с приказами Минфина России  
от 26 января 2012 г. № 138н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» и № 139н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н».

Для органов, осуществляющих полномочия учредителя, будет реализована возможность формирования своей подведомственной сети организаций, а также возможности мониторинга размещаемых   
на Официальном сайте сведений по сети подведомственным учреждений.

Во втором квартале 2014 года на официальном сайте ГМУ планируется реализовать возможность формирования, согласования, утверждения и доведения государственных заданий ГРБС ФБ до своих подведомственных учреждений. Таким образом, будет обеспечена транзакционность при доведении государственных заданий федеральным учреждениям.

Кроме того, в 2014 году, с целью повышения доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, дизайн Официального сайта ГМУ будет адаптирован под различные целевые аудитории: потребители государственных (муниципальных) услуг; государственные (муниципальные) учреждения; органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя; органы государственной власти, органы местного самоуправления; финансовые органы; контролирующие органы. Для каждой целевой аудитории будет выделен раздел, с набором функций и сервисов, реализованных  
на официальном сайте ГМУ.

**2.2.5. Ведение Реестра соглашений**

Ведение реестра соглашений и размещение его на едином портале бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

С 1 января 2014 года указанная норма реализована путем применения действующих инструментов учета бюджетных обязательств.

На этапе постановки на учет органом Федерального казначейства бюджетного обязательства, возникшего из соглашения о предоставлении субсидий, осуществляется выгрузка информации и документов  
по каждому соглашению в Реестр соглашений, размещенный на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

**2.2.6. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля**

В целях обеспечения прозрачности и доступности информации  
о государственном секторе и общественных финансах в 2014 году Казначейством России будет продолжена реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование взаимодействия   
с органами Росфиннадзора.

В рамках совершенствования указанного взаимодействия между Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и Федеральным казначейством предполагается расширить действующее в настоящее время соглашение о сотрудничестве, в том числе с учетом опыта информационного взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Органы Федерального казначейства с учетом высокой степени автоматизации выполнения своих функций и полномочий готовы обеспечивать передачу   
в органы Росфиннадзора информации, необходимой для осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, предусмотренных Бюджетным кодексом, в том числе  
в структурированных форматах, с использованием информационных систем Федерального казначейства.

Также в 2014 году предполагается стандартизировать взаимодействие территориальных органов Федерального казначейства   
и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, в том числе путем включения необходимых требований об организации такого взаимодействия и о перечнях передаваемой информации в соглашение, запланированное к заключению между центральными аппаратами указанных федеральных служб.

Разрабатываемое соглашение о сотрудничестве должно обеспечить передачу документов и сведений по следующим основным направлениям:

представление органами Федерального казначейства информации   
о выявленных в ходе санкционирования операций нарушениях бюджетного законодательства;

представление результатов мониторинга бюджетных обязательств, осуществляемого Казначейством России для обеспечения возможности принятия необходимых мер Росфиннадзором;

согласование планов контрольной деятельности Казначейства России и Росфиннадзора в отношении территориальных органов Федерального казначейства;

информационное взаимодействие в части обеспечения Федерального казначейства сведениями по результатам проверок, проведенных органами Росфиннадзора в органах Федерального казначейства.

Предлагаемые направления совершенствования взаимодействия органов Росфиннадзора и Казначейства России позволят повысить эффективность функционирования финансовой системы Российской Федерации в целом, а также обеспечить осуществление государственного финансового контроля на уровне, соответствующем задачам, поставленным Правительством Российской Федерации.

Также с учетом изменения полномочий Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства в части осуществления государственного финансового контроля и сложившейся практики предполагается в 2014 году заключить между Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством соглашение  
об информационном взаимодействии в новой редакции, учитывающей изменения Бюджетного кодекса, внесенные Федеральным законом  
от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Заключение вышеуказанных соглашений о сотрудничестве   
и информационном взаимодействии с органами государственного контроля позволит решить следующие задачи:

1. Расширить сотрудничество с органами государственного финансового контроля в части обмена информацией, необходимой  
для осуществления контрольных полномочий, в том числе предусмотренных Бюджетным кодексом:

осуществлять информационный обмен в структурированных форматах, с использованием информационных систем Федерального казначейства;

обеспечивать оперативное представление заинтересованным органам полной и достоверной информации об общественных финансах;

2. Создать условия для снижения дублирования контрольных мероприятий, осуществляемых в органах Федерального казначейства органами государственного контроля и Федеральным казначейством;

3. Обеспечить своевременное получение достоверной информации   
о результатах контрольных мероприятий, проводимых органами государственного контроля в органах Федерального казначейства.

**2.3. Реформирование системы бюджетных платежей**

**2.3.1. Развитие системы бюджетных платежей**

Реформирование системы бюджетных платежей является приоритетной стратегической задачей Федерального казначейства, определенной Государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», а также Концепцией реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года, утвержденной приказом Минфина России от 29 августа 2013 г. № 227.

Реформирование системы бюджетных платежей предусматривает повышение эффективности управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и осуществления операций в секторе государственного управления, в том числе построение единого банковского счета Казначейства России.

В рамках данного направления планируется открытие органам Федерального казначейства банковских счетов, функционирующих  
по принципу корреспондентского счета банка, с использованием кода участника расчетов, аналогичного банковскому идентификационному коду, с поэтапным закрытием счетов, открытых в настоящее время территориальным органами Федерального казначейства в учреждениях Банка России и в кредитных организациях. Таким образом, значительное количество операций преобразуется во «внутриказначейские»,  
что позволит сократить сроки распределения поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов и отражения поступлений на лицевых счетах администраторов доходов.

Важным направлением реформирования системы бюджетных платежей является проведение мероприятий по совершенствованию механизмов управления ликвидностью единого банковского счета Казначейства России. Федеральным казначейством будет рассматриваться модель функционирования счетов в режиме пула ликвидности, который предусмотрен в рамках реализации мероприятий по развитию платежной системы Банка России.

Одной из стратегических задач Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года является внедрение современных и эффективных платежных технологий  
в деятельность организаций сектора государственного управления,  
в том числе повышающих доступность безналичных платежей. Федеральным казначейством предусмотрено создание новых электронных платежных сервисов на базе ГИС ГМП, а также создание условий для осуществления расчетов с организациями сектора государственного управления с использованием мобильных переводов, электронных денежных средств, платежных карт.

Значительный потенциал представляет собой использование  
при осуществлении платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации расчетов в форме перевода денежных средств  
по требованию получателя денежных средств (прямого дебета). Федеральное казначейство при разработке механизмов прямого дебета планирует использовать в качестве инструмента текущего исполнения установленных обязанностей инкассовые поручения и платежные требования, которые в настоящее время выступают инструментом принудительного исполнения установленных обязанностей.

Одним из значимых направлений Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года является развитие ГИС ГМП – важнейшего элемента в инфраструктуре электронного правительства, который обеспечивает упрощение процедуры  
и сокращение сроков оказания предоставляемых организациям  
и гражданам государственных и муниципальных услуг, снижение административных издержек для граждан и организаций, связанных  
с получением государственных и муниципальных услуг, а также возможность предоставления государственных и муниципальных услуг  
в электронном виде.

В рамках данного направления Федеральное казначейство планирует реализацию следующих мероприятий:

актуализацию нормативных правовых актов, регламентирующих взаимодействие участников с ГИС ГМП;

внедрение портального решения ГИС ГМП для отдельных категорий участников и его интеграция с единым порталом бюджетной системы Российской Федерации;

создание сервиса предварительных начислений на основе реестра доходных источников бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

проведение работ по интеграции ГИС ГМП с функциональными подсистемами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части организации юридически значимого документооборота  
и получения информационно–аналитической отчетности.

Результатом реализации указанных мероприятий станет качественно новый уровень взаимодействия гражданского общества, бизнеса и государства, в том числе оперативность и удобство получения государственных и муниципальных услуг, а также осуществления бюджетных платежей.

Отдельным направлением развития системы бюджетных платежей является минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления. Минимизация наличного денежного обращения возможна при полноценном обеспечении альтернативными наличным денежным платежам способами осуществления расчетов организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Казначейства России, в том числе с использованием платежных карт.

Мероприятия, запланированные в рамках данного направления, позволят обеспечить вступление Федерального казначейства  
в платежные системы Visa и MasterCard в статусе принципиального участника, что предоставит гражданам возможность осуществлять оплату государственных (муниципальных) услуг, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетной системы Российской Федерации, в безналичном виде с использованием платежных карт.

Федеральное казначейство будет выступать эмитентом  
и эквайером платежных карт, в том числе осуществляя функции стандартного эквайринга и эквайринга в области электронной коммерции для организаций сектора государственного управления.

**2.3.2. Развитие Государственной информационной системы   
о государственных и муниципальных платежах**

В рамках развития электронных платежных технологий Федеральным казначейством предусмотрено создание новых электронных платежных сервисов на базе ГИС ГМП, а также создание условий для осуществления расчетов с организациями сектора государственного управления с использованием мобильных переводов, электронных денежных средств и платежных карт.

Значительный потенциал представляет собой использование при осуществлении платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации расчетов в форме перевода денежных средств по требованию получателя денежных средств (прямого дебета). Федеральное казначейство при разработке механизмов прямого дебета планирует использовать инкассовые поручения и платежные требования, которые  
в настоящее время выступают инструментом принудительного исполнения установленных обязанностей, в качестве инструмента текущего исполнения установленных обязанностей.

Одним из значимых направлений, предусмотренных Концепцией, является развитие ГИС ГМП – важнейшего элемента в инфраструктуре электронного правительства, который обеспечивает упрощение процедуры и сокращение сроков оказания предоставляемых организациям и гражданам государственных и муниципальных услуг, снижение административных издержек для граждан и организаций, связанных с получением государственных и муниципальных услуг,  
а также возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В рамках данного направления Федеральное казначейство планирует реализацию следующих мероприятий:

актуализацию нормативных правовых актов, регламентирующих взаимодействие участников с ГИС ГМП;

внедрение портального решения ГИС ГМП для отдельных категорий участников и его интеграция с единым порталом бюджетной системы Российской Федерации;

проведение работ по интеграции ГИС ГМП с реестром доходных источников бюджетов бюджетной системы Российской Федерации   
и с функциональными подсистемами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части организации юридически значимого документооборота и получения информационно-аналитической отчетности;

создание сервиса предварительных начислений на основе реестра доходных источников бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

интеграцию ГИС ГМП с Федеральным платежным шлюзом.

ГИС ГМП – это уникальная система, потенциал применения которой чрезвычайно широк. Результатом ее полномасштабного использования станет качественно новый уровень взаимодействия гражданского общества, бизнеса и государства, в том числе оперативность и удобство получения государственных и муниципальных услуг, а также осуществления бюджетных платежей. Отдельным направлением развития системы бюджетных платежей является минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления. Минимизация наличного денежного обращения возможна при полноценном обеспечении альтернативными наличным денежным платежам способами осуществления расчетов организаций, лицевые счета которым открыты в ТОФК, в том числе  
с помощью платежных карт.

На 2014 год в Казначействе России предполагается дальнейшее развитие мониторинга и анализа данных в государственных информационных системах, в рамках которого планируется осуществление мероприятий по повышению качества данных  
в государственных информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство.

Мероприятия, запланированные в рамках данного направления, позволят обеспечить вступление Федерального казначейства  
в платежные системы Visa International и MasterCard WorldWide в статусе принципиального участника, что предоставит гражданам возможность осуществлять оплату государственных (муниципальных) услуг, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетной системы Российской Федерации, в безналичном виде   
с использованием платежных карт.

Федеральное казначейство будет выступать эмитентом  
и эквайером, осуществляющим функции стандартного эквайринга  
и эквайринга в области электронной коммерции, обеспечив возможность приема органами государственной власти к оплате платежных карт.

**2.4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации**

**2.4.1. Совершенствование процесса прогнозирования  
и кассового планирования средств федерального бюджета**

В рамках совершенствования процесса прогнозирования  
в 2014 году составление и ведение Кассового плана будет осуществляться по новому порядку, в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н. Все прогнозные данные  
в соответствии с установленными формами будут направляться  
в Федеральное казначейство с использованием информационных систем Министерства финансов Российской Федерации.

В процессе прогнозирования будут участвовать все главные администраторы бюджетных средств, что позволит повысить качество прогнозирования и, как следствие, положительно повлияет на качество управления ликвидностью бюджетных средств.

Кроме того, одной из важнейших перспективных задач Федерального казначейства является совершенствование процесса кассового планирования и прогнозирования в рамках Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года.

Переход к единому банковскому счету Казначейства России обеспечит возможность таргетирования остатков денежных средств  
на нем, а также позволит более эффективно использовать избыточную ликвидность для получения дохода в рамках операций управления временно свободными остатками средств.

Для реализации указанной задачи в период до 2017 года необходимо разработать Кассовый план Казначейства России, который позволит осуществить консолидацию кассовых планов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На данном этапе в процесс прогнозирования и кассового планирования будут привлечены все участники (и неучастники) бюджетного процесса Российской Федерации.

Одним из направлений деятельности Федерального казначейства   
в 2014 году, в рамках развития механизмов управления ликвидностью ЕКС, будет разработка методик определения мгновенной, краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной ликвидности ЕКС,  
а также определение возможностей их применения для моделирования ликвидности.

В Федеральном казначействе должен быть создан механизм мониторинга остатков на ЕКС на основании Кассового плана Казначейства России.

В 2014 году перед Федеральным казначейством стоит задача   
по разработке прототипа механизма прямого дебета ЕКС. Данный механизм широко применяется в мире и позволяет значительно повысить эффективность и качество кассового обслуживания исполнения бюджета, в том числе сократить сроки проведения платежей. Безусловным участником работ, планируемых к проведению в рамках разработки данного прототипа, является Центральный Банк и его территориальные подразделения. Совместно с Банком России Федеральному казначейству предстоит разработать и согласовать основные направления оптимизации структуры ЕКС, а также определить возможность и параметры внутридневного кредитования ЕКС.

**2.4.2. Совершенствование механизма размещения средств федерального бюджета**

В целях реализации Федерального закона от 7 мая 2013 г.  
№ 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации  
в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части закрепления состава операций по управлению остатками средств  
на едином банковском счете Казначейства России подготовлено  
и утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2013 г. № 887 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121».

Данное постановление предусматривает передачу функций   
по проведению расчетов по договорам банковского депозита бирже, привлеченной для проведения размещения средств, что будет способствовать увеличению периодичности и разнообразия сроков размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах.

Запуск данного механизма запланирован в 2014 году. В результате внедрения нового механизма Федеральное казначейство получит возможность использования сложившихся эффективных рыночных финансовых инструментов при управлении бюджетными средствами, что в конечном итоге создаст условия для повышения эффективности управления остатками средств федерального бюджета, сформирует дополнительную возможность для повышения ликвидности единого банковского счета Казначейства России.

В рамках совершенствования управления бюджетными рисками   
и в целях обеспечения безусловной сохранности размещаемых средств, Федеральное казначейство совместно с Минфином России и Банком России разрабатывает механизм осуществления операций по управлению остатками средств на едином банковском счете Казначейства России  
в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо  
с кредитными организациями.

В рамках нового механизма средства федерального бюджета будут размещаться в кредитных организациях под обеспечение ценных бумаг – облигаций федерального займа. Причем круг кредитных организаций, имеющих доступ к такому постоянному финансовому ресурсу, как временно свободные остатки средства федерального бюджета, будет значительно расширен. Если в настоящее время в депозитных аукционах принимают участие 36 кредитных организаций, то планируется расширение до 200. Данный механизм Федеральное казначейство планирует запустить в 2014 году.

**2.5. Обеспечение функционирования и развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства**

**2.5.1. Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства**

Развитие информационных систем и технологий Федерального казначейства направленно на повышение открытости бюджетной системы Российской Федерации и расширение области автоматизации управления общественными финансами за счет предоставления универсальных web-сервисов клиентам.

В рамках развития СУФД основными направлениями в части улучшению и оптимизации функций являются:

обеспечение выгрузки из СУФД-портал остальных документов клиентов в формате ТФФ;

включение в документооборот между защищенным контуром   
и открытым клиентом, который имеет лицевой счет, обслуживающийся   
в защищенном контуре, оставшегосяперечня отчетов и документов   
по данному лицевому счету в СУФД-портал в случае отсутствия в них сведений, содержащих государственную тайну;

реализация документооборота между закрытым контуром одного региона и открытым контуром другого региона в части документов  
по доведению бюджетных данных в случае отсутствия в них сведений, содержащих государственную тайну;

реализация функционала на настройке параметров автоматического импорта информационных сообщений (произвольных документов).

Инфраструктурные направления:

переход к использованию интеграционной транспортной системы, включающей сервисную шину, при взаимодействии между компонентами информационных систем Федерального казначейства  
(ИС ФК), между ИС ФК и/или государственными информационными системами (ГИС), оператором которых является Федеральное казначейство.

Цель перехода на использование интеграционной транспортной системы – обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов и технологических регламентов по соблюдению регламентных сроков и качеству информационного взаимодействия УФК, МОУ ФК   
и ЦАФК при эксплуатации ППО «АС ФК»,а также между всеми ИС ФК   
и ГИС, оператором которых является Федеральное казначейство,   
в условиях роста функциональности ИС и ГИС, роста объемов документооборота и появления новых информационных потоков.

Задача интеграционной транспортной системы – заменить файловый обмен и обмен с применением FTP между экземплярами  
АС ФК, установленными в органах Федерального казначейства, а также обеспечить взаимодействие АС ФК и централизованных ИС ФК посредством web-сервисов.

Одновременно, продолжится работа по отказу от использования системы электронного документооборота (СЭД). В результате планируется обеспечить стандартизацию и унификацию информационного взаимодействия ТОФК с клиентами, повысить оперативность и качество обмена информацией, исключить необходимость доработки и сопровождения двух систем (СУФД и СЭД), обладающих одинаковой функциональностью.

При реализации единой системы управления НСИ, используемой   
в Федеральном казначействе, на технологиях MDM планируется обеспечить единый подход к процессам ведения НСИ во всех системах Федерального казначейства, а также стандартизации и унификации принципов и подходов к взаимодействию различных систем в части ведения, распространения и использования НСИ. В результате должна быть повышена оперативность доступа к справочным данным, достоверность и качество НСИ, снижена стоимость ведения НСИ.

В рамках первой очереди создания НСИ будут обеспечены централизованный сбор и ведение 33 справочников  
и их централизованное распространение в ИС ФК. При создании системы НСИ ФК должны быть разработаны процедуры синхронизации справочников ПУБП, РУБП, НУБП, СПЗ и ПГМУ в единый справочник, который должен стать прототипом единого реестра организаций сектора государственного управления.

В контексте разработки технологии централизованного расчета заработной платы основным направлением развития ППО «Аксиок.Net» является его перевод на web-технологии.

Необходимость развития ППО «Аксиок.Net» обусловлена следующим:

новыми задачами, поставленными перед Федеральным казначейством, решение которые без перехода на новую платформу невозможно, а именно – централизация расчета заработной платы;

устаревшей клиент-серверной архитектурой ППО «Аксиок.Net».

Необходимым условием для решения указанных задач  
в ППО «Аксиок.Net» является его перевод на новую технологию  
и архитектуру. В случае ППО «Аксиок.Net» была выбрана трехзвенная архитектура с технологией WEB-приложений (Аксиок.web).

Новая технология позволит:

осуществить централизацию расчета и учета любого комплекса задач;

получать в ЦАФК оперативно любую необходимую информацию;

вести учет в единой централизованной базе данных, находящейся  
в ЦАФК;

снизить стоимость обслуживания и сопровождения ППО «Аксиок.Net»;

уменьшить затраты на оборудование, необходимое для установки ППО «Аксиок.Net» на каждом рабочем месте в ЦАФК и ТОФК.

В 2014 году будет продолжена работа по созданию СЭХД.  
В рамках СЭХД планируется реализовать единое информационное пространство всех электронных образов документов, обеспечить стабильные объемы оперативных информационных баз систем Федерального казначейства, а также решить задачи оперативной аудируемости за счет сведения в единый архив всех значимых документов операционной деятельности.

Также в 2014 году планируется выполнить значительный объем работ по разработке функционала СПТО, а именно функционал:

планирования и мониторинга деятельности Федерального казначейства, в котором будет обеспеченна возможность ведения планов деятельности Федерального казначейства;

оценки деятельности Федерального казначейства, который обеспечит возможность автоматизации 4-уровневой оценки деятельности Федерального казначейства.

Будут выполнены доработки, снижающие нагрузку на сотрудников ТОФК, а также планируется разработать подсистему СПТО, обеспечивающую анализ данных по главе 100 «Федеральное казначейство».

В части технологии автосанкционирования в рамках основных направлений дальнейшего развития планируется осуществить расширение перечня типовых выплат, для которых применяется технология (например, в рамках обслуживания внебюджетных фондов),  
а также обеспечить распространение справочника среди клиентов (передача справочника в СУФД и в ППО клиентов).

Основные задачи по развитию сайта ГМУ на 2014 год связаны  
с обеспечением требований приказа Минфина России  
от 23 сентября 2013 г. № 98н (далее – Приказ № 98н) и повышением качества размещенных сведений.

В соответствии с Приказом № 98н вводится дополнительная ответственность учредителей по контролю размещения сведений учреждениями. Для учреждений вводится ряд новых требований  
по размещению дополнительной информации о наличии лицензий, аккредитации, плана финансово-хозяйственной деятельности в разрезе источников финансового обеспечения, доведения государственного задания и субсидий.

С целью исполнения требований Приказа № 98н на сайте будет введено новое полномочие «Учредитель» и разработан личный кабинет для Учредителей. В личном кабинете учредителя будут размещены удобные средства контроля подведомственной сети, от учредителя будет требоваться сформировать свою подведомственную сеть учреждений.

Данное изменение по формированию сети учреждений позволит заменить сеть учреждений, которая собиралась ручными методами  
(в т. ч. через запросы в Минфин России), на эталонную сеть, сформированную самими учредителями. Работа через учредителей сделает процесс размещения сведений более управляемым и позволит повысить качество сведений и статистики.

Для повышения качества данных в 2014 году предусмотрены разработка и применение некоторых видов автоматизированного контроля, предусматривающих перекрестную сверку сведений, внесенных учреждениями, с информацией учредителей, реестром ЕГРЮЛ и с классификаторами форм собственности.

В рамках развития Официального сайта закупок предусмотрено дальнейшее развитие функционала в части обеспечения исполнения требований Закона № 223-ФЗ (Реестр договоров, заключенных  
по результатам проведения закупок отдельными видами юридических лиц), а также в части Закона № 44-ФЗ.

В перспективе на период до 2017 года для развития информационных систем и повышения качества их функционирования планируется уделить особое внимание стратегические направления  
в области ИТ, в полной мере необходимо учитывать имеющиеся  
в Федеральном казначействе компетенцию и опыт в практическом применении информационных технологий и достигнутые к настоящему времени результаты. В долгосрочной перспективе эти методы  
в совокупности с новыми подходами позволят вывести информационно-техническую инфраструктуру на качественно новый уровень, обеспечив эффективное решение текущих задач поставленных перед Федеральным казначейством, заложив необходимый потенциал развития  
и масштабирования для решения новых задач, обусловленных возложением на Федеральное казначейство новых функций  
и тенденциями развития ИТ.

Достижение поставленных целей планируется осуществлять  
в рамках следующих направлений развития ИТ:

создание новых и развитие существующих ИС;

создание динамичной ИТ-инфраструктуры;

обеспечение непрерывности предоставления ИТ–сервисов;

развитие системы обеспечения информационной безопасности;

совершенствование ИТ-управления.

Реализация мероприятий по направлениям развития информационных систем и повышения качества их функционирования базируется на следующих основополагающих принципах:

развитие существующих и создание новых информационных систем в Федеральном казначействе должно проходить в тесной интеграции с технологическими подсистемами ГИС «Электронный бюджет»;

максимальное использование существующего кадрового потенциала и аппаратно-программных ресурсов эксплуатируемых ИС  
с учетом вопросов эффективности их использования, развития  
и интеграции в единое информационное пространство Федерального казначейства;

стандартизация и унификация использование готовых стандартизованных технологий, типовых решений при создании  
и развитии информационных систем Федерального казначейства;

опережающее развитие информационно-технической инфраструктуры, архитектуры и технологий. Информационные системы должны не только обеспечивать решение текущих задач Федерального казначейства, но и быть рассчитаны «с опережением»  
для удовлетворения перспективных потребностей органов Федерального казначейства и клиентов Федерального казначейства в ИТ-сервисах;

при развитии и создании ИС должна обеспечиваться возможность их интеграции в единое информационное пространство Федерального казначейства вне зависимости от архитектурных различий  
и используемых технологий;

интеграция с внешними системами – информационно-техническая инфраструктура Федерального казначейства должны взаимодействовать и интегрироваться с другими ИС сферы управления общественными финансами;

эргономичность и техническая эстетика – обеспечение удобства работы пользователей путем постоянного улучшения эргономических характеристик ИС, в том числе пользовательских интерфейсов;

надежность и безопасность – при создании и развитии информационных систем должны предусматриваться организационно-технические решения и мероприятия, обеспечивающие требуемый уровень надежности их функционирования и соблюдение требований  
в части информационной безопасности;

Одной из основных целей деятельности Федерального казначейства является оптимизация процессов на базе современных технологий. Это позволит без увеличения трудозатрат и численности сотрудников повысить уровень качества сервисов для клиентов Федерального казначейства. Осуществить мероприятие по оптимизации процессов деятельности и развития ИС должна разработка модели развития и типового сопровождения информационных систем, стандартизация и автоматизация процессов работы. Важными мероприятиями для всего Федерального казначейства станут модернизация центров обработки данных и создание гибкой  
и масштабируемой системы «облачных» вычислений. Систематизация  
и унификация программно-аппаратных комплексов позволит организовать их сопровождение по единым требованиям, а в будущем – перенести в ведомственное «облако».

Также необходимо оптимизировать работоспособность  
и обеспечить требуемое качество работы по средствам проведения мероприятий по централизации ИТ-процессов таких критически важных сервисов, как:

Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации  
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));

Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации  
о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/));

Государственная информационная система о государственных  
и муниципальных платежах (ГИС ГМП);

Государственная автоматизированная система «Управление»;

Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

После проведения оптимизации работы ИТ-сервисов Федеральным казначейством планируется автоматизация данных процессов в СУЭ  
и создание ситуационного центра. Это поможет снизить эксплуатационные расходы, а также позволит реализовать предоставление сервисов с одинаковым уровнем качества и обеспечить их автоматизацию в СУЭ в любом регионе России.

В период с 2014 по 2017 годы планируются дальнейшие модернизация и развитие официального сайта Федерального казначейства. Предполагается включить функции адаптации  
для современных мобильных устройств, упрощения структуры информации и адаптации ее под нужды целевой аудитории с учетом новых стандартов и требований. В соответствии с последними рекомендациями Правительства Российской Федерации будет доработан раздел «Открытое правительство», появится больше открытых данных, подготовленных для работы внешних информационных систем. Внешний вид и принципы наполнения сайтов ЦАФК и ТОФК будут унифицированы, что упростит использование сайтов клиентами Федерального казначейства, гражданами, профессиональным сообществом и другими группами посетителей.

Нельзя не отметить необходимость развития информационных сервисов Федерального казначейства на период до 2016 года, следует остановиться на реализации новых требованиях к управлению ИТ  
в органах государственной власти. Внедрение новой системы управления позволит повысить прозрачность планирования и контроля реализации мероприятий по информатизации, исключить дублирование функций, сократить время на принятие и согласование решений, снизить риски неэффективной или неуспешной реализации проектов, повысить качество предоставления информационных сервисов пользователям ИС Федерального казначейства.

**2.5.2. Развитие системы информационной безопасности Федерального казначейства**

Развитие сервисов Удостоверяющего центра Федерального казначейства:

– обеспечить выполнение требований регуляторов в части защиты каналов связи между компонентами Удостоверяющего центра (ТОФК – ЦА ФК);

– обеспечить разработку и внедрение системы централизованного ведения реестра сертификатов ключей электронной подписи выданных Удостоверяющим центром (включающую в себя, в том числе функции по учету соглашений о присоединении к Регламенту УЦ).

Создание условий обеспечивающих признание юридической силы электронных документов использующихся в бюджетном процессе (в том числе, требования к информационным системам, условиям обработки  
и техническому оснащению рабочих мест оснащенных средствами электронной подписи).

Разработка нормативных документов:

– порядка применения электронной подписи в Федеральном казначействе;

– порядка наделения полномочиями по подписанию электронных документов, их прекращения и проверки вышеуказанных полномочий.

Создание первой очереди централизованной системы управления полномочиями и доступом к информационным ресурсам Федерального казначейства.

Развитие методологической основы и обеспечение регламентации по отдельным направлениям работы, с привлечением накопленных МЦЗИ и отдельными ТОФК компетенций:

– разработка индивидуальных правовых актов регламентирующих организацию режима секретности, порядок допуска лиц к сведениям составляющим государственную тайну при их назначении на должности в Федеральном казначействе, порядок выезда секретоносителей  
за границу;

– разработка правовых актов регламентирующих организацию работ по защите ключевых систем информационной инфраструктуры (КСИИ), защиту информации ограниченного распространения  
при ее обработке на объектах информатизации.

С целью минимизации количества операций пользователей  
при использовании ИТ-сервисов обеспечить проведение анализа информационной инфраструктуры центрального аппарата Федерального казначейства на предмет возможности ее сегментирования, выделения общедоступного, открытого и конфиденциального сегментов сети.

Развитие средств, форм и методов документальной связи,  
в том числе, обеспечивающих возможность обмена закрытой информацией вне зависимости от каналов связи и способов передачи информации.

Обеспечение постановки на «боевое» дежурство новой системы специальной документальной связи в качестве резервной.

**2.6. Формирование методологии систематизации  
и кодирования технико-экономической и социальной информации  
в социально-экономической области**

**2.6.1. Основные направления на 2014 год по формированию методологии систематизации и кодировании технико-экономической  
и социальной информации в социально-экономической области  
для создания единой информационной среды**

В целях формирования методологии систематизации  
и кодирования технико-экономической и социальной информации  
в социально-экономической области, а также создания единой информационной среды и обеспечения межведомственной координации деятельности в указанной сфере основными направлениями деятельности Федерального казначейства будут являться:

– обеспечение утверждения (одобрения) Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров  
и информационных ресурсов;

– принятие нормативных правовых актов, необходимых  
для реализации Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, в том числе разработка проекта федерального закона, регулирующего вопросы систематизации и кодировании информации  
в Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации о порядке создания, ведения, изменения  
и применения общероссийских классификаторов, реестров  
и информационных ресурсов;

– внесение изменений в нормативные правовые акты, направленных  
на исключение избыточных требований к заявителям о предоставлении сведений и документов об объектах и субъектах правоотношений;

– разработка Концепции создания единой информационной среды  
в сфере систематизации и кодирования информации на основе Концепции создания единой системы справочников и классификаторов, используемых в государственных и муниципальных информационных системах;

– разработка Концепции единой информационной системы административно-территориального деления Российской Федерации;

– разработка предложений по созданию государственного регистра населения в соответствии с Концепцией создания системы персонального учета населения Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 9 июня 2005 г. № 748-р, при необходимости с внесением предложений по ее изменению и дополнению;

– разработка проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в нормативные правовые акты, использующие ОКВЭД, ОКДП, ОКПД, ОКУН, ОКП, в связи с переходом на новые редакции ОКВЭД2 и ОКПД2;

– обеспечение межведомственной координации деятельности  
в сфере систематизации и кодирования технико-экономической  
и социальной информации в социально-экономической области в части пунктов Плана мероприятий, предусмотренных на 2014 год;

– создание единой информационной системы, обеспечивающей ведение и актуализацию справочников, реестров и классификаторов   
(далее – Система). С учетом мероприятий, отраженных в Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов предусмотрено создание Системы  
в два этапа. Первый этап (2014–2015 годы) предполагает проектирование, создание и интеграцию Системы с информационными ресурсами, ведение которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти. Второй этап (2015–2017 годы) предусматривает развитие и интеграцию Системы с информационными ресурсами региональных и муниципальных органов государственной власти, ответственных за ведение этих ресурсов.

**2.7. Совершенствование деятельности Федерального казначейства**

**2.7.1. Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой**

В 2014 году в целях оптимизации состава клиентов Банка России Федеральное казначейство продолжит осуществление мероприятий  
по переводу счетов, открытых на счете № 40116, из подразделений Банка России в кредитные организации.

В целях обеспечения сохранности бюджетных средств Федеральным казначейством совместно с Банком России будут разработаны требования к кредитным организациям, которые могут быть отобраны территориальными органами Федерального казначейства  
для заключения контрактов на оказание услуг по обслуживанию счетов  
на счете № 40116.

**2.7.2. Оптимизация функциональной деятельности Федерального казначейства**

В рамках оптимизации функциональной деятельности Федерального казначейства планируются мероприятия по:

– выявлению внутренних резервов для оптимизации внутренних функциональных процессов Федерального казначейства;

– определению и ранжированию процессов, приоритетных  
для модернизации, предложений по их изменению;

– внедрению изменений в процессы Федерального казначейства;

– анализу проведенных изменений.

**2.7.3. Разработка перспективной организационной функциональной модели Федерального казначейства**

В целях разработки перспективной организационной функциональной модели Федерального казначейства планируется осуществление следующих мероприятий:

– проведение классификации функций ЦАФК;

– подготовка предложений по делегированию отдельных функций  
и полномочий Федерального казначейства специализированным ТОФК подведомственным учреждениям);

– подготовка предложений по централизации и передаче функций органов Федерального казначейства специализированным ТОФК (учреждениям, находящимся в ведении Федерального казначейства);

– разработка перспективной организационно-функциональной модели Федерального казначейства в условиях делегирования  
и централизации отдельных функций и полномочий Федерального казначейства.

**2.7.4. Развитие механизмов контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства**

Одним из перспективных направлений развития на среднесрочную перспективу 2014–2017 годов является дальнейшее совершенствование механизмов и отдельных элементов осуществления контрольно-аудиторской деятельности Федерального казначейства. Прежде всего, планируется расширение сферы применения предварительного   
дистанционного контроля по ключевым направлениям деятельности   
с использованием современных информационных технологий.

В рамках решения задачи развития механизмов внутреннего контроля продолжается совершенствование ведомственной правовой базы по вопросам осуществления внутреннего контроля и внутреннего аудита.

С учетом внесенных в 2013 году изменений в Бюджетный кодекс, регламентирующих вопросы внутреннего финансового контроля  
и внутреннего аудита, осуществляемых главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета, в 2014 году запланировано внесение изменений в Положение о внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе, учитывающих особенности осуществления внутреннего финансового контроля  
и внутреннего финансового аудита, предусмотренных данным нормативным правовым актом.

В 2014 году будет завершено совершенствование технологий внутреннего контроля, предусмотренных Стандартом внутреннего контроля Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2012 г. № 164. Помимо изменений, связанных с установлением Правительством Российской Федерации порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, комплекс запланированных изменений предполагает также:

корректировку понятийного аппарата, предусмотренного правовым актом в соответствии с новой редакцией Положения о внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе;

регламентацию вопросов разработки и применения Типового перечня рискоемких документов, процессов и операций, в отношении которых целесообразно проведение контрольных мероприятий, единого для всех территориальных органов Федерального казначейства;

исключение необходимости осуществления дополнительных процедур внутреннего контроля в случае наличия в применяемом  
в ТОФК ППО автоматических процедур контроля процессов и операций;

дополнительную регламентацию вопросов оформления результатов осуществления внутреннего контроля и их реализации,  
а также подготовки необходимой отчетности.

Необходимо отметить, что эффективная реализация предлагаемых подходов к осуществлению руководством и сотрудниками органов Федерального казначейства внутреннего контроля в части самоконтроля и контроля по подчиненности невозможна без дополнительной автоматизации процедур и операций, предусмотренных Стандартом внутреннего контроля Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2012 г. № 164. В этой связи, на 2014 год запланирован комплекс мероприятий  
по автоматизации процедур, регламентированных указанным правовым актом.

Кроме того, в соответствии с решениями, принятыми в 2013 году,  
по итогам внедрения Стандартов внутреннего контроля и внутреннего аудита, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями  
при осуществлении контрольной деятельности, утвержденных приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253 (в ред. от 14 ноября 2013 г.), предполагается продолжить совершенствование данного документа с учетом практики его применения и необходимости обеспечения в 2015 году перехода к осуществлению 100 % контрольных мероприятий Федерального казначейства в формате камеральных  
и двухэтапных (комбинированных) проверок. Одновременно, предполагается включение в указанные Стандарты процедуры интегральной оценки деятельности территориального органа Федерального казначейства по итогам рассмотрения результатов контрольных мероприятий, назначенных центральным аппаратом Федерального казначейства.

Также, с учетом постоянного изменения функций и полномочий органов Федерального казначейства в плановом периоде предполагается актуализация типовых программ проверки деятельности ТОФК, а также перечней возможных (основных) нарушений при осуществлении  
их деятельности.

В развитие указанных технологий, в целях повышения оперативности последующего контроля наиболее рискоемких направлений деятельности ТОФК, в 2014 году будет продолжена реализация мероприятий по стандартизации осуществления автоматизированного оперативного контроля деятельности территориального органа Федерального казначейства. Указанный документ разрабатывается для использования контрольно-аудиторскими подразделениями органов Федерального казначейства при организации и проведении контрольных мероприятий в органах Федерального казначейства по исполнению функций и осуществлению полномочий  
в установленной сфере деятельности.

В ходе применения данного документа предполагается унифицировать принципы и подходы контрольно-аудиторских подразделений и руководства органов Федерального казначейства  
к порядку осуществления такого вида контроля в целях организации своевременного получения информации о наличии нарушений, обеспечения возможности оперативного их устранения, выявления  
и снижения казначейских рисков по итогам оперативных камеральных проверок, проводимых контрольно-аудиторскими подразделениями.

Указанным правовым актом предполагается установление:

– единых принципов разработки и формирования показателей последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля;

– порядка осуществления последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля и оформления его результатов;

– порядка рассмотрения результатов последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля;

– порядка применения показателей последующего оперативного внутреннего автоматизированного контроля в ходе осуществления камеральных проверок.

Внедрение данного документа в системе органов Федерального казначейства позволит решить задачи обеспечения оперативного информирования руководства органов Федерального казначейства  
о наличии нарушений в целях своевременного принятия управленческих решений и обеспечения «обратной связи» по итогам их исполнения, ориентировать контрольные мероприятия на максимальную проверку деятельности органов Федерального казначейства наиболее рискоемких направлений, оценить эффективность существующих процедур внутреннего контроля. Кроме того, применение последующего оперативного контроля на постоянной основе позволит минимизировать использование «контактного» внутреннего контроля и аудита, а также расширить практику осуществления дистанционного контроля.

Одновременно, Федеральное казначейство является участником государственных программ Российской Федерации и, в этой связи, одной из первоочередных на 2014 год является задача внедрения Порядка управления реализацией Государственных программ в Федеральном казначействе. Также в целях повышения эффективности реализации данного документа на 2014 год запланировано проведение комплекса мероприятий по автоматизации предложенных технологий управления, как на уровне центрального аппарата Федерального казначейства,  
так и в его территориальных органах. Учитывая необходимость осуществления комплексной оценки ведомственного правового акта,  
в части его соответствия потребностям Федерального казначейства  
в регламентации вопросов управления реализацией государственных программ, практики его применения в Федеральном казначействе  
и его территориальных органах, а также итогов автоматизации соответствующих технологий в 2014–2015 годах предполагается  
на постоянной основе осуществлять мониторинг применения указанного документа и обеспечить его актуализацию (при необходимости).

В 2014 году предполагается осуществить последовательный переход к проведению комбинированных (двухэтапных) проверок, которые составят 50 % от всех предусмотренных планом контрольной деятельности мероприятий, а в 2015 году плановый показатель по таким мероприятиям составит 100 процентов. Дальнейшее развитие контрольно-аудиторской деятельности в направлении дистанционного контроля позволит повысить их качество за счет увеличения выборки документов, времени на проверку, сокращения контактов проверяющих  
с проверяемыми, а также оптимизировать бюджетные расходы  
на организацию и проведение мероприятий.

**2.7.5. Финансовое обеспечение деятельности Федерального казначейства**

Федеральному казначейству на 2014 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 33 168,5 млн рублей, в том числе:

– на оплату труда работников ЦАФК –752,8 млн рублей;

– на иные выплаты работникам ЦАФК – 11,7 млн рублей;

– на оплату труда работников ТОФК – 18 638,0 млн рублей;

– на иные выплаты работникам ТОФК – 119,2 млн рублей;

– на обеспечение функций ЦАФК и ТОФК – 11 825,3 млн рублей;

– на обеспечение деятельности ФКУ «ЦОКР» – 836,6 млн рублей;

– на строительство объектов общегражданского назначения –  
818,3 млн рублей;

– на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих – 47,8 млн рублей;

– на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам территориальных органов Федерального казначейства, расположенных   
в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях –  
106,9 млн рублей;

– на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, – 1,4 млн рублей;

– на ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями,   
и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу   
за ребенком, –2,5 млн рублей.

**2.7.6. Внедрение системы обеспечения функционирования органов Федерального казначейства через ФКУ «ЦОКР»**

Обслуживание всех обеспечивающих функций деятельности Федерального казначейства ЦАФК, УФК по г. Москве, УФК  
по Московской области, МОУ ФК в ФКУ «ЦОКР» (за исключением начисления оплаты труда и других выплат) предполагает:

исполнение государственных контрактов, заключенных  
на 2014 год на оказание услуг и приобретение материальных ценностей;

формирование документации по обеспечению деятельности ФКУ «ЦОКР» в качестве государственного заказчика, размещение заказов  
на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и заключение государственных контрактов на оказание всех обеспечивающих функций ЦАФК, УФК по г. Москве, по Московской области и МОУ ФК на 2015 (2015–2017) годы;

составление проекта бюджетной сметы на основании обобщенных расчетов расходов на услуги и обеспечение материальными ценностями на 2015 (2015–2017) годы;

формирование бюджетной сметы на основании лимитов бюджетных ассигнований, доведенных Федеральным казначейством,  
в том числе по обеспечивающим функциям на 2015 (2015–2017) годы;

ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по исполнению бюджетной сметы ФКУ «ЦОКР», в том числе  
по обеспечивающим функциям, переданным ФКУ «ЦОКР».

Передача на обслуживание функции по начислению заработной платы и других выплат предполагает:

создание и организацию работы отдела по начислению оплаты труда и других выплат персоналу Федерального казначейства в ФКУ «ЦОКР» в части апробации пилотного внедрения автоматизированной системы по начислению оплаты труда и других выплат персоналу  
УФК по г. Москве и ФКУ «ЦОКР», а также дальнейшего тиражирования результатов апробации пилотного внедрения персоналу ЦАФК, УФК  
по Московской области и МОУ ФК в течение 2014 года (в зависимости от результатов тестирования ППО «Аксиок.Net» на web-технологии);

масштабирование результатов пилотного внедрения централизованного начисления оплаты труда и других выплат в едином расчетном центре в течение 2015–2016 годов.

Разработка правовых актов по обслуживанию обеспечивающих функций Федерального казначейства в ФКУ «ЦОКР» предполагает:

Издание приказа Федерального казначейства «Об утверждении порядка взаимодействия центрального аппарата Федерального казначейства, территориальных органов Федерального казначейства, Федерального казенного учреждения „Центр по обеспечению деятельности Казначейства России“ при внедрении системы обеспечения функционирования органов Федерального казначейства через Федеральное казенное учреждение „Центр по обеспечению деятельности Казначейства России“»;

издание приказа ФКУ «ЦОКР» «Об утверждении регламентов взаимодействия ЦАФК, ТОФК и ФКУ „ЦОКР“» по следующим направлениям: эксплуатация зданий, транспортное обслуживание, обеспечение услугами связи, обеспечение ремонта зданий, обеспечение коммунальными услугами, архивное обеспечение, обеспечение материальными ценностями;

издание приказа Федерального казначейства «О внесении изменений в Устав федерального казенного учреждения „Центр по обеспечению деятельности Казначейства России“ в части создания филиалов ФКУ „ЦОКР“»;

издание приказа о создании двух филиалов с отделами  
в Приволжском и Центральном федеральных округах;

издание приказов ФКУ «ЦОКР»: «Об утверждении положения  
о филиале ФКУ „ЦОКР“», «Об утверждении положения об отделе филиала ФКУ „ЦОКР“»;

издание приказа ФКУ «ЦОКР» «Об утверждении регламента взаимодействия между филиалом и отделом филиала ФКУ „ЦОКР“»;

внедрение стандартов эксплуатации и обслуживания объектов органов Федерального казначейства с целью повышения качества обслуживания и снижения расходов на содержание объектов недвижимого имущества;

повышение эффективности бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства.

**2.7.7. Федеральное казначейство в системе «Открытое правительство»**

1. В соответствии с п. 4 раздела III «О стандартах открытости   
для органов исполнительной власти» выписки из протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2013 г. № 42  
и письмами Аппарата Правительства Российской Федерации  
от 31 декабря 2013 г. № П36-62125, от 13 января 2014 г. № П36-623  
и от 31 января 2014 г. № П36-4175, на основании Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 30 января 2014 г. № 93-р, и Методических рекомендаций  
по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-П36-89пр, разработан и 10 февраля 2014 года утвержден руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным План Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом «горизонта планирования» до 2018 года.

2. В 2014–2017 годах деятельность Федерального казначейства  
в рамках реализации проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство» будет проводиться в соответствии  
с Планом Федерального казначейства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год  
с учетом «горизонта планирования» до 2018 года, а также в соответствии  
с решениями Рабочей группы по реализации в Федеральном казначействе проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство».

3. Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации   
от 9 мая 2012 г. № ДМ-П16-2642 и от 12 мая 2012 г. № ИШ-П16-2719  
«О повышении роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органов с предоставлением им права оценки эффективности деятельности соответствующих органов исполнительной власти» планируется осуществление Общественным советом при Федеральном казначействе своей деятельности, согласно Положению об Общественном совете при Федеральном казначействе, утвержденному соответствующим приказом Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 208.

4. В Федеральном казначействе на постоянной основе планируется проводить мониторинг действующего законодательства в области системы «Открытое правительство», а также взаимодействие  
с Департаментом Правительства Российской Федерации  
по формированию системы «Открытое правительство».

5. Также на постоянной основе будет производиться размещение актуальной информации в разделах «Федеральное казначейство  
в системе „Открытое правительство“», «Открытые данные», «Противодействие коррупции», подразделе «Проекты нормативных правовых актов» раздела «Методический кабинет» и прочих разделах  
и подразделах Официального сайта Федерального казначейства.

**2.8. Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

**2.8.1. Совершенствование процессов взаимодействия взыскателей и органов Федерального казначейства**

В связи с осуществлением органами Федерального казначейства кассового обслуживания Государственных внебюджетных фондов Федеральному казначейству в 2014 году необходимо разработать порядок организации органами Федерального казначейства исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства государственных внебюджетных фондов, и порядка учета таких исполнительных документов.

В целях совершенствования процессов взаимодействия взыскателей и органов Федерального казначейства путем автоматизации форм взаимодействия планируется реализовать дополнительный сервис для взыскателя. Дополнить интерфейс сайта Федерального казначейства блоком «Заполнение заявления взыскателя или лица, уполномоченного  
на предъявление исполнительного документа в органы Федерального казначейства», в котором предусмотреть возможность заполнения взыскателем заявления на предъявление исполнительного документа  
в органы Федерального казначейства как для юридических, так и для физических лиц. При этом в целях корректности заполнения взыскателем заявления планируется предусмотреть автоматизированный контроль  
на соответствие заполненных реквизитов заявления данным справочников, используемых в своей работе органами Федерального казначейства, что может исключить неверное указание органа Федерального казначейства, в который необходимо предъявить исполнительный документ, и, следовательно, сократит количество возвратов исполнительных документов по причине отсутствия лицевого счета должника. Также планируется установить возможность вывода  
на печать заполненного заявления взыскателя с целью дальнейшего направления его в адрес органа Федерального казначейства.

**2.9. Участие Федерального казначейства в функционировании контрактной системы**

**2.9.1. Ведение реестра банковских гарантий**

Очередным этапом на пути развития законодательства Российской Федерации о контрактной системе явилось утверждение  
5 апреля 2013 года принятие Федерального закона № 44-ФЗ, который определяет переход с 1 января 2014 года Российской Федерации на новую систему закупок.

Создание новой контрактной системы в России должно повысить эффективность использования бюджетных средств и обеспечить контроль за исполнением государственных и муниципальных контрактов. Кроме того, новая контрактная система призвана обеспечить взаимосвязь и соответствие показателей на каждом этапе закупочного процесса, начиная с планирования и заканчивая исполнением обязательств по государственному и муниципальному контракту.

Ведение с 31 марта 2014 года реестра банковских гарантий, выданных в целях обеспечения заявок на участие в размещении заказа  
и (или) исполнения контракта, является для Федерального казначейства новым полномочием.

Для достижения максимальной готовности систем Федерального казначейства к 1 января 2014 года была создана рабочая группа  
по решению первоочередных задач: определение порядка взаимодействия с Минфином России и кредитными учреждениями (банками), а также обеспечение возможности регистрации банков  
на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В настоящее время проводится отработка механизмов информационного взаимодействия, разработка технологических схем размещения информации и форматов передачи данных.

**2.9.2. Ведение реестра государственных контрактов, заключенных государственными заказчиками**

В 2014 году Федеральное казначейство продолжит работу  
по ведению реестров контрактов, заключенных государственными заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (для федеральных организаций).

Порядок ведения реестров контрактов Федеральным казначейством существенно не изменится. При этом Федеральный закон № 44-ФЗ расширяет состав сведений для включения в реестры.

В реестры контрактов будут включаться сведения о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту, а также документы о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги. Федеральное казначейство будет отказывать в оплате по контракту, если сведения о нем отсутствуют в реестре контрактов.

При этом Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней  
со дня включения сведений в реестр контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, направляет эти сведения  
в Федеральную службу по оборонному заказу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны в установленном Федеральной службой по оборонному заказу порядке, согласованном с Федеральным казначейством.

С 1 июля 2014 года Минфином России будет утвержден новый порядок направления информации для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Федеральным казначейством, как уполномоченным органом  
по ведению реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, будет утвержден новый порядок направления сведений в реестр контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (для федеральных организаций).

**2.9.3. Размещение на официальном сайте Российской Федерации перечня банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок**

С 1 января 2014 года на Федеральное казначейство возложена обязанность по размещению на официальном сайте перечня банков,  
в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, а также вносимые в него изменения. Эта работа будет осуществляться на постоянной основе в соответствии  
с распоряжениями, принимаемыми Правительством Российской Федерации об изменении состава Перечня банков.

**2.9.4. Ведение реестра договоров**

С 2015 года Федеральное казначейство будет осуществлять ведение реестра договоров, заключенных заказчиками в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В связи с этим предстоит разработать нормативную правовую базу, определить порядок направления и включения информации и документов в реестр, а также доработать программное обеспечение и функционал официального сайта.

**2.9.5. Регистрация заказчиков и иных лиц**

Федеральное казначейство с 2014 года наделено полномочием  
по обеспечению регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона № 44-ФЗ,  
на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации  
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В целях обеспечения возможности регистрации на официальном сайте для всех категорий заказчиков и иных лиц разработан проект приказа Федерального казначейства. До вступления его в действие регистрация заказчиков и иных лиц осуществляется в действующем  
до 2014 года порядке с учетом доведенных до органов Федерального казначейства рекомендаций.

В рамках реализации мероприятия «Разработка и внедрение механизма синхронизации процессов ведения реестра контрактов, реестра банковских гарантий, реестра соглашений, учета бюджетных обязательств» Стратегической карты казначейства России на 2014 год, Федеральным казначейством предусмотрены:

разработка предложений по контролю за наличием банковской гарантии или денежных средств на счетах во временном распоряжении  
и не превышением размера авансового платежа над размером обеспечения контракта;

разработка предложений о порядке ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками с 1 июля 2014 года;

разработка и утверждение приказа Федерального казначейства  
о порядке ведения реестра государственных контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, с 1 июля 2014 года;

разработка механизма, предусматривающего однократность введения информации и документов, необходимых для регистрации государственных контрактов, соглашений о предоставлении федеральному учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания, учета бюджетных обязательств.

Данные законодательные и иные нормативные правовые акты позволят в полной мере реализовать полномочия Федерального казначейства в контрактной системе и создать в ближайшие годы эффективный механизм учета и контроля за использованием бюджетных средств.

В 2014 году планируется модернизация механизмов обсуждения миллиардных закупок, которое осуществляется в соответствии  
с приказом Минэкономразвития России от 10 октября 2013 г. № 578  
«Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей». В феврале 2014 года планируется обеспечить полную автоматизацию всех этапов общественного обсуждения закупок.

Кроме того, будут усовершенствованы сервисные функции Официального сайта закупок в части реализации ряда переходных положений Закона № 44-ФЗ в соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России (обеспечение возможностей размещения всего перечня сведений, предусмотренных Законом  
№ 44-ФЗ в структурированном виде, реализация дополнительных визуальных элементов статистики и отчетности и др.), повышено качество размещения информации о закупках и организациях.

Планируется разработать технологию обеспечения возможности осуществления Федеральным казначейством контрольных полномочий, предусмотренных частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

В части Реестра банковских гарантий на 2014 год запланированы работы по усовершенствованию его функциональных возможностей согласно действующим нормативным правовым актам. Уже ведутся работы по интеграции процессов ведения Реестра контрактов  
и постановки на учет бюджетных обязательств, процессов Реестра соглашений и постановки на учет бюджетных обязательств.

**3. В рамках Основного мероприятия 7.1 «Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы**

**Проектирование, разработка, опытная эксплуатация   
и сопровождение технологических и функциональных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами системы «Электронный бюджет»**

В 2014–2017 году Федеральным казначейством создание  
и развитие системы «Электронный бюджет» планируется осуществлять по следующим основным направлениям:

– автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами;

– создание централизованных, или «облачных», технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости;

– повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

Реализация мероприятий по указанным направлениям направлена  
на достижение следующих результатов:

– комплексная автоматизация процессов учета государственных финансов;

– интеграция информационных ресурсов, необходимых для учета государственных финансов;

– создание информационных сервисов (в том числе для ведения централизованного бухгалтерского учета), предоставляемых организациям сектора государственного управления;

– обеспечение интерактивного доступа граждан к учетной информации о деятельности организаций сектора государственного управления, оказания государственных и муниципальных услуг  
с использованием портальных решений.

В составе первоочередных мероприятий в рамках автоматизации учетной деятельности, перехода на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создания и внедрения единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами, должны быть реализованы:

– разработка и передача в опытную эксплуатацию подсистемы бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» в части обеспечения формирования и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств и бюджетных смет казенных учреждений федерального уровня, а также базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ;

– разработка и передача в опытную эксплуатацию подсистемы управления закупками системы «Электронный бюджет» в части ведения реестра банковских гарантий, реестра государственных контрактов;

– разработка и опытная эксплуатация подсистемы учета  
и отчетности системы «Электронный бюджет» в части централизованного сбора, свода и консолидации бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

– разработка и передача в опытную эксплуатацию подсистемы управления расходами системы «Электронный бюджет» в части ведения реестра соглашений;

– разработка и передача в опытную эксплуатацию подсистемы управления доходами системы «Электронный бюджет» в части формирования и ведения перечня доходных источников (платежей) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– разработка нормативно-справочной информации на основании технологических подсистем системы «Электронный бюджет» в части ведения реестра организаций, бюджетной классификации;

– проектирование и разработка подсистемы информационно-аналитического обеспечения системы «Электронный бюджет».

В составе первоочередных мероприятий по направлению создания централизованных, или «облачных», технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости, должно быть обеспечено создание и развитие ИТ-инфраструктуры системы «Электронный бюджет», в том числе создание тестовой среды, обеспечивающей разработку и опытно-промышленную эксплуатацию подсистем системы «Электронный бюджет».

В составе первоочередных мероприятий по направлению повышения доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами должно быть выполнено создание и ввод в эксплуатацию единого портала бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru), обеспечивающего представление федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации в доступной для граждан форме в сети Интернет.

**4.** **В рамках Основного мероприятия 7.2. «Создание централизованных или «облачных» технологий хранения  
и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости» Государственной программы**

**Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»**

Для обеспечения отказоустойчивости критической инфраструктуры информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство, по поручению Министра финансов Российской Федерации Силуанова Антона Германовича разработаны подходы для решения поставленных задач на площадке ФГУП «Гознак» по «горячему» резервированию критической инфраструктуры порталов:

Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации  
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по реализации норм федеральных законов № 94-ФЗ, № 44-ФЗ, № 223-ФЗ;

Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации  
о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru/));

Государственной информационной системы о государственных  
и муниципальных платежах (ГИС ГМП);

Государственной автоматизированной системы «Управление»;

открытой части единого портала бюджетной системы;

портала Удостоверяющего центра ФК.

В 2014 году будет продолжена разработка системы «Электронный бюджет», начнутся масштабные работы по созданию единой вычислительной инфраструктуры Казначейства России и централизации информационных сервисов на основе портальных технологий. В 2014–2016 годах продолжится работа по обеспечению открытости  
и доступности информации в сфере закупок с целью вовлечения широкой общественности в решение вопросов, связанных  
с эффективным расходованием бюджетных средств, обоснованностью проводимых закупок, конкуренцией в сфере госзаказа. К 2017 году Федеральное казначейство сможет предложить своим клиентам линейку новых сервисов: интернет-банкинг, эквайринг, онлайн-платежи, что позволит клиентам получить определенные преимущества в скорости  
и простоте обслуживания по расчетам платежей из бюджета.

**5. В рамках Основного мероприятия 7.5. «Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами» Государственной программы**

**Введение в эксплуатацию и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации (**[**www.budget.gov.ru**](http://www.budget.gov.ru)**)**

В 2014–2017 году создание, введение в эксплуатацию и развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации планируется осуществлять по следующим направлениям:

обеспечение прозрачности и публичности информации   
о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами;

повышение бюджетной грамотности граждан Российской Федерации в вопросах организации бюджетного процесса в Российской Федерации.

Реализация мероприятий по указанным выше направлениям направлена на достижение следующих результатов:

обеспечение доступа пользователей сети Интернет к регулярно публикуемой на едином портале бюджетной системы нормативной, статистической и аналитической информации в сфере управления общественными финансами, в том числе информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления;

обеспечение пользователям единого портала бюджетной системы доступа на основе web-технологий к различным прикладным и общим сервисам.

В состав первоочередных мероприятий по указанным выше направлениям входят:

завершение работ по разработке прикладного программного обеспечения единого портала бюджетной системы;

выполнение работ по разработке программных компонентов прикладного программного обеспечения единого портала бюджетной системы, обеспечивающих интеграцию и сопряжение с подсистемами системы «Электронный бюджет» (подсистемой обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, подсистемой обеспечения информационной безопасности, подсистемой обеспечения юридической значимости электронных документов);

выполнение работ по обеспечению проведения опытной эксплуатации и проведению приемочных испытаний прикладного программного обеспечения единого портала бюджетной системы;

введение единого портала бюджетной системы в промышленную эксплуатацию;

информационное наполнение хранилищ данных единого портала бюджетной системы;

создание и информационное наполнение раздела единого портала бюджетной системы «Бюджет для граждан»;

Мероприятие по информационному наполнению единого портала бюджетной системы планируется осуществлять в три этапа.

По результатам первого этапа информационного наполнения   
(к концу января 2014 года) единый портал бюджетной системы будет содержать ежегодную и ежемесячную информацию об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по доходам, расходам и источникам финансирования дефицитов бюджетов, информацию о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств федерального бюджета, налоговом потенциале субъектов Российской Федерации.

По результатам второго этапа информационного наполнения (к 18 апреля 2014 года) единый портал бюджетной системы будет дополнен оперативными (ежедневными) данными по доходам  
и расходам федерального бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации, в том числе в формате машиночитаемых данных, ежегодной и ежемесячной информацией об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов, прогнозными показателями федерального бюджета, расходами федерального бюджета по расходным обязательствам, информацией об остатках средств на счетах, открытых территориальными органами Федерального казначейства, информацией о структуре долговых обязательств Российской Федерации. К данному сроку будет разработан функционал в части предоставления мобильных приложений, сервиса конструктора данных, а также публикации открытых машиночитаемых данных.

По результатам третьего этапа информационного наполнения   
(к концу июня 2014 года) единый портал бюджетной системы будет дополнен оперативными (еженедельными) данными об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, информацией об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов, сведениями о расходах на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы, о расходах  
на информационные технологии, о расходах по государственным программам, а также информацией о результатах деятельности учреждений, финансовом состоянии публично-правовых образований  
и организаций сектора государственного управления, информацией  
о проводимых закупках и заключаемых контрактах, информацией  
о предоставлении субсидий организациям из федерального бюджета.

1. Руководство СГФ является специализированной системой макроэкономической статистики  
   и предназначена для описания той части национальной экономики, которая связана с деятельностью сектора государственного управления и государственного сектора. [↑](#footnote-ref-1)